

Plats och tid

Döderhultsrummet, 2025-08-19 kl. 08:30-12:00. 12:50-14:00

Beslutande

Andreas Erlandsson (S), Ordförande
Lucas Lodge (M) 1:e vice ordförande
Leif Axelsson (SD) 2:e vice ordförande
Anton Sejnehed (S)
Ingemar Lennartsson (KD)
Fredrik Jonasson (V)
Rolf Lindström (M)

Övriga deltagare

Kommundirektör Henrik Andersson, kommunsekreterare Linn Helmner, HR-chef Malin Lundgren §§ 135-138, säkerhetschef Lars Blomberg §§ 138-139, ekonomichef Fredrik Thunberg § 140, strategisk inköpare Camilla Kjällgren § 140, landsbygdsutvecklare Kristina Hägg-Blecher § 141, utvecklingschef Ulrika Zetterberg §§ 140-143, projektledare Ny kärnkraft Niclas Lundström § 143, rådgivare från Novus (deltar digitalt), representanter arbetsgrupp Ny kärnkraft (deltar digitalt) § 143.

Paragrafer

§§ 133-156

Justeringens plats och tid

Digital justering vid den tidpunkt som anges i den digitala signaturen på protokollets sista sida.

Andreas Erlandsson (S)
Ordförande

Leif Axelsson (SD)

Linn Helmner
Sekreterare

Anslag

Det justerade protokollet offentliggörs på kommunens digitala anslagstavla.

Beslutsinstans: Kommunstyrelsens arbetsutskott

Sammanträdesdatum: 2025-08-19

Anslaget sätts upp: 2025-08-25

Anslaget tas ned: 2025-09-17

Förvaringsplats för protokollet: KS:kansli

Underskrift

Linn Helmner

Utdragsbestyrkande

Innehållsförteckning

§	Rubrik	Sida
§ 133	Val av justerare	4
§ 134	Fastställande av dagordning	5
§ 135	HR-chefen informerar augusti 2025	6
§ 136	Uppföljning frisknärvaro halvår 2025	8
§ 137	Höstlovsjobb inom socialförvaltningen	9
§ 138	Information från säkerhetsavdelningen	11
§ 139	Beslut om remittering av styrande dokument- Brandskyddspolicy	12
§ 140	Information -Aktuella upphandlingar och information från upphandlingsenheten	14
§ 141	Redovisning av fördjupad dialog - koncepttävling Högskulla gård	16
§ 142	Förnyad ansökan om statlig finansiering av åtgärdsförberedande undersökningar vid Bockara före detta sågverk	18
§ 143	Information- Presentation om opinionsundersökning om ny kärnkraft	22
§ 144	Hemställan från Räddningstjänsten Sydost- Tillskott av medel	24
§ 145	Hemställan från Räddningstjänst Sydost- Nya gemensamma frister för rengöring, sotning och brandskyddskontroll	27
§ 146	Hemställan från Räddningstjänsten Sydost - Revidering av förbundsordning	29
§ 147	Hemställan från Räddningstjänst Sydost- Uppdrag förknippade med sotningsverksamheten	31
§ 148	Antagande av förbundsordning Sydarkivera	34
§ 149	Yttrande- Revisionens samgranskning av arbetet med globala hållbarhetsmål	36
§ 150	Yttrande- Regionalt serviceprogram för Kalmar län 2026-2030	38
§ 151	Yttrande- Remiss förslag till ytterligare kompletteringar i säkerhetsskyddslagen (SOU 2025:42)	40
§ 152	Yttrande över Fossilbränslefri region 2030 - handlingsprogram 2026-2028	43
§ 153	Sammanträdesplan för kommunstyrelsen med tillhörande utskott 2026	45
§ 154	Kommundirektören informerar	48
§ 155	Beslut om avskrivning av öppna poster i kommunens leverantörsreskontra	50

§ 156	Anmälningssärenden	52
-------	--------------------	----

§ 133

Dnr 23-71

Val av justerare

Kommunstyrelsens arbetsutskotts beslut

Leif Axelsson (SD) utses att justera dagens protokoll.

§ 134

Dnr 23-70

Fastställande av dagordning

Kommunstyrelsens arbetsutskotts beslut

Utskickad dagordning fastställs.

§ 135

Dnr KS 2025/000024-20

HR-chefen informerar

Kommunstyrelsens arbetsutskotts beslut

Informationen noteras som mottagen.

Dagens sammanträde

HR-chef Malin Lundgren informerar om aktuella frågor inom HR, enligt följande;

Systematiskt arbetsmiljöarbete – Opus

Opus är ett digitalt system för hantering av det systematiska arbetsmiljöarbetet. Fortsatt implementering av systemet sker där checklistor för skyddsronder och riskbedömningar har byggts upp. De checklistor som nu finns färdiga och anpassade efter Oskarshamns kommun är:

- hot och våld
- organisatorisk och social arbetsmiljö
- fysisk skydds rond
- digital skydds rond
- risk- och friskfaktorbedömning inför förändring i verksamheten
- riskbedömning vid djur på arbetsplatsen
- riskbedömning vid distansarbete
- riskbedömning vid graviditet och ammande

Nu har också alla skyddsombud tillgång till Opus samt till Stella (arbetsskador och tillbud).

Sedan tidigare finns den årliga uppföljningen av SAM i Opus samt fördelning av arbetsmiljöuppgifter.

Under hösten genomför också revisorerna en granskning av den organisatoriska och sociala arbetsmiljön.

Personalpolitiskt program

Under hösten kommer ett arbete med att ta fram ett personalpolitiskt program för Oskarshamns kommun att påbörjas. Det personalpolitiska programmet syftar till att skapa en gemensam riktning och samsyn i arbetsgivarfrågor, stärka vår attraktionskraft, underlätta styrning och beslut samt ge ledare och medarbetare ett tydligt stöd i vardagen. Det ska tydliggöra våra värderingar, principer för ledarskap och samarbete samt peka ut viktiga områden för att skapa en gynnsam arbetsmiljö, lyckas med vår kompetensförsörjning och vara en attraktiv arbetsgivare.

Arbetet kommer att startas upp i verksamhetsledningen under vecka 34, därefter kommer en plan för arbetsgrupper och referensgrupper att tas fram i syfte att skapa delaktighet och förankring under hela processen.

Våld i nära relationer

I september har samtliga chefer blivit inbjudna till en utbildning gällande våld i nära relationer med fokus på arbetsgivaransvaret. Under hösten kommer sedan mallar för medarbetarsamtalen att uppdateras med frågor kopplade till våld i nära relationer. Frågorna kommer också att läggas till i andra sammanhang, exempelvis i rehabiliteringsprocessen. Utbildningen genomförs i samarbete mellan HR, IFO och det brottsförebyggande arbetet. Även fackliga företrädare kommer att erbjudas utbildning.

Lönetransparensdirektivet

Nytt EU-direktiv som ska implementeras i svensk rätt senast den 1 juni 2026. Direktivet syftar till att stärka likalöneprincipen – "lika lön för kvinnor och män för lika eller likvärdigt arbete". Direktivet ställer krav på större insyn om ingångslöner, löneutveckling och lönestrukturer för både arbetssökande och arbetstagare. Det ställer också högre krav på löneanalyser och rapportering av löner. Vi avvaktar i dagsläget mer information och implementering då regeringen inte har kommit med någon proposition om hur direktivet ska införlivas i svensk lagstiftning.

Ordföranden ställer proposition på att informationen noteras som mottagen och finner att arbetsutskottet beslutar bifalla detta.

§ 136

Dnr KS 2025/000093-5

Uppföljning frisknärvaro halvår 2025

Kommunstyrelsens arbetsutskotts beslut

Informationen noteras som mottagen.

Dagens sammanträde

Enligt årshjulet för personalutskottet redovisas statistik över frisknärvaron i Oskarshamns kommun för första halvåret i augusti månad. HR-chef Malin Lundgren föredrar uppföljningen och svarar på frågor enligt följande;

Sammanfattning

- Frisknärvaron har minskat något under första halvåret 2025 jämfört med motsvarande period 2024, framförallt under februari och mars månad.
- Frisknärvaron har minskat för tillsvidareanställda men ökat för visstidsanställda.
- Frisknärvaron har minskat på alla förvaltningar utom KLF.
- Frisknärvaron har minskat i samtliga åldersgrupper. Vi ser ett behov av att särskilt bevaka frisknärvaron för yngre medarbetare.
- Frisknärvaron är betydligt lägre för kvinnor än män och har också minskat mer för kvinnor jämfört med motsvarande period 2024.

Ordföranden ställer proposition på att informationen noteras som mottagen och finner att arbetsutskottet beslutar bifalla detta.

§ 137

Dnr KS 2025/000558-1

Höstlovsjobb inom socialförvaltningen

Kommunstyrelsens arbetsutskotts beslut

1. Upplägg för höstlovsjobb för åk 9, enligt föreliggande förslag från HR-avdelningen, godkänns för höstlovet 2025. Finansiering sker genom att ianspråkta budgeten för feriejobb 2025.
2. HR-chefen får i uppdrag att återkomma till personalutskottet under hösten med ett förslag på långsiktig finansiering för att införa höstlovsjobb som en permanent satsning inför år 2026 och framåt.

Ärendet

Vård- och omsorgssektorn står inför stora rekryteringsutmaningar. Samtidigt minskar intresset för vård- och omsorgsutbildningar på gymnasienivå. För att vända denna trend vill vi ge ungdomar en konkret och positiv bild av yrket genom ett höstlovsprojekt riktat till elever i årskurs 9. Målet är att öka deras intresse för att välja vård- och omsorgsprogrammet genom att erbjuda en meningsfull och inspirerande introduktion till omsorgsyren.

Målgrupp är elever i årskurs 9 i Oskarshamn kommun (de som ännu inte gjort sitt gymnasieval).

Målet är att hitta 10-15 elever som deltar i projektet under höstlovet och att minst 50 procent av deltagarna efteråt anger att de blivit mer intresserade av vård- och omsorgsprogrammet. Målet är också att se en ökad andel sökande till VO-programmet kommande antagningsomgång.

Handledare kommer att utses i verksamheterna.

Ansvar

Bemanningsenheten ansvarar för uppdraget kring höstlovsjobb. Arbetet sker i samråd med utbildningsförvaltningen.

Budget

Lön för feriearbetare beräknas utifrån 5 arbetsdagar à 6 timmar per dag, med en timlön på 81 kr. Antal deltagare: 10–15 personer. Detta medför en total kostnad på ca 50 tkr inklusive PO beroende på antal tillsatta platser. Kostnaden hanteras centralt inom ramen för budget för feriejobb för år 2025 men för att införa satsningen på längre sikt behöver en långsiktig finansiering säkerställas.

Uppföljning och utvärdering

Enkät till deltagare genomförs efter arbetsveckan samt statistik till framtida söktryck till VO-programmet.

Konsekvenser för barn och unga

Bedömningen är att projektet har möjlighet att generera positiva konsekvenser för den grupp unga som får ett höstlovsjobb som ger både lön och erfarenhet. Att deltagarna ges möjlighet att utvärdera och reflektera över upplägget efter avslutat jobb är bra och viktigt för att få insikt i hur upplägget har fungerat.

