

**Plats och tid**

Döderhultsrummet, 2020-02-04 kl. 08:30-11:50

**Beslutande**

Andreas Erlandsson (S), Ordförande

Lucas Lodge (M)

ersätter Ingela Ottosson (M)

Mathias Karlsson (L), 2:e vice ordförande

Anton Sejnehed (S)

Lena Granath (V)

**Övriga deltagare**

Kommundirektör Rolf Persson, planchef Regina Leine § 25, planarkitekt Ingmarie Söderblom, § 25, biträdande ekonomichef Tobias Åstrand §§ 26-31, ekonom Åsa Hällerståhl §§ 26-31, förvaltningschef KSF Morgan Olsson §§ 31-32, IT-chef Tomas Karlsson §§ 31-32, ungdomssamordnare Martina Berggren § 33, mark-och exploateringsstrateg Göran Landenius § 34, stadsarkitekt Erik Hjertqvist §§ 35-36, mark-och planingenjör Håkan Johansson § 37 och kommunsekreterare Linn Helmner.

**Paragrafer**

§§ 24-47

**Justeringens plats och tid**

Stadshuset, 2020-02-18

**Underskrifter**Andreas Erlandsson (S)  
OrdförandeLena Granath (V)  
JusterareLinn Helmner  
Sekreterare**Anslag**

Det justerade protokollet offentliggörs genom detta anslag.

**Beslutsinstans:** Kommunstyrelsens arbetsutskott**Sammanträdesdatum:** 2020-02-04**Anslaget sätts upp:** 2020-02-18**Anslaget tas ned:** 2020-03-11**Förvaringsplats för protokollet:** KS:kansliUnderskrift \_\_\_\_\_  
Linn Helmner

Utdragsbestyrkande \_\_\_\_\_

---

<b>Innehållsförteckning</b>	<b>Sida</b>
§ 24 Fastställande av dagordning	3
§ 25 Information- Översiktsplan för Oskarshamns kommun 2030	4
§ 26 Revidering av investeringsbudget 2020	4
§ 27 Budgetöverföring investeringar 2019 till 2020	6
§ 28 Övergång och flytt av inköps- och E-handelssamordnare	7
§ 29 Ekonomi månadsuppföljning	8
§ 30 Fördelning av nyschablon gällande kommunplacerade nyanlända 2020	9
§ 31 HR-chefen informerar	9
§ 32 Information- Genomlysning av IT-verksamheten	11
§ 33 Styrgrupp LUPP	12
§ 34 Mark- och exploateringsstrategen informerar	13
§ 35 Ombyggnad av del av Köpmangatan i Oskarshamn	14
§ 36 Information- Ny interiör i Flanaden	16
§ 37 Bostadsmarknadsenkät 2020	17
§ 38 Ägardirektiv Byggebo AB 2020	18
§ 39 Kommunstyrelsens uppsiktsplikt- Kommunala bolag 2019	20
§ 40 Svar på motion nr 3/18 - En trygg och attraktiv kommun	22
§ 41 Svar på motion 10/19- Utveckla Bredvikens nuvarande rekreationsområde	24
§ 42 Svar på medborgarförslag nr 24/19- Flytta kommunhusets personal till Slottsgatan	27
§ 43 Svar på medborgarförslag nr 11/18 - Aktionsgruppen för Jojjes bevarande: behandla ärendet på nytt	28
§ 44 Svar på skrivelse från Sverigedemokraterna- Angående Jojjes kök	29
§ 45 Krisledningsplan 2019-2022	30
§ 46 Svar på skrivelse från Liberalerna om äldreboendet på Hantverksgatan	31
§ 47 Kommundirektören informerar	34

§ 24

Dnr KS 2020/000015-7

## **Fastställande av dagordning**

### **Arbetsutskottets beslut**

Utskickad dagordning fastställs med tillägget:  
§ 32 Information- Genomlysning av IT-verksamheten

§ 25

Dnr KS 2017/000300-12

## Information- Översiktsplan för Oskarshamns kommun 2030

### Arbetsutskottets beslut

Informationen noteras som mottagen.

### Ärendet

Kommunstyrelsen beslutade 2010-05-18, § 131, att ge samhällsbyggnadskontoret i uppdrag att arbeta fram ett förslag till ny översiktsplan för Oskarshamns kommun. Översiktsplanen är i första hand ett strategiskt dokument, en avsiktsförklaring och ett stöd för att styra kommunens utveckling och planering mot uppsatta mål, visioner och riktlinjer. I översiktsplanen skisseras den framtida livsmiljön. Den visar hur kommunen ser på mark- och vattenanvändning och bebyggelsens utveckling i kommunen.

Under tiden 6 november 2017 till den 22 januari 2018 var ett förslag till översiktsplan för Oskarshamns kommun ute på samråd. De synpunkter som kom in och kommunens bedömning sammanställdes i en samrådsredogörelse. Länsstyrelsen lämnade ett särskilt samrådsyttrande. Efter samrådet har planen bearbetats och nästa steg i planprocessen är att ställa ut planen under minst två månader.

### Dagens sammanträde

Planarkitekt Ingmarie Söderblom och planchef Regina Laine informerar om innehållet i förslaget till översiktsplan enligt följande:

- Förslaget till översiktsplan har varit ute på samråd under tiden 6 november 2017-22 januari 2018.
- Boende, näringsliv, organisationer, föreningar och berörda myndigheter har yttrat sig.
- 77 yttranden har inkommit under samrådstiden samt anteckningar från samrådsmöten.
- Efter samrådet har ytterligare synpunkter från förvaltning och politik lyfts in.
- Exempel på förändringar från samråd till granskningsskede: tidsgränsen har förändrats från 2050 till 2030, tydligare fokus på byggande på landsbygd, komplettering med förslag på så kallade LIS-områden, strukit lagtexter, ny skrivning om havsplanering med mera.
- Förslaget om att skicka planen på granskning kommer upp som ett beslutsärende på kommunstyrelsens sammanträde 2020-02-25.
- Under utställningstiden beräknas fler synpunkter komma in, bland annat från Länsstyrelsen.
- Enligt tidplan skulle översiktsplanen kunna antas av kommunfullmäktige i juni.

Ordföranden ställer proposition på att informationen kan noteras som mottagen och finner att arbetsutskottet beslutar bifalla detta.

§ 26

Dnr KS 2020/000122-1

## Revidering av investeringsbudget 2020

### Arbetsutskottets beslutsförslag till kommunstyrelsen och kommunfullmäktige

Den skattefinansierade investeringsbudgeten exklusive lönsamma investeringar för år 2020 revideras enligt föreliggande förslag på 123 450 tkr.

### Ärendet

Verksamhetsledningen föreslår kommunstyrelsen ett beredande förslag till en reviderad investeringsbudget för 2020. Detta förslag ger en ökning av befintlig skattefinansierad investeringsbudget med 14 500 tkr

I bilaga 1 finns en sammanställning över verksamhetsledningens beredande förslag om reviderad investeringsbudget för 2020.

### Ärendets behandling

I ett tjänsteutlåtande, 2020-01-29, från ekonomiavdelningen föreslås följande:

- Verksamhetsledningen föreslår kommunstyrelsen att besluta om reviderad skattefinansierad investeringsbudget exklusive lönsamma investeringar enligt föreliggande förslag på 123 450 tkr.

### Dagens sammanträde

Biträdande ekonomichef Tobias Åstrand och ekonom Åsa Hällerståhl svarar på frågor i ärendet.

Mathias Karlsson (L) yrkar följande:

- 2020 års investeringsbudget utökas inte utan fördyringen om 14 500 tkr tas inom 2020 års ram.
- Kommundirektören får i uppdrag att ta fram vilka övriga projekt som kan minskas med motsvarande summa.