Ärendets behandling

I ett tjänsteutlåtande från kommunledningsförvaltningen föreslås enligt följande;

- Upplägg för höstlovsjobb för åk 9, enligt föreliggande förslag från HR-avdelningen, godkänns för höstlovet 2025. Finansiering sker genom att ianspråkta budgeten för feriejobb 2025.

- HR-chefen får i uppdrag att återkomma till personalutskottet under hösten med ett förslag på långsiktig finansiering för att införa höstlovsjobb som en permanent satsning inför år 2026 och framåt.

Dagens sammanträde

HR-chef Malin Lundgren föredrar ärendet och svarar på frågor.

Ordföranden ställer proposition på förslaget från kommunledningsförvaltningen och finner att arbetsutskottet beslutar bifalla detta.

Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande, kommunledningsförvaltningen

Skickas till

För kännedom:

Socialförvaltningen
Bildningsförvaltningen

För åtgärd:

HR-chefen

§ 138

Dnr KS 2025/000390-1

Information från säkerhetsavdelningen

Kommunstyrelsens arbetsutskotts beslut

1. Informationen noteras som mottagen.
2. Delredovisning av uppdrag ny lagstiftning gällande säkerhet för förtroendevalda (KSAU 2025-06-10, § 115) noteras som mottagen.

Dagens sammanträde

Säkerhetsavdelningen lämnar information om aktuellt arbete från säkerhetsavdelningen;

- MSB (Myndigheten för säkerhet och beredskap) inventerar skyddade utrymmen. Säkerhetsavdelningen och tekniska kontoret har inventerat utrymme i kommunen.
- Krissamverkan Kalmar län – Revidering av samverkansavtal. Återkommer som ett ärende för yttrande till kommunstyrelsen.
- Skydd för förtroendevalda, nytt i kommunallagen sedan 1 juli. Skyddsansvar för förtroendevalda som för sina medarbetare. Omfattade styrande dokument lyfts för revidering under hösten.

Ordföranden ställer proposition på att informationen noteras som mottagen och finner att arbetsutskottet beslutar bifalla detta.

§ 139

Dnr KS 2025/000548-2

Beslut om remittering av styrande dokument- Brandskyddspolicy

Kommunstyrelsens arbetsutskotts beslut

Det styrande dokumentet Brandskyddspolicy godkänns för att remitteras till socialnämnden, bildningsnämnden och samhällsbyggnadsnämnden för möjlighet till yttrande fram till och med 30 september.

Ärendet

Kommunfullmäktige föreslår ta beslut om en brandskyddspolicy för Oskarshamns kommuns verksamheter. I samband med att en policy antas ska också medföljande riktlinjer tas fram.

Då det nya policydokumentet omfattar samtliga av kommunens verksamheter skickas det enligt rutin på remiss till samtliga nämnder för möjlighet till yttrande fram till och med sista september.

Bakgrund

I Lag (2003:778) om skydd mot olyckor (LSO) föreskrivs att ägare eller nyttjanderättshavare till byggnader eller andra anläggningar i skälig omfattning skall hålla utrustning för släckning av brand och för livräddning vid brand eller annan olycka och i övrigt vidta de åtgärder som behövs för att förebygga brand och för att hindra eller begränsa skador till följd av brand.

I Statens räddningsverks allmänna råd och kommentarer om systematiskt brandskyddsarbete (SRVFS 2004:3) står att det är skäligt att det för varje verksamhet bedrivs ett systematiskt brandskyddsarbete och att detta dokumenteras. Dokumentationen av brandskyddet bör vara tillräcklig för att säkerställa underhåll och att skäliga brandskyddsåtgärder, både tekniska och organisatoriska, vidtas.

Enligt det allmänna rådet bör det inom verksamheten finnas en brandskyddsansvarig med särskilt ansvar för brandskydd och dokumentation.

Förslag till ny policy

Det bedrivs sedan många år ett systematiskt brandskyddsarbete i hela den kommunala organisationen. Kommunen saknar dock styrande dokument för brandskyddsarbetet, och därför har säkerhetsavdelningen tagit fram ett förslag till policy för brandskyddsarbete.

Brandskyddspolicyn redovisar ledningens viljeinriktning och övergripande mål för det systematiska brandskyddsarbetet, och syftet med den är att den ska vara ett gemensamt styrande dokument för hela kommunens brandskyddsarbete.

Konsekvenser för barn och unga

Förslaget har ingen direkt påverkan på barn och unga. Däremot leder ju ett utvecklat systematiskt brandskyddsarbete till att risken för att brand uppstår minskar och konsekvenserna av en brand blir lindrigare, vilket i en förlängning ger barn och unga en säkrare tillvaro när de deltar i kommunal verksamhet.

Ärendets behandling

I ett tjänsteutlåtande från kansli- och utvecklingsenheten föreslås att det styrande dokumentet Brandskyddspolicy godkänns för att remitteras till socialnämnden, bildningsnämnden och samhällsbyggnadsnämnden för möjlighet till yttrande fram till och med 30 september.

Dagens sammanträde

Ordföranden ställer proposition på förslaget från kansli- och utvecklingsenheten och finner att arbetsutskottet beslutar bifalla detta.

Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande, säkerhetsavdelningen
Styrande dokument Brandskyddspolicy

Skickas till

Socialnämnden
Bildningsnämnden
Samhällsbyggnadsnämnden

§ 140

Dnr KS 2025/000592-1

Information- Aktuella upphandlingar och information från upphandlingsenheten

Kommunstyrelsens arbetsutskotts beslut

Informationen noteras som mottagen.

Ärendet

Ekonomiavdelningen informerar om aktuella upphandlingar och information från upphandlingsenheten i Västervik.

Dagens sammanträde

Strategisk inköpare Camilla Kjällgren och ekonomichef Fredrik Thunberg redovisar aktuell information enligt följande;

Adda används till upphandlingar som inte är lokala, behjälpliga vid nya lagkrav etc. God nytta för kommunerna att kunna använda.

Återrapportering från inköpscentralen

- Många uppdrag under första kvartalet.
- Högre antal än normalt från Hultsfred. Extern revision bidragande orsak.
- Allt mer tydligt att 2022 var ett år med extra högt inflöde av uppdrag.
- Antalet upphandlingar som läggs ut på konsulter har minskat under 2024 jämfört med åren innan. Ökat rejält från kvartal 2 och framåt på grund av sjukfrånvaro.
- Vid ett antal tillfällen har det gjorts avrop på flertalet fordon istället för enskilda avrop per fordon. En effektivisering utifrån "fokusområde".
- Översikt statistik timmar och rådgivning per kommun första kvartalet 2025.

Väsentliga större upphandlingar som genomförts /avtal som förlängts

- Upphandling Bankavtal - Nordea
- Upphandling sakkunnigt biträde för den finansiella revisionen
- Konferensutrustning stadshuset – Atea
- Licenspartneravtal

Kommande väsentliga större upphandlingar

- Upphandling planeringssystem och nyckelfria lås hemtjänst
- Upphandling konferensanläggningar – nuvarande avtal går ut hösten 2025
- Destinationsutveckling
- Detaljplan Ävrö
- Träningsishall

Policy för upphandling och inköp

Oskarshamn kommun har deltagit i arbetet under våren och även haft avstämningar efter sommaren och har tidigare lämnat synpunkter. Efter genomgång av erhållna underlag till policy/riktlinjer samt uppförandekod så ser kommunledningsförvaltningen att det finns delar som behöver läggas till/beaktas.

Ordföranden ställer proposition på att informationen noteras som mottagen och finner att arbetsutskottet beslutar bifalla detta.

§ 141

Dnr KS 2023/000978-15

Redovisning av fördjupad dialog - koncepttävling Högskulla gård

Kommunstyrelsens arbetsutskotts beslutsförslag till kommunstyrelsen

1. Redovisningen av den fördjupade dialogen noteras som mottagen och koncepttävlingen för Högskulla gård anses i och med detta vara avslutad.
2. Kommundirektören får i uppdrag att gå vidare med att utreda förutsättningarna för en försäljning av Högskulla gård.

Ärendet

Kommunstyrelsen beslutade 2024-05-21, § 150, att ge uppdrag om att genomföra en fördjupad dialog med ägarna till Solvig Holding AB som ett led i den utlysta koncepttävlingen för Högskulla gård. Nu är dialogen avslutad och redovisas för kommunstyrelsen.

Koncepttävlingen och den fördjupade dialogen

Kommunstyrelsen beslutade 2023-11-21, § 305, att en koncepttävling skulle utlysas för Högskulla gård med förhoppningen att identifiera intressenter som ville utveckla en spännande och väl anpassad verksamhet på platsen. Tävligen pågick från mitten av december 2023 till mars 2024. Förutsättningarna för tävlingen var att det vinnande bidraget skulle erbjudas en fördjupad dialog med Oskarshamns kommun. Totalt inkom två bidrag under tävlingsperioden. Den bidragslämnare som kommunen valde att gå vidare med, Solvig Holding AB, bedömdes ha en väl genomarbetad verksamhets- och utvecklingsplan samt att konceptet var väl anpassat till platsen. Det har också bedömts viktigt att förslaget har kompletterat och bidragit till att utveckla Figeholms samhälle på ett positivt sätt, liksom att det fanns förutsättningar att konceptet kunde bli en långsiktig verksamhet på platsen.

I påföljande dialog diskuterades konceptet/verksamhetsplanen vidare och förutsättningar för hur ett eventuellt arrendeavtal skulle utformas samt infrastrukturfrågor lyftes. Ett förslag till arrendeavtal togs fram av kommunen men vissa större frågor som till exempel strandskyddsfrågor, möjligheter och begränsningar i gällande detaljplan samt samsyn gällande avskrivningar av kommande investeringar gjorda av Solvig Holding AB visade sig vara svåra att nå samsyn kring. Därför inleddes istället en dialog kring en alternativ lösning om förvärv av berörd fastighet. Kommunen har låtit värdera fastigheten av oberoende värderare för att kunna ta fram ett marknadsmässigt korrekt pris på fastigheten. I dialog med företaget har därefter framkommit att det värderade priset bedömts vara för högt för Solvig Holding AB och parterna har därför inte lyckats enas om en möjlig fortsatt etablering av den föreslagna verksamheten vid Högskulla gård. Mot bakgrund av detta föreslås att koncepttävlingen nu avslutas.

Dialogen har genomförts av bedömningsgruppen bestående av fastighetschef, tidigare näringslivschef, stadsarkitekt samt landsbygdsutvecklare och samhällsbyggnadschef. Kontinuerlig avstämning har också gjorts med kommunledningen.

Konsekvenser för barn och unga

Förslaget bedöms inte få några direkta konsekvenser för barn och unga.

Ärendets behandling

I ett tjänsteutlåtande från kansli- och utvecklingsenheten föreslås att redovisningen av den fördjupade dialogen noteras som mottagen och koncepttävlingen för Högskulla gård anses i och med detta vara avslutad.

Dagens sammanträde

Landsbygdsutvecklare Kristina Hägg-Blecher och fastighetschef Susanne Kelly föredrar ärendet och svarar på frågor.

Andreas Erlandsson (S) föreslår ett tillägg enligt följande;

Kommundirektören får i uppdrag att gå vidare med att utreda förutsättningarna för en försäljning av fastigheten.

Leif Axelsson (SD) och Lucas Lodge (M) yrkar bifall till förslaget med tillägget från Andreas Erlandsson (S).

Ordföranden ställer proposition på förslaget från kansli- och utvecklingsenheten med tillägget från Andreas Erlandsson (S) och finner att arbetsutskottet beslutar bifalla detta.

Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande, kansli- och utvecklingsenheten
Tidigare beslut i kommunstyrelsen

§ 142

Dnr KS 2025/000572-1

Förnyad ansökan om statlig finansiering av åtgärdsförberedande undersökningar vid Bockara f.d. sågverk

Kommunstyrelsens arbetsutskotts beslutsförslag till kommunstyrelsen

1. Oskarshamns kommun gör en förnyad ansökan om statlig finansiering för att genomföra åtgärdsförberedande undersökningar inom fastigheten Bockara 25:1 och begränsar den till att omfatta åtgärdsförberedande undersökningar av mark och byggnader för att avgränsa föroreningar som utgör oacceptabla risker vid Naturvårdsverkets generella riktvärden för förorenad mark vid mindre känslig markanvändning, MKM.
2. Kommunstyrelsen ansöker hos samhällsbyggnadsnämnden i Oskarshamns kommun om förlängd tid till sluttäckning av muddermassor från hamnbassängen.

Ärendet

Om huvudmannaskap

För att söka och få bidrag från Naturvårdsverket för undersökningar eller åtgärder inom ett förorenat område måste någon ta på sig ansvaret att genomföra dem – en huvudman. Vanligast är att en kommun är huvudman för ett förorenat område där det saknas en fysisk eller juridisk person att ställa till svars för en föroreningsskada. Bockara f.d. sågverk ligger inom fastigheten Bockara 25:1. Lagfaren ägare till fastigheten är Tekarv AB som gått i konkurs. I praktiken är därför fastigheten utan lagfaren ägare. Oskarshamns kommun kan vara huvudman vid genomförande av åtgärdsförberedande undersökningar utan att äga fastigheten. För att bidragsmedel så småningom ska kunna sökas för att genomföra en åtgärd, behöver fastigheten ha en lagfaren ägare som tar på sig huvudmannaskapet för åtgärden. Kommunen kan förvärva fastigheten genom så kallad expropriering. Att vara huvudman innebär att ha det övergripande ansvaret för projektets genomförande, vilket omfattar finansiellt ansvar och beställaransvar. Huvudmannen är projektets verksamhetsutövare och byggherre, med det yttersta ansvaret enligt miljöbalken, arbetsmiljölagen, plan- och bygglagen samt annan relevant lagstiftning.

Oskarshamns kommun åtog sig 2024 huvudmannaskap för åtgärdsförberedande undersökningar (KS 2024-09-03, § 206) vid Bockara f.d. sågverk. Beslutet gällde under förutsättning att medel beviljades av Naturvårdsverket.

Ansökan om statlig finansiering av avhjälpandeåtgärd

Efter beslutet om huvudmannaskap 2024 ansökte kommunen om bidrag för att genomföra åtgärdsförberedande undersökningar med ett preliminärt åtgärdsområde som omfattar ett område i figur 1 och jordmassor på en något djupare nivå inom orange- och rödmarkerat område. Åtgärdsområdet föreslogs mot bakgrund av att grundvatten nedströms fastigheten har ett högt skyddsvärde och att det inte kan uteslutas att föroreningar inom fastigheten på sikt sprids till grundvattnet. Dessutom drogs slutsatsen i huvudstudien att det förekommer en oacceptabel hälsorisk för människor som vistas i området, även vid kortvarig exponering. Dessvärre nekades åtgärden statlig finansiering då Naturvårdsverket gjorde en annan bedömning av grundvattnets skyddsvärde och risk för spridning. Länsstyrelsen rekommenderade därför att kommunen gör om ansökan med en reviderad riskvärdering. En ny

ansökan skulle i praktiken omfatta den del av fastigheten där det så kallade doppkaret tidigare var placerat, och där föroreningar av dioxin påträffats i halter över MKM, rött fält i figur 1. Även område med lokala oljeskador skulle omfattas, orange markering i figur 1, samt byggnadsmaterial i de byggnader som finns inom fastigheten.



Figur 1. Föroreningsförekomst av dioxin och oljeföroreningar inom Bockara 25:1. Gult fält avser föroreningar i haltnivåer upp till MKM. Rött fält innebär föroreningar i haltnivåer över MKM.

Utmaning

Om kommunen på sikt erhåller statlig finansiering för att åtgärda föroreningar i halter högre än MKM, behöver kommunen förvärva fastigheten trots att statlig finansiering endast kan säkras för att åtgärda jordmassor med föroreningar i haltnivåer över MKM (ca 3 000 m³), och att en stor mängd fyllnadsmassor med föroreningshalter mindre än MKM eventuellt behöver lämnas kvar med de risker som det innebär (ca 15 000 m³). Det har funnits tveksamheter till lämpligheten i att kommunen ska göra ett sådant förvärv men utan att äga fastigheten är det då heller inte möjligt att söka medel för att åtgärda föroreningar i haltnivåer högre än MKM.

För att komma runt problematiken har en lösning arbetats fram som förefaller tillgodose flera behov. Lösningen presenteras i stycken nedan och förutsätter att en ny ansökan görs till Naturvårdsverket om statlig finansiering avseende åtgärdsförberedande undersökningar med ett preliminärt åtgärds mål att inga föroreningar lämnas kvar i haltnivåer över MKM.

Förslag på finansieringslösning

Den lösning som arbetats fram bygger på att massor med innehåll av föroreningar i haltnivåer högre än KM men lägre än MKM (gult fält i figur 1) grävs upp och transporteras till Storskogens deponi för användning som sluttäckningsmassor samt att åtgärden finansieras med medel som avsatts för sluttäckning. Genom att denna åtgärd genomförs samtidigt som den åtgärd som Naturvårdsverket eventuellt är beredda att finansiera (rött och orange fält i figur 1) erhålls flera samordningsvinster som bidrar till att hålla kostnader nere. Att schakta ur och transportera de ytligt förekommande fyllnadsmassorna samt vallar inom Bockara 25:1 och använda dem till kvarstående sluttäckningsarbeten på Storskogens deponi för muddermassor kan göras till en lägre kostnad, än om motsvarande massor köps in externt, [bilaga 1](#).

Storskogens deponi för farligt avfall och krav på sluttäckning

Vid saneringen av Oskarshamns hamnbassäng avvattnades och stabiliserades de muddrade massorna varpå de lades på en avgränsad del av deponin för farligt avfall inom Storskogens avfallsanläggning. Att deponier ska sluttäckas när de inte längre används är lagkrav sedan 2001. Muddermassorna har sluttäckts inom ramen för hamnsaneringsprojektet med undantag för det översta skiktet om 1 m, det så kallade skyddstäckningsskiktet. Projektet (Sanering av Oskarshamns hamnbassäng) har därefter överlåtit åt Oskarshamns kommun att färdigställa sluttäckningen med skyddstäckningsmassor inklusive växtetableringsskikt om 0,3 m.

Att sluttäcka en deponi är en kostsam åtgärd för en verksamhetsutövare. En förutsättning är därför att avfallsmassor kan nyttjas. Avfallsmassor innehåller inte sällan förhöjda halter av en eller flera föroreningar. Beroende på var i sluttäckningskonstruktionen massorna används, kan olika haltnivåer av föroreningar accepteras. I skyddstäckningsskiktet accepteras relativt låga haltnivåer. Det är tillsynsmyndigheten för respektive deponi som förelägger om försiktighetsmått och anger vilken haltnivå som kan accepteras. För Storskogen gäller att massor som läggs över tätskiktet, dvs även skyddstäckningsskiktet, ska underskrida MKM. Marknadens tillgång på avfallsmassor med innehåll av föroreningar som inte överskrider MKM är i dagsläget relativt liten eftersom efterfrågan på den typen av massor är stor. Ju längre tid en verksamhetsutövare har till sitt förfogande att anskaffa skyddstäckningsmassor, desto bättre är de ekonomiska förutsättningarna att genomföra en kostnadseffektiv sluttäckning. Det är tillsynsmyndigheten som anger tidplanen för sluttäckningen. För Storskogen gäller i dagsläget utgången av 2025. Massor som får läggas över tätskiktet ska vara ändamålsenliga, inte bara ur ett föroreningsperspektiv. De ska också fylla ett behov med avseende på mängd, tekniska egenskaper och innehåll av organiskt material.

Uppskattningsvis finns ca 15 000 m³ måttligt förorenade fyllnadsmassor inom fastigheten Bockara 25:1. Denna volym möter upp en stor del av behovet på Storskogen på ett kostnadseffektivt och resursmässigt försvarbart sätt samtidig som det säkerställs att inga föroreningar lämnas kvar inom Bockara f.d. sågverk, föroreningar som riskerar att förorena det nedströms liggande grundvattnet eller orsakar skada på människor som vistas inom området.

Konsekvenser för barn och unga

Beslutet förväntas få positiva konsekvenser för barn och unga i det fall det så småningom leder till att åtgärder vidtas inom fastigheten Bockara 25:1. Detta då området inte är inhägnat och därför är tillgängligt för både barn och vuxna att vistas inom. Enligt huvudstudien som genomförts föreligger oacceptabel risk för negativ påverkan på människors hälsa vid vistelse inom fastigheten även vid kortvarig exponering.

Ärendets behandling

I ett tjänsteutlåtande från kansli- och utvecklingsenheten föreslås enligt följande;

- Oskarshamns kommun gör en förnyad ansökan om statlig finansiering för att genomföra åtgärdsförberedande undersökningar inom fastigheten Bockara 25:1 och begränsar den till att omfatta åtgärdsförberedande undersökningar av mark och byggnader för att avgränsa föroreningar som utgör oacceptabla risker vid Naturvårdsverkets generella riktvärden för förorenad mark vid mindre känslig markanvändning, MKM.
- Kommunstyrelsen ansöker hos samhällsbyggnadsnämnden i Oskarshamns kommun om förlängd tid till sluttäckning av muddermassor från hamnbassängen.

Dagens sammanträde

Utvecklingschef Ulrika Zetterberg föredrar ärendet och svarar på frågor.

Ordföranden ställer proposition på förslaget från kansli- och utvecklingsenheten och finner att arbetsutskottet beslutar bifalla detta.

Beslutsunderlag

Bilaga 1. Översiktlig kalkyl massförsörjning

Skickas till

För kännedom:

Samhällsbyggnadskontoret
Gatuchefen
Ekonomichefen

För åtgärd:

Utvecklingschefen

§ 143

Dnr KS 2025/000587-1

Information- Presentation om opinionsundersökning om ny kärnkraft

Kommunstyrelsens arbetsutskotts beslut

Informationen noteras som mottagen.