Lena Granath (V) yrkar avslag på Mathias Karlssons (L) yrkande.

Ordföranden meddelar att Mathias Karlssons (L) yrkande och verksamhetsledningens förslag ska prövas mot varandra.

Efter avslutat propositionsförfarande finner ordföranden att arbetsutskottet beslutar bifalla verksamhetsledningens förslag och avslå Mathias Karlssons (L) yrkande.

### Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande, ekonomiavdelningen, 2020- 01-29  
- Bilaga Revidering 2020-01-29

§ 27

Dnr KS 2020/000117-1

## Budgetöverföring investeringar 2019 till 2020

### Arbetsutskottets beslutsförslag till kommunstyrelsen och kommunfullmäktige

1. Överföra avgiftsfinansierad investeringsbudget enligt föreliggande förslag på 22,9 mkr från 2019 till 2020.
2. Överföra skattefinansierad investeringsbudget exklusive lönsamma investeringar enligt föreliggande förslag på 38,8 mkr från 2019 till 2020.
3. Överföra lönsamma investeringar enligt föreliggande förslag på 1,7 mkr från 2019 till 2020.
4. Överföra exploateringsbudget enligt föreliggande förslag på 32,9 tkr från 2019 till 2020.

### Ärendet

Enligt kommunfullmäktiges Ekonomi- och verksamhetsstyrningsregler, i avsnittet budgetöverföring, får budgetöverföring göras mellan åren för fleråriga investeringsprojekt där en budget tidigare har fastställts av kommunfullmäktige och som har påbörjats enligt plan. Dock fordras ett överföringsbeslut av kommunfullmäktige. För ettåriga och fleråriga investeringsprojekt där en budget tidigare har beslutats av kommunfullmäktige, men som inte är påbörjad, kräver ett nytt beslut av kommunfullmäktige.

I bilaga finns en sammanställning över de äskade budgetöverföringar som inkommit från förvaltningarna som är samma som verksamhetsledningens förslag.

### Ärendets behandling

I ett tjänsteutlåtande, 2020-01-27, från ekonomiavdelningen föreslås följande;

Verksamhetsledningen föreslår kommunstyrelsen att besluta om att:

- Överföra avgiftsfinansierad investeringsbudget enligt föreliggande förslag på 22,9 mkr från 2019 till 2020.
- Överföra skattefinansierad investeringsbudget exklusive lönsamma investeringar enligt föreliggande förslag på 38,8 mkr från 2019 till 2020.
- Överföra lönsamma investeringar enligt föreliggande förslag på 1,7 mkr från 2019 till 2020.
- Överföra exploateringsbudget enligt föreliggande förslag på 32,9 tkr från 2019 till 2020.

### Dagens sammanträde

Ordföranden ställer proposition på förslaget från verksamhetsledningen och finner att arbetsutskottet beslutar bifalla detta.

### Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande, ekonomiavdelningen, 2020-01-27  
- Bilaga: överföringar

§ 28

Dnr KS 2020/000047-1

## Övergång och flytt av inköps- och E-handelssamordnare

### Arbetsutskottets beslutsförslag till kommunstyrelsen och kommunfullmäktige

Funktionen inköpssamordnare med tillhörande budgetmedel om 479 tkr överförs från kommunstyrelsen/ekonomiavdelningen till tekniska nämnden.

### Ärendet

#### Kontaktperson Inköpscentralen

Ekonomiavdelningen har tidigare fått tilldelad budget som täcker arbetet för kommunens kontaktperson mot Inköpscentralen. Arbetet som kontaktperson innefattar att vara samordnare i kommunikationen mellan Inköpscentralen och kommunens egna verksamheter, informera om nya avtal och vara behjälplig i enklare frågor kring avtal och upphandlingar. Arbetet uppskattas till 10% av en heltidstjänst.

Utöver budgeten för kontaktperson har ekonomiavdelningen budget för att täcka kostnader för allmän rådgivning där kommunens samtliga verksamheter kan vända sig till Inköpscentralen för frågor och support. Den totalt tilldelade budgeten uppgår till 479 tkr varvid hela beloppet och ansvar för funktionen övergår till tekniska förvaltningen från och med år 2020.

**Fördelning:** Kontaktperson Inköpscentralen 60 tkr  
Allmän rådgivning Inköpscentralen 419 tkr

### Ärendets behandling

I ett tjänsteutlåtande, 2020-01-30, från ekonomiavdelningen föreslås att övergång och flytt av budgetmedel om 479 tkr för funktionen inköpssamordnare från ekonomiavdelningen till tekniska förvaltningen godkännes.

### Dagens sammanträde

Ordföranden ställer proposition på förslaget från ekonomiavdelningen och finner att arbetsutskottet beslutar bifalla detta.

### Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande, ekonomiavdelningen, 2020-01-30

§ 29

Dnr KS 2020/000118-1

## Ekonomi månadsuppföljning

### Arbetsutskottets beslutsförslag till kommunstyrelsen

Ekonomisk månadsuppföljning per januari, juni, juli och september utgår.

#### Ärendet

Kommunallagens ekonomikapitel innehåller regler för räkenskapsföring och redovisning. Kommunstyrelsen och övriga nämnder ska fortlöpande föra räkenskaper över de medel som de förvaltar. Närmare bestämmelser finns i lagen om kommunal bokföring och redovisning.

#### Månadsuppföljningar

Löpande under året ska månadsuppföljningar jämte helårsprognoser göras vid minst två tillfällen. Månadsuppföljningarna ska fastställas av kommunstyrelsen.

#### Årsbokslut

Oskarshamns kommun upprättar årsbokslut inklusive koncernredovisning per 31 december varje år. Årsbokslutet granskas av revisorer och fastställs därefter av kommunfullmäktige.

#### Delårsbokslut

Oskarshamns kommun upprättar delårsbokslut inklusive koncernredovisning per 31 augusti varje år. Delårsbokslutet granskas av revisorer och fastställs därefter av kommunfullmäktige.

#### Ärendets behandling

I ett tjänsteutlåtande, 2020-01-29, från ekonomiavdelningen föreslås att ekonomiavdelningens förslag om att ekonomisk månadsuppföljning per januari, juni, juli och september utgår, godkännes.

#### Dagens sammanträde

Ordförande ställer proposition på förslaget från ekonomiavdelningen och finner att arbetsutskottet beslutar bifalla detta.

#### Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande, ekonomiavdelningen, 2020-01-30



§ 30

Dnr KS 2020/000037-1

## Fördelning av nyschablon gällande kommunplacerade nyanlända 2020

### Arbetsutskottets beslutsförslag till kommunstyrelsen

Migrationsverkets ersättningar till nyanlända personers etablering och introduktion under 2020 fördelas enligt följande:

- Socialförvaltningen: del avseende initiala kostnader för ekonomiskt bistånd, enligt utfall
- Återstående del: 40% Bildningsförvaltningen, 35% Arbetsmarknadsenheten och 25% Socialförvaltningen.

### Ärendet

Ersättning för etablering och introduktion för nyanlända personer.

Kommunen får ersättning med ett schablonbelopp som fastställs varje år. Schablonbeloppet ska täcka kostnader för etableringsinsatser för nyanlända personer som till exempel:

- Mottagande och praktisk hjälp vid bosättning
- Särskilda introduktionsinsatser eller merkostnader i skola, förskola, fritidshem och barnomsorg med mera
- Anpassad kommunal vuxenutbildning för nyanlända som omfattas av förordningen om etableringsinsatser
- Utbildning i svenska för invandrare
- Samhällsorientering
- Tolk
- Andra kommunala insatser för att underlätta etablering i samhället
- Vissa kostnader för ekonomiskt bistånd och administration

Schablonbelopp 2020

146 100 kr för person som inte har fyllt 65 år och 82 100 kr för en person som har fyllt 65 år.