Ärendet

Oskarshamns kommun har blivit beviljade ekonomiska medel från Naturvårdsverket för att undersöka möjligheten för ny kärnkraft vid de befintliga kärntekniska anläggningarna i kommunen, vid Simpevarp och dess omgivning. Projektet *Ny kärnkraft till Oskarshamn* syftar till att bygga upp kunskap och insikter hos beslutsfattare, tjänstepersoner, organisationer och allmänhet för att göra det möjligt att etablera ny kärnteknisk verksamhet i kommunen. Projektet är uppdelat i tre delar varav en del fokuserar på lokal acceptans och påverkan på lokalsamhället.

I juni månad genomfördes en undersökning i Oskarshamn samt i ett antal grannkommuner för att mäta befolkningens inställning till ny kärnkraft. Resultatet ska användas till att fokusera på rätt frågor i den fortsatta medborgardialogen och i kommunens kompetensutveckling.

Vid arbetsutskottets sammanträde deltar representanter från undersökningsföretaget Novus samt deltagare från projektets arbetsgrupp för att redovisa resultatet.

Dagens sammanträde

Projektledare Niclas Lundström inleder med att berätta om projektet.

Rådgivare från Novus presenterar undersökning och resultat uppdelat på resultatet för Oskarshamns kommun samt för tillfrågade grannkommuner, sammanfattningsvis enligt följande;

Den lokala opinionsundersökningen är en del i det av Naturvårdsverket delfinansierade pilotprojektet "Ny kärnkraft till Oskarshamn". Undersökningen har gjorts för att få en bild av inställningen till att bygga ny kärnkraft vid befintliga anläggningar i Oskarshamn. Frågor ställdes till boende i Oskarshamn (808 st) samt i de sex närliggande kommunerna Mönsterås, Högsby, Hultsfred, Vimmerby, Västervik och Borgholm (1016 st). Resultatet gav också Oskarshamns kommun en god statusbild på vad de svarande önskar få mer information om och vilka aspekter som är viktiga för dem.

Sammanfattning av frågor som ställdes till boende i Oskarshamn

- Runt tre av fyra är positiva till kärnkraft (77%), solceller på hus (74%) samt vattenkraft (73%).
- Tre av fyra (75%) är positiva till att det skulle byggas ny kärnkraft i Oskarshamns kommun.
- De som är negativa till ny kärnkraft i Oskarshamn kommun nämner bland annat att det finns risker, att avfallsfrågan är olöst samt att det är dyrt. De som är positiva nämner bland annat att kärnkraft är tillförlitligt, ger nya arbetstillfällen samt att det är ett bra miljöalternativ.
- De för- och nackdelar som nämns med ny kärnkraft i Oskarshamn kommun är likt föregående fråga. Men det som bland annat nämns som fördelar är den stabila och trygga elproduktion som kärnkraft ger. De nackdelar som nämns är bland annat riskerna med avfallet och kostnaden.
- Sex av tio har förtroende för Oskarshamns kommun som aktör både när det gäller den befintliga kärnkraften (61%) och om det skulle byggas ny kärnkraft i Oskarshamn (60%).

- Mest trygg känner man sig gällande den kärntekniska säkerheten om det skulle byggas ny kärnkraft i Oskarshamns kommun (78%).
- Överlag tror man att ny kärnkraft skulle påverka Oskarshamns kommun positivt men främst att arbetsmarknaden skulle gynnas (89%).
- Främst skulle man ha behov av att få information om hanteringen av avfallet från kärnkraftverken (48%).
- Över hälften (53%) svarar att de helst tar del av information om ny kärnkraft via nyhetsmedia/lokalmedia.
- Drygt sju av tio (73%) vill att Oskarshamns kommun godkänner en fortsatt tillståndsprocess om ny kärnkraft.

Sammanfattning av frågor som ställdes till boende i de sex närliggande kommunerna

- Sex av tio (59%) anser att det finns ett ökat behov av fossilfri elproduktion i Sverige.
- Cirka åtta av tio är positiva till solceller på hus (78%) och vattenkraft (77%).
- Drygt sju av tio (75%) är positiva till ny kärnkraft i Oskarshamn kommun.
- Sex av tio (60%) har förtroende för Oskarshamn kommun som aktör gällande det befintliga kärnkraften.
- Drygt sex av tio (63%) är trygga med säkerheten kring drift/hanteringen av kärnkraftverken.
- Drygt fyra av tio (44%) tror att Oskarshamn kommun skulle påverkas positivt kring andelen nyinflyttade om ny kärnkraft skulle byggas i kommunen.
- Nära hälften (48%) skulle ha störst behov av information om hanteringen av avfallet om ny kärnkraft skulle byggas i Oskarshamn.
- Drygt hälften (53%) skulle helst ta del av information via nyhetsmedia/lokalmedia om ny kärnkraft skulle byggas i Oskarshamn.

Ordföranden ställer proposition på att informationen noteras som mottagen och finner att arbetsutskottet beslutar bifalla detta.

§ 144

Dnr KS 2025/000577-2

Hemställan från Räddningstjänsten Sydost- Tillskott av medel

Kommunstyrelsens arbetsutskotts beslutsförslag till kommunstyrelsen och kommunfullmäktige

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige att hantera hemställan från Räddningstjänsten Sydost (2025-05-23, § 22) enligt följande;

1. Del av hemställan gällande kompensation för underskott för år 2023 och 2024 avslås, med hänvisning till yttrandet från kommundirektören. Oskarshamns kommun åberopar att förbundet ska följa beslutad förbundsordning § 12.2
2. Del av hemställan gällande kompensation för ej överförda medel, utöver vad som omfattas av beslutspunkt 1, godkänns och Oskarshamns kommun beviljar därmed, under förutsättning att direktionen återkommer med ett nytt förslag som kan godkännas i sin helhet av samtliga medlemskommuner, att tillskjuta medel om 6 742 tkr för år 2025 till förbundet.

Ärendet

Direktionen i Räddningstjänsten Sydost har, 2025-05-23, hemställt till medlemskommunernas kommunfullmäktige att ta beslut om att tillskjuta ej överförda medel för pensioner och vakanser enligt underlag från respektive medlemskommun.

Av hemställan framgår följande;

Medlemskommunerna har gemensamt utrett Räddningstjänsten Sydosts ekonomiska situation. Den samlade bilden från medlemskommunerna är att det vid förbundsbildandet inte lämnades över en korrekt budgetram, vilket på två år har gett ett samlat underskott på ca 70 mkr. Med anledning av detta anser direktionen för Räddningstjänsten Sydost att ägarkommunerna bör tillskjuta de medel som ej överfördes vid förbundsbildningen, i enlighet med det underlag som ägarkommunerna gemensamt presenterat och som framgår av bilagan. Det är viktigt att belysa att detta inte rör sig om ett äskande av utökad budgetram, detta är en återställning av felaktig överföring av budgetramar när förbundet bildades. Det är också viktigt att belysa att underlaget som detta förslag bygger på är framtagna gemensamt av förbundets ägarkommuner. I samband med att medel för ej överförd budgetram kommer förbundet tillgodo löses även de reverslån som givits av medlemskommunerna.

Yttrande

I underlaget och beslutet att bilda ett Räddningsförbund kan noteras följande stycke:

Det övergripande målet för en eventuellt större räddningstjänstorganisation, bör vara att bättre hantera nuvarande och kommande krav utifrån förändrad lagstiftning samt andra ökande krav – med bibehållen rådighet över det som behöver beslutas. Detta för att i slutänden kunna ge kommuninvånarna en så kvalitativt bra och kostnadseffektiv räddningstjänst som möjligt.

Under de första åren har, som den gemensamma utredningen pekar på, förmågan ökat genom att främst fylla vakanta tjänster. Med detta har även kostnaderna ökat. Det finns fortsatt en förväntan på att en större räddningstjänstorganisation ska kunna effektivisera och bli kostnadseffektiv. Att

direktionen i samband med beslut om hemställan även beslutat om krav på 3 mkr i effektivisering som förväntas genomföras redan under 2025 tycker Oskarshamns kommun är bra och ett steg i rätt riktning. Hemställan innebär i övrigt att kommunerna ska återställa budgetunderskott för åren 2023-2025 med 25 711 tkr, varav Oskarshamns del föreslås utgöra 6 033 tkr, samt att göra en ramförändring innevarande år (2025) med ett tillskott om 12 865 tkr, varav Oskarshamns kommuns del då blir 1 801 tkr. Den samlade kostnaden för Oskarshamns kommun 2025 blir då 7 834 tkr.

Hantering av hemställan och förslag till förändrad fördelning av underskott

Oskarshamns kommun har varit delaktig i att undersöka vad i det samlade underskottet består av och kan verifiera att posterna relaterat till pensionsrelaterade kostnader och vakanser stämmer utifrån de underlag som medlemskommunerna delat. Det är dock inte helt fastställt vad underskotten 2023 och 2024 består av, även om dessa även till största del troligen är just kostnader för vakanser, pensioner och ökande PO (personalomkostnadspålägg).

Oskarshamns kommun har att ta ställning till om det är rätt underlag och rätt fördelning samt att också ge förbundet en chans att återhämta sig och kunna jobba framsynt med en bättre ekonomisk styrning tillsammans med en bibehållen samt framöver ökad förmåga. Det senare, en ökad förmåga, är väsentligt och viktigt i den tid och omvärld vi lever i där lagkraven inom området är höga och troligen kommer att öka.

Dock ser Oskarshamns kommun att förbundet i hemställan inte tagit hänsyn till den förbundsordning medlemskommunerna tagit beslut om. Det underskott om 14 147 tkr – ej definierat i underlaget – som uppstått under 2023 och 2024 bör hanteras utifrån förbundsordningens 12 § "Andel i tillgångar och skulder", punkt 12.2:

Förbundsmedlemmarna har ansvar för täckande av eventuell uppkommande brist i enlighet med angiven fördelningsgrund.

Utifrån detta bör en annan fördelning av underskottet 2023 -2024 göras, enligt följande:

Tabell: Underskott hanteras enligt förbundsordningen §12.2

Ägd andel 2025			Underskott Enl förslag	Underskott Enl fördelning	Förändring gentemot förslag
Kommuner	Befolkning 2024-12-31	Ägarandel 2025			
Oskarshamn	26 923	14,89%	3 132	2 106	1 026
Högsby	5 321	2,94%	659	416	243
Mönsterås	13 069	7,23%	1 207	1 022	185
Emmaboda	9 006	4,98%	995	705	290
Torsås	6 984	3,86%	496	546	-50
Nybro	19 951	11,03%	1 836	1 561	275
Kalmar	72 704	40,20%	3 357	5 687	-2 330
Borgholm	10 666	5,90%	1 025	834	191
Mörbylånga	16 224	8,97%	1 441	1 269	172
TOTAL	180 848	100,00%	14 147	14 147	0

Fördelningen innebär en minskad kostnad för nästan alla kommuner och för Oskarshamns kommun på 1026 tkr. Torsås och Kalmar får ökade kostnader.

I övrigt så godkänner Oskarshamns kommun Räddningstjänsten Sydost förslag till fördelning i hemställan, innebärande en extra kostnad för 2025 om 6742 tkr. Medel för detta finns dock inte inom budget och måste tillskjutas. Medel föreslås, under förutsättning att direktionen återkommer med ett

nytt förslag som kan godkännas av medlemskommunerna i sin helhet, att omfördelas från övrig finansiell verksamhet till kommundirektören som hanterar kommunens budget för räddningsförbundet. Beslut om omfördelning tas i samband med att kommunen hanterar en ny hemställan från direktionen.

Konsekvenser för barn och unga

Förslaget bedöms inte få några direkta konsekvenser för barn och unga.

Ärendets behandling

I ett tjänsteutlåtande från kommundirektören föreslås enligt följande;

- Del av hemställan gällande kompensation för underskott för år 2023 och 2024 avslås, med hänvisning till yttrandet från kommundirektören. Oskarshamns kommun åberopar att förbundet ska följa beslutad förbundsordning § 12.2
- Del av hemställan gällande kompensation för ej överförda medel, utöver vad som omfattas av beslutspunkt 1, godkänns och Oskarshamns kommun beviljar därmed, under förutsättning att direktionen återkommer med ett nytt förslag som kan godkännas i sin helhet av samtliga medlemskommuner, att tillskjuta medel om 6 742 tkr för år 2025 till förbundet.

Dagens sammanträde

Kommundirektör Henrik Andersson och ekonomichef Fredrik Thunberg föredrar ärendet och svarar på frågor.

Ordföranden ställer proposition på förslaget från kommundirektören och finner att arbetsutskottet beslutar bifalla detta.

Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande, kommundirektören
Hemställan från Räddningstjänsten Sydost med bilaga och protokoll

§ 145

Dnr KS 2025/000271-4

Hemställan från Räddningstjänsten Sydost- Nya gemensamma frister för rengöring, sotning och brandskyddskontroll

Kommunstyrelsens arbetsutskotts beslutsförslag till kommunstyrelsen och kommunfullmäktige

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige att hantera hemställan från Räddningstjänsten Sydost (2025-03-07 § 13) enligt följande:

1. Del av hemställan gällande att nya frister för rengöring/sotning och brandskyddskontroll enligt föreskrifter och riktlinjer i allmänna råd (MBSFS 2014:6) blir gällande inom de kommuner där Räddningstjänsten Sydost ansvarar för utförandet av rengöring/sotning och brandskyddskontroll, godkänns, under förutsättning att direktionen återkommer med ett förslag som kan godkännas i sin helhet av samtliga medlemskommuner.
2. Del av hemställan gällande att justering av frister för rengöring/sotning och brandskyddskontroll beslutas av direktionen för Räddningstjänsten Sydost avslås med hänvisning till att godkännande bör ske i direktionen efter godkännande i berörda medlemskommuner.

Ärendet

Oskarshamn kommun ska genom beslut i kommunfullmäktige ta ställning till en hemställan från Räddningstjänsten Sydost om nya gemensamma frister för rengöring, sotning och brandskyddskontroll. I hemställan föreslås också att justering av fristerna framöver ska beslutas av direktionen för Räddningstjänsten Sydost.

Frister innebär den angivna tidsperioden/med vilket intervall under vilken rengöring, sotning och brandskyddskontroll måste genomföras.

Bakgrund

I föreskriften och allmänna råden i MBSFS 2014:6 samt kommande handboken för sotningsverksamheten beskrivs att det är viktigt att tydliggöra fristerna och dess inriktning för verksamhetens planering, mål och uppföljning.

Dagens fristunderlag från respektive medlemskommun har gått igenom för att dels hitta de likheter som finns, dels värdera eventuella olikheter. I stort är det lika och inriktningen har därför varit att föra in den struktur som Myndigheten för Samhällsskydd och Beredskap (MSB) förespråkar när det gäller frister och dess beskrivning till kunderna.

I bifogat underlag från Räddningstjänsten Sydost framgår förslaget till nya frister.

Hemställan från Räddningstjänsten Sydost

Direktionen för Räddningstjänsten Sydost föreslår, enligt beslut § 13 vid direktionsmöte 2025-03-07, för kommunfullmäktige i Oskarshamn, Högsby, Mönsterås, Nybro, Emmaboda, Torsås, Borgholm och Mörbylånga att besluta enligt följande;

- att nya frister för rengöring/sotning och brandskyddskontroll enligt föreskrifter och riktlinjer i allmänna råd (MBSFS 2014:6) blir gällande inom de kommuner där

Räddningstjänsten Sydost ansvarar för utförandet av rengöring/sotning och brandskyddskontroll.

- att justering av frister för rengöring/sotning och brandskyddskontroll beslutas av direktionen för Räddningstjänsten Sydost.

Ärendets behandling

Kommunstyrelsens arbetsutskott beslutade 20225-04-15 § 77 att hänskjuta ärendet för vidare utredning av lagligheten för förbundsdirektionen att fastställa tider för frister utan beslut i medlemskommunernas fullmäktige, i enlighet med gällande förbundsordning. Med anledning av detta föreslås att kommunfullmäktige bör bevilja förslaget gällande nya frister men avslå del av hemställan som anger att justering av frister enbart ska beslutas av förbundsdirektionen.

Konsekvenser för barn och unga

Beslutet förväntas inte innebära några särskilda konsekvenser för barn och unga.

Ärendets behandling

I ett tjänsteutlåtande från kansli- och utvecklingsenheten föreslås enligt följande;

- Del av hemställan gällande att nya frister för rengöring/sotning och brandskyddskontroll enligt föreskrifter och riktlinjer i allmänna råd (MBSFS 2014:6) blir gällande inom de kommuner där Räddningstjänsten Sydost ansvarar för utförandet av rengöring/sotning och brandskyddskontroll, godkänns, under förutsättning att direktionen återkommer med ett förslag som kan godkännas i sin helhet av samtliga medlemskommuner.
- Del av hemställan gällande att justering av frister för rengöring/sotning och brandskyddskontroll beslutas av direktionen för Räddningstjänsten Sydost avslås med hänvisning till att godkännande bör ske i direktionen efter godkännande i berörda medlemskommuner.

Dagens sammanträde

Ordförande ställer proposition på förslaget från kansli- och utvecklingsenheten och finner att arbetsutskottet beslutar bifalla detta.

Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande
Hemställan från Räddningstjänsten Sydost
KSAU 2025-04-15 § 77

Skickas till

Räddningstjänsten Sydost

§ 146

Dnr KS 2025/000328-3

Hemställan från Räddningstjänsten Sydost - Revidering av förbundsordning

Kommunstyrelsens arbetsutskotts beslutsförslag till kommunstyrelsen och kommunfullmäktige

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige att hantera hemställan från Räddningstjänsten Sydost (2025-03-26) enligt följande:

Hemställan 2025-03-26 från Räddningstjänsten Sydost godkänns i samtliga delar förutom den del som reglerar arvudet för revisionen. Oskarshamns kommun åberopar direktionen att skicka ut ett nytt förslag till reviderad förbundsordning för godkännande till medlemskommunerna där arvudet för revisionen hanteras i särskild ordning enligt kommunallagens bestämmelser.

Ärendet

Räddningstjänsten Sydost har 2025-03-26 översänt en hemställan till medlemskommunerna med förslag till revidering av förbundsordningen. Direktionen hemställer att medlemskommunerna godkänner föreslagna ändringar och därmed reviderar förbundsordningen i enlighet med bifogat förslag.

Av hemställan framgår att det är följande revidering av förbundsordningen som föreslås;

§ 3 – Ändamål och uppdrag

Förtydligande har gjorts gällande ansvar enligt lagen om brandfarliga och explosiva varor. I de fall Räddningstjänsten Sydost bedriver tillståndspliktig verksamhet inom sin egen organisation, ska den kommun där hanteringen sker vara tillstånds- och tillsynsmyndighet – inte förbundet självt.

§ 5.2 – Direktionen och tillsättning

Texten har uppdaterats med information om att interimsdirektionen kvarstår under hela mandatperioden, vilket avviker från tidigare antaganden om att en ordinarie direktion skulle tillsättas efter 2023.

§ 22 – Arvoden

Nuvarande skrivning hänvisar till Kalmar kommuns arvodesregler, vilka visat sig vara svårarvända i förbundets verksamhet. Det föreslås att direktionen själv beslutar om arvoden och ekonomiska förmåner för förbundets ledamöter, ersättare och revisorer.

Yttrande från kansli- och utvecklingsenheten

Kommunallagen anger att förbundsordningen för ett kommunalförbund ska innehålla regler för hur ekonomiska ersättningar till ledamöter och ersättare i beslutande organ ska bestämmas. För kommunalförbund med en direktion ska även regler för revisionens ersättning framgå.

Det är vanligt att hänvisa till arvodesregler i någon av medlemskommunerna, men det finns inget hinder mot att direktionen beslutar om ersättningsregler för förtroendevalda – med undantag för revisorerna. Eftersom direktionen också fungerar som styrelse och därmed granskas av revisionen, får den inte besluta om arvoden till revisorerna.

Förslaget till reviderad förbundsordning bör därför justeras så att arvoden till revisorerna hanteras separat, med beslut i medlemskommunernas fullmäktige, eller med fortsatt hänvisning till arvodesregler i en medlemskommun.

I övriga delar har Oskarshamns kommun inget att erinra och godkänner hemställan.

Konsekvenser för barn och unga

Förslaget bedöms inte få några direkta konsekvenser för barn och unga.

Ärendets behandling

I ett tjänsteutlåtande från kansli- och utvecklingsenheten föreslås att hemställan 2025-03-26 från Räddningstjänsten Sydost godkänns i samtliga delar förutom den del som reglerar arvodet för revisionen. Oskarshamns kommun åberopar direktionen att skicka ut ett nytt förslag till reviderad förbundsordning för godkännande till medlemskommunerna där arvodet för revisionen hanteras i särskild ordning enligt kommunallagens bestämmelser.

Dagens sammanträde

Ordföranden ställer proposition på förslaget från kansli- och utvecklingsenheten och finner att arbetsutskottet beslutar bifalla detta.

Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande, kansli- och utvecklingsenheten
Hemställan från Räddningstjänsten Sydost 2025-03-26

Skickas till

Räddningstjänsten Sydost

§ 147

Dnr KS 2025/000272-4

Hemställan från Räddningstjänst Sydost- Uppdrag förknippade med sotningsverksamheten

Kommunstyrelsens arbetsutskotts beslutsförslag till kommunstyrelsen och kommunfullmäktige

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige att hantera hemställan från Räddningstjänsten Sydost (2025-03-07 § 14) enligt följande:

1. Del av hemställan gällande att uppdrag förknippas med sotningsverksamheten kan utföras av dess personal utifrån anknytningskompetens, godkänns, under förutsättning att direktionen återkommer med ett förslag som kan godkännas i sin helhet av samtliga medlemskommuner.
2. Del av hemställan gällande att dessa uppdrag debiteras utifrån särskilt taxeunderlag med tillhörande indexjustering, godkänns, under förutsättning att direktionen återkommer med ett förslag som kan godkännas i sin helhet av samtliga medlemskommuner.
3. Del av hemställan gällande att den årliga justeringen av index (PKV) av dessa uppdrag beslutas av direktionen för Räddningstjänsten Sydost, avslås. Oskarshamns kommun åberopar att förbundet ska följa beslutad förbundsordning § 16.

Ärendet

Oskarshamns kommun ska genom beslut i kommunfullmäktige ta ställning till en hemställan från Räddningstjänsten Sydost om att godkänna att vissa uppdrag kopplat till sotningsverksamheten kan utföras utifrån en särskild taxa.