### Ärendets behandling

I ett tjänsteutlåtande, 2020-01-23, från ekonomiavdelningen föreslås följande:

Kommunstyrelsen beslutar att fördela Migrationsverkets ersättningar till nyanlända personers etablering och introduktion under 2020 enligt följande:

- Socialförvaltningen: del avseende initiala kostnader för ekonomiskt bistånd, enligt utfall
- Återstående del: 40% Bildningsförvaltningen, 35% Arbetsmarknadsenheten och 25% Socialförvaltningen.

### Dagens sammanträde

Ordföranden ställer proposition på förslaget från ekonomiavdelningen och finner att arbetsutskottet beslutar bifalla detta.

### Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande, ekonomiavdelningen, 2020-01-23

§ 31

Dnr KS 2020/000028-1

## HR-chefen informerar

### Arbetsutskottets beslut

Informationen noteras som mottagen.

### Dagens Sammanträde

Förvaltningschef Morgan Olsson och IT-chef Tomas Karlsson informerar om aktuella frågor och aktiviteter inom ramen för HR-avdelningens område enligt följande;

- Statistik över den totala sjukfrånvaron för kommunens verksamheter under år 2019. Den totala sjukfrånvaron för samtliga verksamheter ligger för år 2019 på 6,90 %. År 2018 var motsvarande siffra 6,89 %. Negativ utveckling över tid gällande sjukskrivningstal för åldersgruppen -29 år och yngre. Positiv utveckling över tid gällande sjukskrivningstal i åldersgruppen 50 år- och äldre.
- HR-avdelningen arbetar med förebyggande insatser på flera områden. Som exempelvis: Nystartad hälso- och välmåendegrupp, projekt med tidiga insatser för personal inom förskolan, utbildning för chefer inom SAM/Rehab-frågor med mera.
- Inom projektet HR-PLUS har en omfattande kartläggning av cirka 50 processer genomförts. Nu fortsätter arbetet med avsikt att projektgruppen med representanter från alla förvaltningar ska ta fram ett "bör-läge" och därefter titta på ett eventuellt verksamhetssystem. Rekrytering av tjänst som processledare framåt pågår.

Ordföranden ställer proposition på att informationen kan noteras som mottagen och finner att arbetsutskottet beslutar bifalla detta.

§ 32

Dnr KS 2019/000889-3

## Information- Genomlysning av IT-verksamheten

### Arbetsutskottets beslut

Informationen noteras som mottagen.

### Ärendet

Kommunstyrelsen beslutade 2019-03-19, § 82 att förvaltningschefen för kommunstyrelseförvaltningen får i uppdrag att ta fram förslag och kostnad på en utredning om kommunens samlade IT-verksamhet. Utredningen ska fokusera på kommunens organisation, drift och ambitioner med IT.

2019-06-19 lämnades ett tilldelningsbesked om att Oskarshamns kommun ger uppdraget för utredningen till företaget PÅ i Stockholm AB.

Vid sammanträdet med kommunstyrelsens arbetsutskott 2019-11-05 redovisade konsulter från PÅ i Stockholm AB en genomlysning av kommunens IT-verksamhet.

Vid kommunstyrelsens arbetsutskotts sammanträde 2019-12-04 gavs information om det pågående analysarbetet utifrån genomlysningen och det beslutas att ärendet ska tas upp på arbetsutskottets sammanträde 2020-02-04.

### Dagens sammanträde

IT-chef Tomas Karlsson informerar om det pågående arbetet utifrån resultatet av den genomförda genomlysningen.

- IT-chefen träffar representanter från förvaltningarna för att diskutera resultat av genomlysning och väg framåt.
- IT-chefen arbetar med att ta fram ett förslag för en ny finansieringsmodell för IT-verksamheten.
- Konsulterna som genomförde genomlysningen arbetar fram ett förslag till handlingsplan som kan fungera som ett underlag i det fortsatta arbetet.
- Viktigt med "Digital kompetens" i hela organisationen för att komma vidare med arbetet framåt.

Ordföranden ställer proposition på att informationen kan noteras som mottagen och finner att arbetsutskottet beslutar bifalla detta.

### Beslutsunderlag

- Bilaga KSAU -Genomlysning av IT-verksamheten , 2019-11-05, § 161
- KSAU, 2019-12-04

### Skickas till

IT-chefen  
KS-kansli

§ 33

Dnr KS 2019/000110-6

## Styrgrupp LUPP 2020

### Arbetsutskottets beslut

Informationen noteras som mottagen.

### Ärendet

LUPP står för lokal uppföljning av ungdomspolitiken och tillhandahålls av MUCF, Myndigheten för ungdoms och civilsamhällsfrågor. LUPP är ett enkätverktyg med vars hjälp kommunen får kunskap om ungas livssituation och kan med denna kunskap utveckla kommunens ungdomspolitiska arbete.

Kommunstyrelsen beslutade 2016-11-29, § 249, att Oskarshamns kommun ska delta i Regional samverkan kring ungas uppväxt 2017-2019, i denna samverkan ingår deltagandet i LUPP 2018.

Kommunstyrelsen beslutade 2019-01-08, § 32, att utse kommunstyrelsens arbetsutskott till styrgrupp för LUPP arbetet.

Som styrgrupp får arbetsutskottet fortlöpande information om hur arbetet med LUPP fortskrider.

### Dagens sammanträde

Ungdomssamordnare Martina Berggren informerar om det pågående arbetet med LUPP utifrån följande:

- Arbetsgruppen för LUPP tar fram åtgärdsförslag utifrån LUPP-analysen. Information vid arbetsutskottets sammanträde 2020-03-03.
- LUPP-sommarjobbare, 4 platser, egen annons och egen anställningsprocess utifrån önskemål från ungdomar.
- Samarbete med Västervik/Vimmerby/Hultsfred gällande sommarjobbarna.
- Förslag på tema för årets LUPP- sommarjobbare: Delaktighet,
- Barn- och ungdomsnätverket i länet har nästkommande träff den 12 mars i Oskarshamn.

Ordföranden ställer proposition på att informationen kan noteras som mottagen och finner att arbetsutskottet beslutar bifalla detta.

### Skickas till

Ungdomssamordnaren  
KS-kansli

§ 34

Dnr KS 2020/000014-1

## Mark- och exploateringsstrategen informerar

### Arbetsutskottets beslut

Informationen noteras som mottagen.

### Dagens Sammanträde

Mark- och exploateringsstrategen Göran Landenius informerar om aktuella frågor och aktiviteter enligt följande:

- Förslag till tomtpris redovisades för två olika områden. Ärendena kommer upp på kommunstyrelsens sammanträde 2020-02-25.

Ordföranden ställer proposition på att informationen kan noteras som mottagen och finner att arbetsutskottet beslutar bifalla detta.

§ 35

Dnr KS 2020/000088-2

## Ombyggnad av del av Köpmangatan i Oskarshamn

### Arbetsutskottets beslutsförslag till kommunstyrelsen

1. Föreliggande förslag till avsiktsförklaring godkänns.
2. Förslaget till Köpmangatans ombyggnation godkänns.

### Ärendet

#### Bakgrund

I kommunens investeringsbudget har 2 miljoner kronor avsatts för ombyggnation av Köpmangatan 2021. I noterna till investeringsbudgeten står det att kommunstyrelsens planberedning inför ett beslut om investeringsbudgeten 2021 ska ta fram förslag på om vad kommunen vill med Köpmangatan.