Bakgrund

Räddningstjänsten Sydost ansvarar och bedriver sotningsverksamheten inom en stor del av förbundets geografiska område. Från och med förste april 2025, ingår åtta av nio medlemskommuner. Inom verksamheten finns det via lagen om skydd mot olyckor (LSO) tydliga ramar gällande de uppdrag som kommunerna har ansvar för.

Förslag om att godkänna att personal inom sotningsverksamheten kan utföra vissa tilläggsuppdrag

Inom sotningsverksamheten finns både god kompetens och lång erfarenhet kopplat till uppdrag som ligger nära det lagstadgade arbetet med rengöring och brandskyddskontroller. Det kan till exempel handla om:

- att ge rådgivning eller information till fastighetsägare,
- att hjälpa till med att hitta skorstenskanaler i äldre byggnader,
- att besiktiga nyinstallerade eldstäder och rökkanaler,
- eller att genomföra större rensningar av igensatta skorstenar.

Dessa typer av uppdrag är inte direkt styrda av lagstiftning, men ligger naturligt inom ramen för sotarnas kompetensområde. Därför krävs det att direktionen och medlemskommunerna uttryckligen godkänner att dessa uppdrag får utföras inom Räddningstjänsten Sydosts sotningsverksamhet – vilket sker med stöd av den så kallade anknytningskompetensen.

Målet är att kunna erbjuda dessa tjänster i samband med de ordinarie, lagstadgade sotningsbesöken. Det skapar effektivitet och mervärde för både kommunen, kommuninvånarna och det lokala näringslivet.

De typer av tilläggsuppgifter som ska ingå listas nedan:

- Nyinstallationsbesiktningar
- Rensning av igensatta skorstenar med tillhörande förebyggande arbete
- Information, lokalisering och rådgivning vid installation av eldstäder
- Rengöring av ventilationsanläggningar från restauranger och övriga större kök där de är sammankopplade med rensningspliktig imkanal
- Rengöring av imkanaler i kommunala verksamheter såsom skolor och särskilt boende
- Rengöring av ventilation i kommunala verksamheter
- Samt övriga förekommande arbeten

Taxa för aktuella uppgifter redovisas i ett särskilt taxeunderlag med tillhörande indexjustering och är därmed skild från de lagstyrda rengöring/sotning och brandskyddskontroll uppgifterna i lagen om skydd mot olyckor (LSO).

Hemställan från Räddningstjänsten Sydost

Direktionen för Räddningstjänsten Sydost föreslår, enligt beslut § 14 vid direktionens möte 2025-03-07, för Kommunfullmäktige i Oskarshamn, Högsby, Mönsterås, Nybro, Emmaboda, Torsås, Borgholm och Mörbylånga att besluta enligt följande;

- att uppgifter förknippade med sotningsverksamheten kan utföras av dess personal utifrån anknytningskompetens.
- att dessa uppgifter debiteras utifrån särskilt taxeunderlag med tillhörande indexjustering.
- att den årliga justeringen av index (PKV) av dessa uppgifter beslutas av Direktionen för Räddningstjänsten Sydost.

Ärendets behandling

Kommunstyrelsens arbetsutskott beslutade 2025-04-15 § 78 att hänskjuta ärendet för ytterligare utredning av lagligheten för förbundsdirektionen att fastställa taxor utan beslut i medlemskommunernas fullmäktige, i enlighet med gällande förbundsordning. Enligt § 16 i gällande förbundsordning ska förbundsdirektionen fastställa taxor och avgifter efter godkännande i respektive medlemskommuns fullmäktige. Med anledning av detta föreslås kommunfullmäktige avslå den del av hemställan som innebär att den årliga justeringen av index (PVK) ska beslutas av förbundsdirektionen.

Konsekvenser för barn och unga

Beslutet förväntas inte innebära några särskilda konsekvenser för barn och unga.

Ärendets behandling

I ett tjänsteutlåtande från kansli- och utvecklingsenheten föreslås enligt följande;

- Del av hemställan gällande att uppgifter förknippas med sotningsverksamheten kan utföras av dess personal utifrån anknytningskompetens, godkänns, under förutsättning att direktionen återkommer med ett förslag som kan godkännas i sin helhet av samtliga medlemskommuner.
- Del av hemställan gällande att dessa uppgifter debiteras utifrån särskilt taxeunderlag med tillhörande indexjustering, godkänns, under förutsättning att direktionen återkommer med ett förslag som kan godkännas i sin helhet av samtliga medlemskommuner.

- Del av hemställan gällande att den årliga justeringen av index (PKV) av dessa uppdrag beslutas av direktionen för Räddningstjänsten Sydost, avslås. Oskarshamns kommun åberopar att förbundet ska följa beslutad förbundsordning § 16.

Dagens sammanträde

Ordföranden ställer proposition på förslaget från kansli- och utvecklingsenheten och finner att arbetsutskottet beslutar bifalla detta.

Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande
Hemställan Räddningstjänsten Sydost
KSAU 2025-04-15 § 78

Skickas till

Räddningstjänsten Sydost

§ 148

Dnr KS 2025/000371-2

Antagande av förbundsordning Sydarkivera

Kommunstyrelsens arbetsutskotts beslutsförslag till kommunstyrelsen och kommunfullmäktige

Förbundsordning för kommunalförbundet Sydarkivera antas att gälla från och med 2026-01-01.

Ärendet

Gällande förbundsordning för kommunalförbundet Sydarkivera antog av förbundsfullmäktige 2019-04-05 och började gälla 2020-01-01. Sedan dess har behov av ändringar i förbundsordningen uppkommit, bland annat utifrån förändrad lagstiftning, revisionsrapport samt utifrån diskussioner i samband med arbetet med ett gemensamt arkivcentrum för fysiska arkiv.

Förbundsstyrelsen beslutade 2023-03-03 att skicka ett förslag till förbundsordning på remiss som medgav försäljning av anslutande tjänster till externa samarbetspartner. Flertalet av medlemskommunerna ställde sig negativa till flertalet av ändringsförslagen varför ett nytt kommunalförbund har bildats med ansvar för ett gemensamt fysiskt arkiv. Oskarshamns kommun har inte för avsikt att ansluta sig till det nya förbundet.

Förslaget till förbundsordning anger att förbundet inte får bilda ekonomisk förening, aktie-, handels-, eller kommanditbolag eller förvärva aktier eller andelar i andra företag utan förbundsmedlemmarnas godkännande. Detta ställer sig Oskarshamns kommun positiva till. Oskarshamns kommun ställer sig även positiva till att ändringar av eller tillägg i förbundsordningen även i fortsättningen ska antas av förbundsfullmäktige och fastställas av förbundsmedlemmarnas kommunfullmäktige.

Förbundsordningen föreslås träda i kraft 2026-01-01.

Konsekvenser för barn och unga

Beslutet förväntas inte innebära några särskilda konsekvenser för barn och unga.

Ärendets behandling

I ett tjänsteutlåtande från kansli- och utvecklingsenheten föreslås att förbundsordning för kommunalförbundet Sydarkivera antas att gälla från 2026-01-01.

Dagens sammanträde

Ordföranden ställer proposition på förslaget från kansli- och utvecklingsenheten och finner att arbetsutskottet beslutar bifalla detta.

Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande
Beslut Sydarkivera
Förslag till ny förbundsordning
Remissvar förbundsmedlemmar

Skickas till

Kommunalförbundet Sydarkivera

§ 149

Dnr KS 2024/000862-4

Yttrande- Revisionens samgranskning av arbetet med globala hållbarhetsmål

Kommunstyrelsens arbetsutskotts beslutsförslag till kommunstyrelsen

Yttrandet från kansli- och utvecklingsenheten godkänns och överlämnas till kommunrevisionen som kommunstyrelsens yttrande gällande samgranskning av arbetet med de globala hållbarhetsmålen.

Ärendet

Revisionen i Oskarshamns kommun beslutade vid sitt möte i september 2024 att delta i en samgranskning, initierad av revisionen i Region Kalmar län, avseende kommunernas arbete med de globala målen.

Granskningsrapportens syfte är att ge revisorerna i regionen och i kommunerna i Kalmar län ett underlag för att bedöma om det finns en ändamålsenlig verksamhet och väl fungerande samarbete och samverkan mellan Region Kalmar län och länets kommuner när det gäller de globala hållbarhetsfrågorna.

Yttrande från kansli- och utvecklingsenheten

Oskarshamns kommun har tagit del av granskningen och instämmer i huvudsak i de förbättringsområden som har identifierats. För att stärka hållbarhetsarbetet avser kommunstyrelsen att vidta följande åtgärder:

- Genom det politiska uppdrag som finns att utveckla kommunens styrmodell föreslås förändringar som syftar till att stärka kopplingen mellan styrsignaler såsom politiska inriktningar, löften, hållbarhetsdokument till kommunens budgetprocess, detta för att skapa en tydligare styrning och förbättra förutsättningarna för uppföljning. I arbetet föreslås bland annat en ny policy; *Hållbart och tillitsfullt – principer för styrning och ledning*. De tre principer för hållbarhet som föreslås kan när de integreras i kommunens övergripande styrprocesser öka kvaliteten och transparensen i kommunens arbete med hållbarhet.
- Vi ska på sikt utveckla hållbarhetsredovisningen med nyckeltal och trender som ger ett mått på om kommunens arbete bidrar till ökad hållbarhet.
- Vi ska säkerställa årlig uppföljning av styrdokument med koppling till hållbarhet såsom energi- och klimatplan, handlingsplan för avfall och översiktsplan. Uppföljningen ska utgöra ett underlag för kommande års arbete samt ha en tydlig koppling till kommunens budgetprocess.
- Vi ska förbättra den interna samverkan genom att fortsätta utveckla arbetet i det relativt nya Rådet för hållbarhet och folkhälsa.
- Vi ska genomföra fasta avstämningar av hållbarhet i kommunens verksamhetsledning vid ett par tillfällen per år.
- Vi ska sträva efter att införa hållbarhetsaspekter i internkontrollplanerna och säkerställa att internkontrollens riskanalys omfattar hållbarhetsfrågor.

Konsekvenser för barn och unga

Barn och unga påverkas inte direkt av detta yttrande. Ett stärkt och mer systematiskt arbete med de globala hållbarhetsmålen är dock av stor vikt för kommande generationers möjlighet till ett gott liv.

Ärendets behandling

I ett tjänsteutlåtande från kansli- och utvecklingsenheten föreslås att yttrandet från kansli- och utvecklingsenheten godkänns och överlämnas till kommunrevisionen som kommunstyrelsens yttrande gällande samgranskning av arbetet med de globala hållbarhetsmålen.

Dagens sammanträde

Ordföranden ställer proposition på förslaget från kansli- och utvecklingsenheten och finner att arbetsutskottet beslutar bifalla detta.

Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande kansli- och utvecklingsenheten
Missiv och granskningsrapport – Samgranskning av arbetet med de globala hållbarhetsmålen

Skickas till

För åtgärd

Kommunrevisionen

För kännedom

Kommunfullmäktige

§ 150

Dnr KS 2025/000382-3

Yttrande- Regionalt serviceprogram för Kalmar län 2026-2030

Kommunstyrelsens arbetsutskotts beslut

Yttrandet från kansli- och utvecklingsenheten godkänns och översänds till Region Kalmar län som Oskarshamns kommuns yttrande över Region Kalmar läns förslag till Regionalt serviceprogram för Kalmar län 2026-2030.