Under 2019 har kommunen, berörda fastighetsägare samt Attraktiva Oskarshamn arbetat tillsammans med planeringen av gatan. Slutsatserna och den gemensamma viljan för gatans framtid har samlats i en avsiktsförklaring som samtliga intressenter ställt sig bakom. Avsiktsförklaringen är inte ett juridiskt bindande avtal, utan en handling som sammanfattar övergripande riktlinjer, överenskomna utformningsprinciper och idéer för finansieringsfördelning mellan inblandade intressenter.

#### Köpmangatans ombyggnad

Fastighetsägarna har under en längre tid haft bekymmer med uthyrning av lokaler i bottenplan. Ett problem är att tillgängligheten till lokalerna generellt är dålig med flera trappsteg som gör det svårare för såväl rullstolar som barnvagnar att ta sig in. Omvandling av verksamhetslokaler till bostäder i bottenplan har tidigare nämnts som ett alternativ till verksamhetslokalerna.

Kommunen har i översiktsplaneringen pekat ut ett antal gångfartsgator, och den aktuella delen av Köpmangatan är en av de sista sträckorna som återstår att omvandla till gångfartsgata. Det ledstråkssystem som finns i så gott som hela stadskärnan idag saknas också på den här gatan och behöver anläggas för att binda ihop strukturen.

Att lösa tillgänglighet och att omvandla gatan till gångfartsgata med ledstråk är viktiga delar i avsiktsförklaringen. Dessutom finns gemensamma intressen i att skapa en trevligare gata med bland annat lite mer grönska och ny belysningsanläggning. Parkeringsplatser längs gatan ska finnas kvar i samma utsträckning som idag.

## § 35 fortsättning

Med rådande trender inom svenska stadskärnor kan det inte förväntas att denna del av Köpmangatan kommer att vara en primär shoppinggata i framtiden. Dock kan man tänka sig inslag av shopping varvat med service och annan besöksverksamhet. Det är ett viktigt stråk mellan Hälsocentralen och Lilla torget, en entrégata till centrum. Att sträva efter levande bottenvåningar med någon form av utåtriktad verksamhet längs detta stråk bedöms vara viktigt och värdefullt för staden.

En etableringsstrategi kommer att upprättas för stråket. Det är viktigt att jobba nära fastighetsägare och verksamhetsutövare längs med stråket för att få hög verkningsgrad av investeringen.

### **Finansiering**

I avsiktsförklaringen framgår ett förslag till finansiering, som bygger på att både kommunen och berörda fastighetsägare är med och bekostar ombyggnationen.

Gatan planeras att byggas om under 2021. De två miljoner kronor som finns avsatta i kommunens investeringsbudget ska täcka kommunens kostnader.

En del åtgärder såsom särskilt brådskande ramper till butiker samt ny belysningsanläggning kan bli aktuellt att åtgärda redan 2020 under förutsättning att berörda fastighetsägare bekostar detta.

**Bilaga:** Avsiktsförklaring Köpmangatan

## **Ärendets behandling**

I ett tjänsteutlåtande, 2020-01-27, från kommundirektören och stadsarkitekten föreslås följande:

- Föreliggande förslag till avsiktsförklaring godkänns.
- Förslaget till Köpmangatans ombyggnation godkänns.

## **Dagens sammanträde**

Stadsarkitekt Erik Hjertqvist berättar om förslaget till Köpmangatans ombyggnation, visar bilder och beskriver den avsiktsförklaring som tagits fram.

Ordföranden ställer proposition på förslaget från kommundirektören och stadsarkitekten och finner att arbetsutskottet beslutar bifalla detta.

## **Beslutsunderlag**

Tjänsteutlåtande, SBK, 2020-01-27

- Bilaga: Avsiktsförklaring Köpmangatan

§ 36

Dnr KS 2020/000109-2

## Information -ny interiör i Flanaden

### Arbetsutskottets beslut

Informationen noteras som mottagen.

### Dagens sammanträde

Stadsarkitekt Erik Hjertqvist informerar om det genomförda arbetet som gjorts i utomhusmiljön för Flanaden och vilka behov som nu finns framåt.

I kommunens investeringsbudget finns medel avsatta för "Stadsmiljö Flanaden" år 2020. Utomhusdelen av gatan Flanaden genomgick en upprustning under 2019 vilken är i det närmsta klar. Det har framkommit att det finns behov av att fräscha upp ytorna i Flanadens inomhusmiljö, så som exempelvis möbler. Det skulle i så fall innebära en flytt av resterande investeringsmedel för stadsmiljö Flanaden, från utomhusmiljö- till inomhusmiljö.

Under behandlingen konstateras att ärendet behöver beredas ytterligare.

Ordföranden ställer proposition på att informationen noteras som mottagen och finner att arbetsutskottet beslutar bifalla detta.

### Skickas till

Stadsarkitekten  
KS-kansli



§ 37

Dnr KS 2019/000921-2

## Bostadsmarknadsenkät 2020

### Arbetsutskottets beslut

Föreliggande förslag till besvarad Bostadsmarknadsenkät 2020 godkänns och överlämnas till Boverket.

### Ärendet

Syftet med den årliga Bostadsmarknadsenkäten är att kunna skapa en bred överblick över det aktuella läget på bostadsmarknaden, belysa regionala skillnader, följa utvecklingen över tid och få fram underlag för bedömningar av utvecklingen de närmaste åren.

Bostadsmarknadsenkäten är i år uppdelad i sex delar, i vilka olika fokusområden kopplade till bostadsmarknaden behandlas.

Del 1 – Läget på bostadsmarknaden.

Del 2 – Bostadsbyggande.

Del 3 – Allmännyttan.

Del 4 – Kommunens verktyg för bostadsförsörjningen.

Del 5 – Läget på bostadsmarknaden för olika grupper

Del 6 – Bostadsanpassnings-, reparations- och återställningsbidrag

### Ärendets behandling

I ett tjänsteutlåtande från samhällsbyggnadskontoret föreslås att föreliggande förslag till besvarad Bostadsmarknadsenkät 2020 godkänns och överlämnas till Boverket.

### Dagens sammanträde

Mark- och planingenjör Håkan Johansson informerar om förslaget till svar på bostadsmarknadsenkäten 2020.

Ordföranden ställer proposition på förslaget från samhällsbyggnadskontoret och finner att arbetsutskottet beslutar bifalla detta.

### Beslutsunderlag

- Bilaga Svar på Bostadsmarknadsenkät 2020
- Bilaga Information till kommunerna om kommande enkäter från Boverket

### Skickas till

Boverket  
Samhällsbyggnadskontoret  
Mark- och planingenjören

§ 38

Dnr KS 2020/000120-1

## Ägardirektiv Byggebo AB 2020

### Arbetsutskottets beslutsförslag till kommunstyrelsen och kommunfullmäktige

Ägardirektiv för Byggebo AB fastställs för att överlämnas vid bolagets bolagsstämma 2020.

#### Ärendet

I Bolagspolicy för Oskarshamns kommun anges att kommunen ska ge direktiv för bolagets verksamhet. För att direktivet ska gälla ska detta fastställas av bolagets årsstämma. Bolagspolicyn är ett ägardirektiv och nuvarande policy är antagen av bolagsstämman 2016. Utöver detta dokument kan kommunen formulera ytterligare ägardirektiv för bolagen. Dessa ska vara långsiktiga och uttrycka en period av 3-4 år. Normalt ska ägardirektiven formuleras och behandlas i samband med budgetprocessen i kommunen. Kommunstyrelsen har rollen att ansvara för ägarfunktionen i bolagen, med några undantag som framgår av kommunallagen samt av bolagspolicyn. Undantag är bl.a. att fastställa de ekonomiska kraven på bolaget, förvärv eller försäljning av företag eller ärenden som rör kommunkoncernens vision och övergripande mål. I dessa fall är inte styrningen delegerad utan ska beslutas av kommunfullmäktige.

#### Förslag till revideringar

I nuvarande ägardirektiv finns ett krav på att bolaget ska nyproducera 30 lägenheter per år i genomsnitt under en 4-årsperiod. När detta krav fördes in 2016 var nyproduktionen av flerbostadshus väldigt låg. Nu är förhållandet ett annat med flera privata aktörer som bygger nya bostäder. Formuleringen har därför ersatts med följande punkt:

Bolaget ska aktivt medverka i arbetet med att nå kommunens vision om att vara 30 000 invånare år 2030.

Ytterligare en punkt har förts in under rubriken Mål med verksamheten:

Bolaget ska aktivt arbeta med att skapa trygghet och en god boendemiljö i sitt bostadsbestånd.

Rubriken Ekonomiska mål har kompletterats med ytterligare en punkt som syftar till att ytterligare konsolidera bolaget:

Bolaget ska vid konvertering av lån upprätta en amorteringsplan som bör uppgå till 2 % av låneskulden. Vid varje tillfälle lån konverteras ska bolaget överväga att göra extra amorteringar. Vid upprättande av amorteringsplan ska hänsyn tas till bolagets likviditet.

Slutligen ska noteras

- Att muntlig rapportering (ägardialog) ska ske minst 4 gånger per år.

§ 38 fortsättning

### **Ärendets behandling**

I ett tjänsteutlåtande 2020-01-29, från kommundirektören föreslås att kommunfullmäktige fastställer ägardirektiv för Byggebo AB att överlämna vid bolagets bolagsstämma 2020.

### **Dagens sammanträde**

Ordföranden ställer proposition på förslaget från kommundirektören och finner att arbetsutskottet beslutar bifalla detta.

### **Beslutsunderlag**

Tjänsteutlåtande, kommundirektören, 2020-01-29.  
- Bilaga: Ägardirektiv för Byggebo i Oskarshamn AB

§ 39

Dnr KS 2020/000119-1

## **Kommunstyrelsens uppsiktsplikt- Kommunala bolag 2019**

### **Arbetsutskottets beslut**

Ärendet hänskjuts till kommunstyrelsens sammanträde 2020-02-25.

### **Ärendet**

Kommunstyrelsen har enligt kommunallagen 6 kap. 1 § ha uppsiktsplikt över kommunens verksamheter. I uppdraget ingår även uppsikt över helägda kommunala bolag, delägda kommunala bolag och stiftelser.

#### **Helägda kommunala bolag**

För helägda bolag ska kommunstyrelsen årliga pröva om den verksamhet som ett kommunalt bolag bedrivit under föregående kalenderår har varit förenlig med det fastställda kommunala ändamålet och utförts inom ramen för de kommunala befogenheterna. Om kommunstyrelsen finner att så inte är fallet, ska den lämna förslag till kommunfullmäktige om nödvändiga åtgärder. Det årliga beslutet om prövning är ett lagkrav enligt kommunallagens 6 kap. 1a § och gäller helägda kommunala bolag enligt kommunallagen 3 kap. 16a §. De kommunala helägda bolag som berörs av denna prövning är Byggebo i Oskarshamn AB, Oskarshamns Hamngods- och Terminal AB och Oskarshamn Utvecklings AB.

#### **Delägda kommunala bolag**

Kommunstyrelsen ska även utöva uppsikt över delägda kommunala bolag. Här berörs Smålandshamn AB, Oskarshamns Energi AB, och Oskarshamns Energi Nät AB.

#### **Stiftelser**

Kommunstyrelsen har även uppsikt över kommunala stiftelser, vilket regleras i kommunallagen 3 kap. 18b §. Däremot behöver inte kommunstyrelsen pröva stiftelsernas verksamhet under föregående kalenderår. Stiftelser som berörs är Stiftelsen Forum, Stiftelsen Strandagården och Stiftelsen Oskarshamns Sjöfartshotell.

#### **Uppsikt 2019**

Kommunstyrelsen har under 2019 kontinuerligt delgivit information från ägardialoger och andra diskussioner som ägt rum mellan Oskarshamns kommun och de kommunala bolagen och stiftelserna. Detta är protokollfört dels som egna paragrafer i kommunstyrelsens protokoll eller ingått som punkter under kommundirektören informerar.

§ 39 fortsättning

## Ärendets behandling

I ett tjänsteutlåtande, 2020-01-29, från kommundirektören föreslås följande;

- Under föregående kalenderår (2019) har Byggebo i Oskarshamn AB, Oskarshamns Hamngods- och Terminal AB och Oskarshamn Utvecklings AB bedrivit sina verksamheter i enlighet med fastställda ändamål och dessa har utförts inom ramen för de kommunala befogenheterna.

- Kommunfullmäktige delges beslutet.

## Dagens sammanträde

Andreas Erlandsson (S) föreslår att ärendet hänskjuts till kommunstyrelsens sammanträde 2020-02-25.

Ordföranden ställer proposition på förslaget från Andreas Erlandsson (S) och finner att arbetsutskottet beslutar bifalla detta.

## Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande, Kommundirektören, 2020-01-28

§ 40

Dnr KS 2018/000429-7

## Svar på motion nr 3/18 - En trygg och attraktiv kommun

### Arbetsutskottets beslutsförslag till kommunstyrelsen och kommunfullmäktige

Motion nr 3/18 besvaras i enlighet med samhällsbyggnadsnämndens yttrande och de förutsättningar som anges i tekniska nämndens yttrande.

### Ärendet

I motion nr 3/18 framhåller Mathias Karlsson (L) följande:

”Vi upplever att många känner en otrygghet när de ska gå igenom stadsparken. Vi tycker att en placering av hundrastgård i stadsparken, är ett bra sätt att skapa en kombination av trygghet och skapa en plats där hundar kan släppas lösa. Vi får fler hundägare som rör sig i stadsparken.”

Mot denna bakgrund yrkar motionären följande:

- Att samhällsbyggnadsnämnden får uppdraget att se vilka platser som skulle kunna vara lämpliga.
- Att tekniska får i uppdrag att ta fram förslag på en lämplig teknisk lösning.

Motionen har remitterats till samhällsbyggnadsnämnden och tekniska nämnden.

### Yttrande från samhällsbyggnadsnämnden

Genom beslut 2019-05-24, § 62, tillstyrker samhällsbyggnadsnämnden motionen och ställer sig därmed positiv till att samhällsbyggnadsnämnden undersöker lämpliga platser för en hundrastgård i Stadsparken.

### Yttrande från tekniska nämnden

Tekniska nämnden har beslutat 2018-10-10, § 131, att ställa sig positiv till förslaget att inrätta en hundrastgård i Stadsparken under förutsättning att en förening är villig att sköta området och att ett avtal upprättas mellan Oskarshamns kommun och föreningen. Avtalet bör sträcka sig under minst fem år.

### Ärendets behandling

I ett tjänsteutlåtande, 2019-08-06, från kommunstyrelsens kansli föreslås att motion nr 3/18 bifalls i enlighet med samhällsbyggnadsnämndens yttrande och de förutsättningar som anges i tekniska nämndens yttrande.

§ 40 fortsättning

## Dagens sammanträde

Under behandlingen framkommer att motionen istället för att bifallas bör besvaras, med motiveringen att nämnderna redan har utfört uppdraget som motionären föreslår.