Ärendet

Oskarshamns kommun har beretts möjlighet att yttra sig över Region Kalmar läns förslag till Regionalt serviceprogram för Kalmar län, 2026-2030.

Yttrandet ska ha inkommit till Region Kalmar län senast den 15 augusti 2025. Oskarshamns kommun har begärt och erhållit anstånd att inkomma med yttrandet till den 10 september, 2025.

Bakgrund

I regeringens Nationella strategi för hållbar regional utveckling 2021-2030 är skapandet av likvärdiga möjligheter till boende, arbete och välfärd över hela landet ett av fyra strategiska fokusområden för den regionala utvecklingspolitiken. En av de utpekade prioriteringarna inom detta område är att säkerställa god tillgång till grundläggande kommersiell och offentlig service. Kommersiell service är en fråga som berör många aktörer men som ingen aktör har ett samlat ansvar för. För att kunna samordna insatser och aktörer, och arbeta strategiskt med frågan, erbjuds regionalt utvecklingsansvarig att ta fram regionala serviceprogram.

Syftet med det regionala serviceprogrammet är att prioritera insatser, samordna aktörer och skapa ökad samsyn i arbetet med att främja tillgängligheten till grundläggande kommersiell och viss offentlig service i länets landsbygder. I Kalmar län utgör programmet ett verktyg för landsbygdsutveckling med fokus på service och är kopplat till det prioriterade området *Hållbar samhällsplanering* i den regionala utvecklingsstrategin. Programmet utgör också underlag för prioritering av olika stöd till kommersiell service. Regionalt serviceprogram för Kalmar län 2026-2030 är en revidering av det nuvarande regionala serviceprogrammet som gäller från 2020-2025.

Kansli- och utvecklingsenhetens yttrande - Regionalt serviceprogram 2026-2030

Oskarshamns kommun är positiv till förslaget till Regionalt serviceprogram.

Prioriterade tematiska områden och konkreta insatser bedöms ge vägledning för Oskarshamns kommuns egna insatser och programmet anses ligga i linje med Oskarshamns och Västerviks gemensamma serviceplan och bidrar till dess genomförande.

Den regional analysen som ligger till grund för programmet är omfattande och ger en bra överblick samt underlag till kommunala serviceprogram. Analysen inkluderar flertalet faktorer av vikt för landsbygdernas utveckling och belyser utmaningarna genom flertalet olika datakällor vilket stärker handlingsplanens relevans för kommunen och dess olika aktörer.

Handlingsprogrammet belyser vikten av flernivåsamverkan för ett framgångsrikt genomförande av det regionala serviceprogrammet samt beskriva olika aktörer och dess olika roller i systemet vilket också kan stärka lokala initiativ och utvecklingsinsatser men också visar på komplexiteten.

Handlingsplanen tydliggör och knyter an till länets arbete med strategiska noder och lyfter också utpekade skärgårdsnoder som återfinns i det gemensamma skärgårdsprogrammet som Region Kalmar län har tillsammans med Region Östergötland. Dessa är särskilt viktiga för kusten och dess omgivande skärgård.

Oskarshamns kommun ser positivt på omnämmandet att de "strategiska noderna och skärgårdsnoderna kan i framtiden utgöra underlag för hur insatser och stöd till kommersiell service ska prioriteras".

Oskarshamns kommun ser positivt på att det tydligt beskrivs att möjligheter till ekonomiskt stöd finns även för butiker som har under 10 km till en annan fullsortimentsbutik. Exakt geografiskt avstånd ger inte alltid hela bilden av stödbehov och butikens upptagningsområde.

Oskarshamns kommun deltar gärna i kommande arbete med att ta fram en genomförandeplan för att bidra till ett aktivt arbete med kommersiell service i länet.

Konsekvenser för barn och unga

Förslaget bedöms inte få några direkta konsekvenser för barn och unga.

Ärendets behandling

I ett tjänsteutlåtande från kansli- och utvecklingsenheten föreslås att yttrandet från kansli- och utvecklingsenheten godkänns och översänds till Region Kalmar län som Oskarshamns kommuns yttrande över Region Kalmar läns förslag till Regionalt serviceprogram för Kalmar län 2026-2030.

Dagens sammanträde

Ordföranden ställer proposition på förslaget från kansli- och utvecklingsenheten och finner att arbetsutskottet beslutar bifalla detta.

Beslutsunderlag**Skickas till**

Region Kalmar län

För kännedom

Samhällsbyggnadskontoret
Socialförvaltningen
Säkerhetssamordnare

§ 151

Dnr KS 2025/000424-2

Yttrande- Remiss förslag till ytterligare kompletteringar i säkerhetsskyddslagen (SOU 2025:42)

Kommunstyrelsens arbetsutskotts beslut

Yttrandet från säkerhetsavdelningen godkänns och överlämnas till Justitiedepartementet som Oskarshamn kommuns yttrande över SOU 2025:42- Ytterligare kompletteringar i säkerhetsskyddslagen.

Ärendet

Bakgrund

Regeringen tillkallade hösten 2023 en särskild utredare med uppdrag att föreslå åtgärder för att stärka kontrollen av skyddsvärd verksamhet och öka förmågan att möta förändrade förhållanden som innebär ett hot mot Sveriges säkerhet.

Utredningen fick i uppdrag att:

- föreslå en ordning för hur en statlig myndighet ska kunna ingripa i avtalsförhållanden och andra pågående förfaranden som av säkerhetsskäl behöver avslutas eller på annat sätt förändras
- analysera förutsättningarna för ett system där enskilda verksamhetsutövare ska kunna få ersättning för kostnader som uppstått på grund av ett statligt ingripande i en avtalsrelation eller annat pågående förfarande
- föreslå ett system med tvångsåtgärder i säkerhetsskyddslagen som ska kunna tillämpas vid fara i dröjsmål i samband med aktiviteter som kan skada Sveriges säkerhet
- kartlägga och föreslå vilka register som Säkerhetspolisen bör kunna inhämta uppgifter från vid registerkontroll
- lämna nödvändiga författningsförslag

I sitt betänkande SOU 2025:42 föreslår utredningen följande:

- Tillsynsmyndigheterna ges möjlighet att ingripa mot förfaranden som kan skada Sveriges säkerhet oavsett när förfarandet har inletts, och även om förfarandet har inletts innan verksamheten blivit säkerhetskänslig.
- Det ska införas en särskild anmälningsplikt för pågående förfaranden som hade omfattas av säkerhetsskyddslagen om de hade inletts inom ramen för en säkerhetskänslig verksamhet idag.
- Det bör inte införas särskild rätt till ersättning vid ingripanden i pågående förfaranden med stöd av säkerhetsskyddslagen.
- Det finns ett behov av nya bestämmelser om åtgärder vid fara i dröjsmål som möjliggör omedelbara åtgärder inom ramen för tillsynsärenden enligt säkerhetsskyddslagen. Det handlar om både interimistiska förelägganden och olika tvångsåtgärder.
- Registerkontrollen utvidgas så att Säkerhetspolisen, utöver de uppgifter som får hämtas i dag, även ska få hämta uppgifter om utländska domar, uppgifter som behandlas hos Skatteverket, Tullverket, Kriminalvården, Transportstyrelsen, Migrationsverket och Kronofogdemyndigheten.
- Vissa säkerhetsprövningsbeslut som innebär att en person i har klarat säkerhetsprövningen ska anmälas till Säkerhetspolisen

Utredningen bedömer att förslagen innebär att tillsynsmyndigheterna ges bättre förutsättningar att upptäcka och ingripa mot förfaranden som är olämpliga från säkerhetsskyddssynpunkt, och att vidta omedelbara åtgärder.

En utvidgad registerkontroll ger bättre förutsättningar att identifiera sårbarheter och andra förhållanden som är av betydelse för bedömningen av om en person är pålitlig från säkerhetssynpunkt, och förhindra att personer som av olika skäl utgör säkerhetsrisker deltar i säkerhetskänslig verksamhet.

Förslagen bedöms därigenom bidra till att stärka skyddet för Sveriges säkerhet.

Yttrande från säkerhetsavdelningen

Säkerhetsskydd handlar om att skydda information och verksamheter av betydelse för Sveriges säkerhet mot spioneri, sabotage, terroristbrott och vissa andra hot.

Säkerhetskänslig verksamhet är verksamhet som har betydelse för Sveriges säkerhet.

Uttrycket Sveriges säkerhet kan sammanfattas som skyddet för Sveriges oberoende - i betydelsen självständighet och suveränitet - och bestånd.

Det innefattar rätten till okränkta landsgränser, bevarande av det svenska självstyret, det demokratiska statsskicket och nationens grundläggande funktionalitet.

Sedan Säkerhetsskyddslagen grundligt reviderades 2018 har den kompletterats vid flera tillfällen. Alla dessa kompletteringar har haft ett gemensamt syfte - att stärka skyddet av Sveriges säkerhet i en alltmer orolig omvärld.

Utredaren gör bedömningen att förslagen i föreliggande betänkande kommer att bidra till att stärka säkerhetsskyddet i landet, och säkerhetsavdelningen delar den uppfattningen.

Åtgärderna kommer om de genomförs inte ha någon märkbar påverkan på kommunens arbete med säkerhetsskydd, men genom en utvidgad registerkontroll hos säkerhetspolisen ökar möjligheten att identifiera sårbarheter och risker vid säkerhetsprövningen inför arbete med säkerhetskänslig verksamhet.

Konsekvenser för barn och unga

Yttrandet bedöms inte medföra några direkta konsekvenser för barn och unga

Ärendets behandling

I ett tjänsteutlåtande från kansli- och utvecklingsenheten föreslås att yttrandet från säkerhetsavdelningen godkänns och överlämnas till Justitiedepartementet som Oskarshamns kommuns yttrande över SOU 2025:42- Ytterligare kompletteringar i säkerhetsskyddslagen.

Dagens sammanträde

Ordföranden ställer proposition på förslaget från kansli- och utvecklingsenheten och finner att arbetsutskottet beslutar bifalla detta.

Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande, säkerhetsavdelningen
Missiv och SOU från Justitiedepartementet

Skickas till

Justitiedepartementet

§ 152

Dnr KS 2025/000220-2

Yttrande över Fossilbränslefri region 2030 - handlingsprogram 2026-2028

Kommunstyrelsens arbetsutskotts beslut

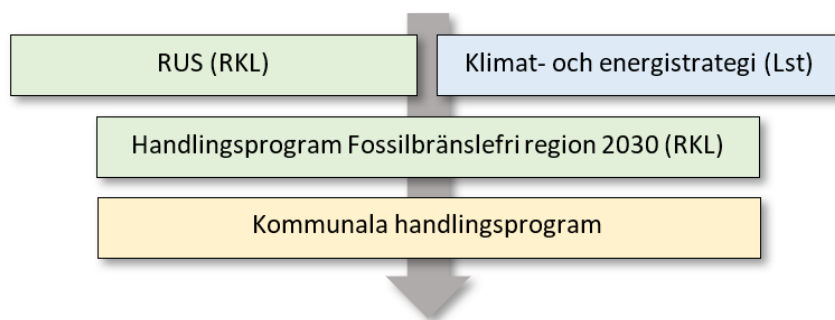
Kansli- och utvecklingsenhetens yttrande godkänns och översänds till Region Kalmar län som Oskarshamns kommuns yttrande över Fossilbränslefri region 2030 - handlingsprogram 2026-2028.