Ordföranden ställer proposition på att motion nr 3/18 besvaras i enlighet med samhällsbyggnadsnämndens yttrande och de förutsättningar som anges i tekniska nämndens yttrande och finner att arbetsutskottet beslutar bifalla detta.

## Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande, KS kansli, 2019-08-06

- Bilaga Tekniska nämnden - , 2019-05-24, § 62
- Bilaga Svar på motion nr 3/18 - en trygg och attraktiv kommun
- Bilaga Samhällsbyggnadsnämnden - , 2018-10-10, § 131
- Bilaga Motion nr 3 En trygg och attraktiv kommun

§ 41

Dnr KS 2019/000610-5

## Svar på motion 10/19- Utveckla Bredvikens nuvarande rekreationsområde

### Arbetsutskottets beslutsförslag till kommunstyrelsen och kommunfullmäktige

Motion nr 10/19 besvaras med hänvisning till yttrandena från bildningsnämnden, tekniska nämnden samt tillväxt- och näringslivskontoret.

### Ärendet

Motion nr 10/19 inkom från Vidar Aldorsson (V), 2019-06-17.

Motionären vill ur ett landsbygds- och besöksnäringssperspektiv sätta Figeholms nuvarande badplats och campingplats i fokus för ett utvecklingsarbete. Motionären pekar på delar såsom: större badplats, avgränsning mot campingdelen, tillgänglighetsanpassning av badplatsen, ställplatser för husbilar samt gång- och cykelväg.

Motionen har skickats på remiss till bildningsnämnden och tekniska nämnden. För att kunna ge en helhetssyn i ärendet, då motionen berör ansvar hos flera förvaltningar, har tjänstepersoner från bildningsförvaltningen, tekniska kontoret samt tillväxt- och näringslivskontoret träffats för att kunna lämna ett samlat svar. Yttrandena från tekniska kontoret och bildningsförvaltningen har därefter tagits upp i respektive nämnd.

### Yttrande tekniska nämnden (2019-12-11, § 160)

Eftersom det är Trafikverkets väg och då sträckan ligger utom Figeholms tätort så ansvarar trafikverket för utbyggnad av gång- och cykelväg vid sidan av Riksväg 744 mellan Rävudden och Bredviken. Tekniska kontoret har en lista på nya prioriteringar av gång- och cykelvägar som även gäller dessa sträckor. Denna lista beslutas av tekniska nämnden och delges Trafikverket. Tekniska kontoret kommer att föreslå tekniska nämnden att denna sträcka kommer med på den listan. I sammanhanget kan också nämnas att den aktuella sträckan finns med i utkastet för den nya cykelplanen för 2030.



§ 41 fortsättning

### **Yttrande bildningsnämnden (2019-11-06, § 89)**

I Oskarshamns kommun finns 16 kommunala badplatser, varav 9 är insjöbad och 7 är havsbad. Under 2015 genomfördes en större utredning kring just tillgänglighet vid kommunens badplatser. Här finns många små idylliska badplatser som besöks under ett par sommarveckor och utredningen visade på svårigheten att kunna genomföra en fullständig tillgänglighetsanpassning på alla platser. En anpassning handlar bland annat om delar såsom parkering, bra vägar, handikapptoalett, ramp, komplett livräddningsstation och kostnaden bedömdes till mellan 200 tkr till 500 tkr per badplats.

Bildningsnämnden fattade beslut om att påbörja tillgänglighetsanpassningen på tre havs- och insjöbad. Sedan 2015 har badplatserna Råssvik och Havslätt färdigställts, dessutom är Dragskär påbörjad. Bredviken finns inte med i de kommande planerna och blir det aktuellt behöver investeringsmedel för genomförande tillföras. Till säsongen 2020 kommer det ske en dialog med arrendatorn av campingen om att den campinggräns som finns mellan badplats och camping måste respekteras. Gränsen kommer också att markeras tydligare.

### **Yttrande från tillväxt-och näringslivskontoret**

Husbilsturism har erfarenhetsmässigt en positiv inverkan på turismekonomin. Det kan konstateras att husbilsturismen är mer begränsad i kommunens ytterområden än i centralorten, men att det finns utvecklingspotential. Möjligheter finns även i Figeholm. Det finns intresse från bland annat båtklubben och kommunen har verkat för att husbilsverksamheten och turismekonomin ska kunna utvecklas. Bredvikens camping är i sammanhanget ett område som är planlagt för camping och/eller friluftsområde och kan med fördel användas som ställplats för husbilar och kombineras med befintlig campingverksamhet.

Under 2018 och 2019 har förutsättningarna i Figeholm förändrats efter ett antal överklaganden och myndighetsbeslut som har medfört att husbilsverksamheten har upphört. För närvarande ligger ett överklagande i mark- och miljödomstolen för prövning. Länsstyrelsen har också påtalat att kommunen saknar en handlingsplan för husbilsplatser då den tidigare husbilsstrategin upphävdes av kommunstyrelsen 2019-03-21, § 44. Tillväxt- och näringslivskontoret har i uppdrag att ta fram en handlingsplan inom ramen för Turismstrategi Oskarshamn 2025. Samtidigt behöver planförutsättningarna för husbilsturism i Figeholm klaras ut. Med anledning av ovanstående bör frågan om eventuella husbilsplatser i Bredviken ses i ett sammanhang och rättsprocessen och planprocessen få ha sin gång. Vidare bör ekonomin klargöras för att förhoppningsvis kunna lösa husbilsfrågan i Figeholm på ett bra sätt tillsammans med inblandade parter.

I sammanhanget bör också nämnas att ett arbete pågår tillsammans med Figeholms konferens om att ta fram ett nytt arrendeavtal för golfbanan, parkeringsområdet och campingen. Därmed är dialogen med nuvarande arrendator viktigt så att även arrendatorn kan utveckla området på sitt sätt.

### **Kommunstyrelsens kansli**

Mot bakgrund av ovanstående föreslås att motion nr 10/19 avslås med hänvisning till yttrandena från bildningsnämnden, tekniska nämnden samt tillväxt- och näringslivskontoret.

### **Ärendets behandling**

I ett tjänsteutlåtande, 2020-01-29, från kommunstyrelsens kansli föreslås att motion nr 10/19 avslås med hänvisning till yttrandena från bildningsnämnden, tekniska nämnden samt tillväxt-och näringslivskontoret.

§ 41 fortsättning

### **Dagens sammanträde**

Lena Granath (V) föreslår att motionen besvaras istället för att avslås.

Anton Sejnehed (S) och Mathias Karlsson (L) yrkar bifall till Lena Granaths (V) förslag.

Ordföranden meddelar att Lena Granaths (V) förslag och förslaget från kommunstyrelsens kansli ska prövas mot varandra.

Efter avslutat propositionsförfarande finner ordföranden att arbetsutskottet beslutar bifalla Lena Granaths (V) förslag och avslå förslaget från kommunstyrelsens kansli.

### **Beslutsunderlag**

Tjänsteutlåtande, KS-kansli, 2020-01-28

Bilaga: Tekniska nämnden, 2019-12-11

Bilaga: Bildningsnämnden, 2019-11-06

§ 42

Dnr KS 2019/000788-5

## Svar på medborgarförslag nr 24/19- Flytta kommunhusets personal till Slottsgatan

### Arbetsutskottets beslutsförslag till kommunstyrelsen

Medborgarförslag nr 24/19 avslås med hänvisning till yttrandet från kommunstyrelsens kansli.

### Ärendet

I medborgarförslag nr 24/19 föreslås att kommunhusets personal ska flyttas till gamla läkarmottagningen på Slottsgatan. På så sätt kan fina lägenheter skapas i hamnområdet och man kan skrota planerna på att bygga sönder Brädholmen.

### Kommunstyrelsens kanslis yttrande

Oskarshamns kommun äger inte fastigheten på Slottsgatan 8, som tidigare inrymde hälsocentral. Fastigheten ägs av fastighetsbolaget Kuststaden Projektutveckling AB och i slutet av december 2019 lämnade företaget in en bygglovsansökan till kommunen för att bygga om fastigheten till bostäder. Preliminär tidplan för projektet, enligt fastighetsbolaget, är att kunna starta byggandet i april 2020, vilket medger en inflyttning vår/sommar 2021.

Oskarshamns kommun har heller inte några planer på att flytta ut verksamheten från Stadshuset för att tillskapa lägenheter i hamnområdet. Dock kommer det att byggas nya lägenheter i hamnområdet och för närvarande pågår byggande av 23 lägenheter på Norra kajen.

Mot denna bakgrund avslås medborgarförslaget.

### Ärendets behandling

I ett tjänsteutlåtande, 2020-01-24, från kommunstyrelsens kansli föreslås att medborgarförslag nr 24/19 avslås med hänvisning till yttrandet från kommunstyrelsens kansli.

### Dagens sammanträde

Ordföranden ställer proposition på förslaget från kommunstyrelsens kansli och finner att arbetsutskottet beslutar bifalla detta.

### Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande, KS-kansli, 2020-01-24  
- Bilaga Medborgarförslag nr 24/19

§ 43

Dnr KS 2018/000960-5

## **Svar på medborgarförslag nr 11/18 - Aktionsgruppen för Jojjes bevarande: behandla ärendet på nytt**

### **Arbetsutskottets beslutsförslag till kommunstyrelsen**

Medborgarförslag nr 11/18 avslås med hänvisning till yttrandet från kommunstyrelsens kansli.

### **Ärendet**

I medborgarförslag nr 11/18 föreslås att ärendet gällande Jojjes kök och café behandlas på nytt av politiken och att hänsyn tas till dom nya uppgifter som framkommit i ärendet.

### **Yttrande från kommunstyrelsens kansli**

Efter en långtgående process träffades i oktober 2019 ett förlikningsavtal mellan Oskarshamns kommun och Jojjes kök och kafés ägare. Enligt denna förlikning ska verksamheten vara avflyttad från fastigheten senast den 31 december 2019. Oskarshamns kommun ska till ägaren betala totalt 150 tkr. Göta Hovrätt har i dom 2019-11-14 stadfäst förlikningen.

Mot denna bakgrund är frågan som tas upp i medborgarförslaget inte längre aktuell och därmed föreslås att förslaget avslås.

### **Ärendets behandling**

I ett tjänsteutlåtande, 2020-01-23, från kommunstyrelsens kansli föreslås att medborgarförslag nr 11/18 avslås med hänvisning till yttrandet från kommunstyrelsens kansli.

### **Dagens sammanträde**

Ordföranden ställer proposition på förslaget från kommunstyrelsens kansli och finner att arbetsutskottet beslutar bifalla detta.

### **Beslutsunderlag**

Tjänsteutlåtande, KS-kansli, 2020-01-23  
- Bilaga Medborgarförslag nr 11/18

§ 44

Dnr KS 2018/000972-3

## **Svar på skrivelse från Sverigedemokraterna- Angående Jojjes kök**

### **Arbetsutskottets beslut**

Kommunstyrelsens kanslis förslag godkänns och överlämnas till Sverigedemokraterna som svar på skrivelsen angående Jojjes kök.

### **Ärendet**

I en skrivelse från Sverigedemokraterna, daterad 2018-10-07, föreslås att kommunstyrelsen beslutar att Jojjes kök ges likvärdiga förutsättningar att fortsätta verksamheten. Vidare föreslås att kommunen påbörjar en ny dialog med ägaren och andra berörda parter med avsikten att nå en ny överenskommelse.

### **Förslag på svar från kommunstyrelsens kansli**

Efter en långtgående process träffades i oktober 2019 ett förlikningsavtal mellan Oskarshamns kommun och Jojjes kök och kafés ägare. Enligt denna förlikning ska verksamheten vara avflyttad från fastigheten senast den 31 december 2019. Oskarshamns kommun ska till ägaren betala totalt 150 tkr. Göta Hovrätt har i dom 2019-11-14 stadfäst förlikningen.

### **Ärendets behandling**

I ett tjänsteutlåtande, 2020-01-23, från kommunstyrelsens kansli föreslås att kommunstyrelsens kanslis förslag godkänns och överlämnas till Sverigedemokraterna som svar på skrivelsen angående Jojjes kök.

### **Dagens sammanträde**

Ordföranden ställer proposition på förslaget från kommunstyrelsens kansli och finner att arbetsutskottet beslutar bifalla detta.

### **Beslutsunderlag**

Tjänsteutlåtande, KS-kansli, 2020-01-23

- Bilaga Anmälningens ärende KS § 207, 2018-10-17

- Bilaga- Skrivelse från Sverigedemokraterna angående Jojjes kök, 2018-10-07

§ 45

Dnr KS 2020/000093-2

## Krisledningsplan 2019-2022

### Arbetsutskottets beslutsförslag till kommunstyrelsen

Krisledningsplan för perioden 2019 - 2022 godkänns.

### Ärendet

I Överenskommelsen om kommunernas krisberedskap 2019 - 2022 (undertecknad av MSB och SKL den 16 oktober 2018) har kommunerna förbundit sig att minst en gång per mandatperiod revidera styrande dokument inom krisberedskapen.

Krisledningsplan 2019 - 2022 beskriver hur roller, uppgifter, ansvar och mandat är fördelade i Oskarshamns kommuns krishanteringsorganisation. Den utgår ifrån Krisledningsplan 2016-2018, och är uppdaterad till dagens organisatoriska struktur.

### Ärendets behandling

I ett tjänsteutlåtande, 2020-01-30, från säkerhetsavdelningen föreslås att krisledningsplan för perioden 2019 - 2022 godkänns.

### Dagens sammanträde

Ordföranden ställer proposition på förslaget från säkerhetsavdelningen och finner att arbetsutskottet beslutar bifalla detta.

### Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande, Säkerhetsavdelningen, 2020-01-30  
- Bilaga Krisledningsplan 2019\_2022

§ 46

Dnr KS 2020/000095-2

## Svar på skrivelse från Liberalerna om äldreboendet på Hantverksgatan

### Arbetsutskottets beslut

Skrivelsen från Mathias Karlsson (L) angående äldreboendet Hantverksgatan 17 besvaras med hänvisning till kommundirektörens yttrande.

### Reservation:

Mathias Karlsson (L) reserverar sig mot beslutet till förmån för eget yrkande.

### Ärendet

I en skrivelse daterad 2020-01-17 hävdar Mathias Karlsson (L) att Oskarshamns kommun brutit mot Lagen om offentlig upphandling (LOU) vid tecknandet av hyresavtalet för äldreboendet Hantverksgatan 17. I skrivelsen framförs också att hyresnivån är alldeles för hög. I skrivelsen anges dessutom att hyran blir betydligt högre än den kontrakterade summan eftersom kommunen också betalar moms på hyran. Avslutningsvis yrkas i skrivelsen att Oskarshamns kommun skyndsamt ska polisanmäla sig själv hos berörda myndigheter för brott mot LOU. Om den rättsliga prövningen visar att kontraktet bryter mot lagen ska därefter en omförhandling av detsamma ske.

### Yttrande från kommundirektören

#### Lagen om offentlig upphandling och hyresavtal

Huvudregeln i LOU är att hyreskontrakt inte behöver upphandlas. Det så kallade hyresundantaget innebär att kontrakt som avser hyra eller andra typer av rättigheter till fastigheter inte omfattas av LOU. Det finns dock undantag om avtalet omfattar någon form av byggtreprenad. I det fallet måste en upphandling enligt LOU ske i något av stegen.

Inför tecknandet av avtalet för Hantverksgatan 17 var kommunen i kontakt med jurister vid dåvarande SKL, numera SKR. Den information som gavs vid detta tillfälle var att någon del av genomförandet måste ske genom tillämpning av LOU, d v s antingen själva tecknandet av hyreskontraktet eller upphandlingen av byggtreprenaden. Utifrån denna information valdes således att byggtreprenaden för äldreboendet skulle upphandlas enligt LOU.

SKR har också givit ut skriften Gäller LOU vid hyra av lokal? med tips och råd i dessa frågor. Det är ett relativt omfattande material där bland annat vissa rättsfall refereras. Ett av dessa avser ett ingånget hyresavtal för ett äldreboende i en kommun som återges nedan:

§ 46 fortsättning

### **Förvaltningsrätten i Linköping, mål nr 7960-15 (Botrygg)**

Bakgrunden till målet var att en kommun hade ingått hyreskontrakt med en hyresvärd avseende en lokal för äldreboende. Byggnaden var vid avtals-skrivandet inte uppförd. Hyreskontraktet omfattade således en icke-befintlig byggnad. Kommunen genomförde en upphandling avseende de byggtreprenadarbeten som krävdes för uppförandet av äldreboendet. En konkurrerande leverantör (sökanden) inkom med en talan om att hyreskontraktet skulle ogiltigförklaras. Sökanden menade att hyreskontraktet innehöll ett upphandlingspliktigt kontrakt avseende byggherretjänster bestående av bl.a. pantbrev, konsulttjänster, projektledning och administration.

Till grund för sin bedömning beaktade förvaltningsrätten vad som framkommit i ett genomförandeavtal som utgjorde en bilaga till hyreskontraktet. I genomförandeavtalet framgick att kommunen skulle upphandla byggtreprenadarbetena enligt LOU och fatta tilldelningsbeslut men att hyresvärden skulle ta fram upphandlingsdokument, genomföra projekteringen samt stå för det praktiska genomförandet av byggtreprenaden. Utifrån hur sökanden hade utformat sin talan bedömde förvaltningsrätten att de nämnda åtagandena inte var att anse som byggherre-tjänster varför avtalet mellan kommunen och bolaget fick bestå. Förvaltnings-rätten avlog ansökan om överprövning. Varken kammarrätten eller högsta förvaltningsdomstolen meddelade prövningstillstånd.

Vidare har Högsta förvaltningsdomstolen avgjort ett ärende där en upphandlande myndighet (UM) låtit en privat aktör tillämpa LOU vid upphandling av en byggtreprenad. SKR kommenterar detta enligt följande:

Högsta förvaltningsdomstolen (HFD) har avgjort ett mål där upphandlingsskyldigheten överlåtits av UM till ett privat bolag. Det privata bolaget hade på uppdrag av UM upphandlat underentreprenörer vid byggandet av ett idrottscentrum. HFD uttalade inte i domen att det var otillåtet att förfara på det sätt som UM gjort, dvs. att överföra upphandlingsplikten på en privat aktör. Se Regeringsrättens årsbok 2004 ref. 48.

Sammantaget kan konstateras att det inte finns något fog för de påståenden om brott mot LOU som framförs i skrivelsen från Liberalerna.

### **Frågan om hyreskontraktet är kostnadseffektivt**

I skrivelsen från Liberalerna anförs att hyreskontraktet inte är kostnadseffektivt. Vid en jämförelse med hyran för kommunens egna äldreboenden så är naturligtvis hyresnivån högre. Det är då viktigt att ha i åtanke att dessa boenden är byggda i början av 1990-talet, d v s för nästan 30 år sedan. Med tanke på de avskrivningar som skett under dessa år blir hyresnivån givetvis lägre. Det är dock lite som att jämföra äpplen och päron.

Vi vet att antalet äldre kommer att öka under en lång tid framöver, man bör därför vara medveten om att hyresnivåerna för ett nyproducerat bostadsbestånd självklart kommer vara högre än för våra befintliga boenden. Inför tecknandet av hyresavtalet för Hantverksgatan 17 gjordes en kontroll om hyresnivån kunde anses som rimlig i jämförelse med annan nyproduktion och det kunde då konstateras att så var fallet.



§ 46 fortsättning

### **Moms och fastighetsskatt**

I Liberalernas skrivelse hävdas att utöver hyran så tillkommer moms som innebär en ytterligare kostnad på tre miljoner kronor årligen. Det stämmer att det tillkommer moms på hyran. Innan Liberalerna lämnade in sin skrivelse, upplyste förvaltningen om att kommunen lyfter av moms. Det innebär således att moms inte är en faktisk kostnad för oss.

I skrivelsen framställs också det faktum att kommunen utöver hyran ska betala fastighetsskatten trots att kommunen inte äger fastigheten som något uppseendeväckande. Om en hyresvärd ska bedriva en affärsmässig verksamhet så måste ju fastighetsskatten också i slutändan betalas av hyresgästen. Det finns två sätt att reglera detta. Antingen inkluderas den i hyran utan någon särskild specifikation, eller anges den som en egen post. Faktum är att det senare förhållandet är vanligare än det omvända. Den vanligaste förklaringen till det är att fastighetsskatten oftast inte är känd vid tiden för när man tecknar hyresavtalet, särskilt när det gäller nyproduktion.

### **Slutsats**

Med hänvisning till ovanstående redovisning finns det ingen som helst anledning att ifrågasätta det beslut som kommunfullmäktige fattat om att ingå ett hyresavtal för äldreboendet Hantverksgatan 17.

### **Ärendets behandling**

I ett tjänsteutlåtande, 2020-01-29, från kommundirektören föreslås att skrivelsen från Mathias Karlsson (L) angående äldreboendet Hantverksgatan 17 besvaras med hänvisning till kommundirektörens yttrande.

### **Dagens sammanträde**

Kommundirektör Rolf Persson redogör för svaret på skrivelsen från Mathias Karlsson (L).

Mathias Karlsson (L) yrkar att kommunen, som en konsekvens av det som framhålls i skrivelsen, skyndsamt ska anmäla sig själv hos berörda myndigheter för brott mot LOU. Som stöd för sitt yrkande överlämnas ett skriftligt underlag.

Ordföranden meddelar att Mathias Karlssons (L) yrkande och förslaget från kommundirektören ska prövas mot varandra.

Efter avslutat propositionsförfarande finner ordföranden att arbetsutskottet beslutar bifalla kommundirektörens förslag och avslå Mathias Karlssons (L) yrkande.

### **Beslutsunderlag**

Tjänsteutlåtande, Kommundirektören, 2020-01-29  
Skrivelse från Mathias Karlsson (L), 2020-01-17

§ 47

Dnr KS 2020/000013-1

## Kommundirektören informerar

### Kommunstyrelsens beslut

Informationen noteras som mottagen.

### Dagens Sammanträde

- Anställningsprocess ny utvecklingschef
- Anställningsprocess projektledartjänst Heltidsresan
- Pågående samtal med KLT om skärgårdstrafiken
- Från socialnämnden- LSS-boende Fanérgatan

Ordföranden ställer proposition på att informationen noteras som mottagen och finner att arbetsutskottet beslutar bifalla detta.