Ärendet

Oskarshamns kommun har beretts möjlighet att yttra sig över Region Kalmar läns förslag till handlingsprogram. Yttrandet ska ha inkommit till Region Kalmar län senast den 15 augusti 2025. Oskarshamns kommun har begärt och erhållit anstånd om att inkomma med yttrandet till den 19 augusti 2025. Yttrandet ska lämnas i word-format med e-post till registrator@regionkalmar.se. Diarienummer RS 2025/254 ska anges i ämnesraden.

Bakgrund

Fossilbränslefri region 2030 – handlingsprogram 2026-2028 är en del i arbetet med att nå målet om ett fossilbränslefritt Kalmar län 2030 och en hållbar regional utveckling. Dokumentet kan ses som ett handlingsprogram under länets regionala utvecklingsstrategi, RUS, men också under Kalmar läns klimat- och energistrategi 2025-2030, vilken är upprättad av Länsstyrelsen, se Figur 1. Vision, mål och strategier i handlingsprogrammet är hämtade från Länsstyrelsens klimat- och energistrategi. Den slutliga versionen av Fossilbränslefri region 2030, handlingsprogram 2026-2028 kommer att antas av regionfullmäktige och Länsstyrelsen hösten 2025. När så skett är Region Kalmar läns förhoppning att andra länsaktörer ställer sig bakom dokumentet, antar motsvarande mål och strategier, samt tar fram egna handlingsplaner. Oskarshamns kommun har 2023-11-21 antagit en Energi- och klimatplan 2023–2028 som utgår från det nu befintliga handlingsprogrammet.



Figur 2. Styrande dokument som gemensamt ska bidra till en fossilbränslefri region 2030.

En viktig distinktion är att Länsstyrelsens klimat- och energistrategi är bred och innehåller mål och strategier för alla växthusgaser, inklusive länets indirekta klimatpåverkan. Handlingsprogram för en fossilbränslefri region omfattar däremot endast frågor som är kopplade till det övergripande målet att Kalmar län år 2030 ska vara en fossilbränslefri region, d.v.s. till frågor med koppling till användning av fossila bränslen inom Kalmar län. Handlingsprogrammet ska bidra till minskad klimatpåverkan,

effektivt resursnyttjande och ett hållbart näringsliv. I programmet presenteras så kallade prioriterade aktiviteter som behöver genomföras gemensamt under de närmaste åren.

Aktiviteter i handlingsplanen avgränsas till områden

- av strategisk betydelse och till
- insatser som kräver samhandling mellan olika aktörer och över gränser.

Arbetet med handlingsprogrammet har skett parallellt med Länsstyrelsens arbete med energi- och klimatstrategin för Kalmar län 2025-2030. Ambitionen har varit att, så långt möjligt, samordna dessa processer. Mål, strategier och struktur är därför hämtade från förslag till klimat- och energistrategi för Kalmar län 2025-2030.

Kansli- och utvecklingsenhetens yttrande

Övergripande

Oskarshamns kommun tycker att det är bra att handlingsprogrammet aktualiseras med jämna mellanrum för att säkerställa att vi jobbar med rätt saker. Precis som Region Kalmar län skriver i den utblick mot 2040 som ligger med i remissutskicket, ackumuleras en betydande andel av den koldioxid som släpps ut i atmosfären. Det innebär att koncentrationen av koldioxid ökar löpande och det är denna koncentration som driver klimatförändringarna. När utsläppen minskar, minskar inte koncentrationen av koldioxid i atmosfären. Den ökar bara i en lägre hastighet. Det spelar därför roll när i tiden utsläppsminskningarna sker. Ju längre vi väntar med att minska utsläppen, desto mer av befintligt utrymme är förbrukat och desto snabbare måste omställningen genomföras. Detta eftersom det totala utrymmet är detsamma. Om utsläppen skulle ligga kvar på 2024 års nivåer är Kalmar läns totala koldioxidbudget förbrukat inom sju år!

Arbetet med att aktualisera handlingsprogrammet har skett i bred samverkan med länets aktörer vilket vi också tycker är bra. Vision, mål och strategier i handlingsprogrammet är hämtade från Kalmar läns klimat- och energistrategi 2025-2030, som upprättats av Länsstyrelsen. Vi menar emellertid att Region Kalmar läns handlingsprogram kan ha en ännu tydligare koppling till Länsstyrelsens dokument, exempelvis genom att följa samma struktur och nomenklatur. Region Kalmar län använder exempelvis begreppet "prioriterade aktiviteter", men dessa har inte en tydlig koppling till strategierna inom respektive fokusområde i klimat- och energistrategin. I Handlingsprogrammet används vidare samma nomenklatur för aktiviteter, som Länsstyrelsen använder i energi- och klimatstrategin för så kallade indikatorer, exempelvis RE1 och RE2 för fokusområdet resor och transporter. Att handlingsprogrammet till viss del men inte helt följer klimat- och energistrategins nomenklatur skapar en viss förvirring.

Handlingsprogram Fossilbränslefri region 2030 betonar vikten av det delade ansvaret. Detta är vi helt och hållet införstådda med. Vi tror emellertid att en samsyn behövs, när det gäller olika aktörers roller och ansvar. Vidare behövs att någon part tar på sig ledartröjan och samordnar det arbete som behöver göras. Detta kan behöva förtydligas i handlingsprogrammet.

Tillkommande förslag

Region Kalmar län arbetar just nu med projektet "Laddinfrastruktur för tunga fordon och samhällsviktig trafik". Projektet ska vara klart under oktober 2025 och syftar till att utveckla en strategi och ett regionalt planeringsunderlag för utbyggnad av laddinfrastruktur för tunga fordon för att minska användningen av fossila bränslen, i linje med länets mål om att bli fossilbränslefritt år 2030. En digital plattform, Drivmedla, har testats och vidareutvecklats för att matcha behov och resurser för laddinfrastruktur. Inom ramen för projektet har dialogmöten genomförts med kommuner och företag. Kansli- och utvecklingsenheten har deltagit vid ett sådant dialogmöte, och vår uppfattning av mötets medskick till Region Kalmar län, är att det behöver finnas en samsyn när det gäller vilka platser i regionen som lämpar sig bäst för att ladda tunga fordon, samt att dessa platser behöver förankras hos de regionala och lokala nätbolagen och deras nätutvecklingsplaner. Vid dialogmötet konstaterades att dessa platser troligtvis endast kan identifieras genom att analysera

befintliga flöden och platser som redan idag är naturliga rastplatser, omlastningsplatser, eller platser för övernattnings längs starka stråk.

Vidare diskuterades svårigheter för en enskild näringsidkare att få kännedom om laddpunkter som planeras i närheten av den plats som är föremål för ens eget intresse. Risker finns, att två laddpunkter planeras och byggs i nära anslutning till varandra och därför gör onödigt stort anspråk på befintlig effektkapacitet. Detta är ett konkret och viktigt område som kräver samordning och mycket väl kunde platsa som namngiven aktivitet.

Som en kommun i mellersta delen av länet, omgiven av långa sträckor med landsbygd mellan tätorterna, med hamnen som en viktig infrastrukturnod och med en viktig lastbilstillverkare lokaliserad i kommunen, har vi incitament utöver pågående klimatförändringar, att bidra till en omställning av fordonsflottan. En dialog har redan påbörjats i och med Region Kalmar läns projekt, och vi kan mycket väl vara den part som samlar länets aktörer för att säkerställa att dialogen och arbetet fortsätter förutsatt att region och stat kan ställa sig bakom och vara med och bidra ekonomiskt till ett sådant initiativ.

Region Kalmar län har också påbörjat ett arbete med en regional trafikstrategi, vilken bland annat kommer att ersätta handlingsprogrammet för transportinfrastruktur. Den nya trafikstrategin kommer att ha ett bredare angreppssätt än handlingsprogrammet och skapa en länk mellan regional utvecklingsstrategi och regional transportplan. Trafikstrategin kommer att rymma mobilitet och resande, digitalisering, kollektivtrafik, godsflöden med mera. Genom att ersätta ett handlingsprogram för transportinfrastruktur med en trafikstrategi, hänskjuts beslut om konkreta åtgärder till kommunerna. Detta tycker vi i princip är bra, men det finns en risk att ägandeskapet över ett mycket viktigt mål om en fossilfri region 2030 uteblir om samordning och finansiering av åtgärder allt för mycket frikopplas från regionen.

Konsekvenser för barn och unga

Beslutet förväntas få positiva konsekvenser på barn och unga.

Ärendets behandling

I ett tjänsteutlåtande från kansli- och utvecklingsenheten föreslås att kansli- och utvecklingsenhetens yttrande godkänns och översänds till Region Kalmar län som Oskarshamn kommuns yttrande över Fossilbränslefri region 2030 - handlingsprogram 2026-2028.

Dagens sammanträde

Ordföranden ställer proposition på förslaget från kansli- och utvecklingsenheten och finner att arbetsutskottet beslutar bifalla detta.

Beslutsunderlag

Skickas till

Region Kalmar län

§ 153

Dnr KS 2025/000578-1

Sammanträdesplan för kommunstyrelsen med tillhörande utskott 2026

Kommunstyrelsens arbetsutskotts beslutsförslag till kommunstyrelsen

Sammanträdesplan 2026 för kommunstyrelsen, kommunstyrelsens arbetsutskott samt kommunstyrelsens utskott för näringsliv, arbetsmarknad och teknisk verksamhet fastställs i enlighet med föreliggande förslag.

Ärendet

Kommunstyrelsen behöver fastställa 2026 års sammanträdesdagar för kommunstyrelsen och de båda utskotten.

Sammanträdesplanen utgår från att kommunstyrelsen samt de respektive utskotten sammanträder vid ett tillfälle per månad med undantag för juli månad. Vid behov kan ordförande besluta om extra sammanträden. Sammanträdesdag är generellt tisdag.

Kommunstyrelsen 2026

27 januari
24 februari
24 mars
28 april
26 maj
16 juni
1 september
29 september
13 oktober (*digitalt möte med starttid 08:00, delårsbokslut*)
3 november
24 november
15 december

Kommunstyrelsens arbetsutskott 2026

20 januari
10 februari
10 mars
14 april
12 maj
9 juni
18 augusti
22 september
13 oktober
10 november
8 december

**Kommunstyrelsens utskott för näringsliv, arbetsmarknad och teknisk verksamhet
2026**

20 januari
10 februari
17 mars
21 april
19 maj
9 juni
25 augusti
22 september
20 oktober
17 november
8 december

Konsekvenser för barn och unga

Förslaget bedöms inte få några konsekvenser för barn och unga.

Ärendets behandling

I ett tjänsteutlåtande från kansli- och utvecklingsenheten föreslås att sammanträdesplan 2026 för kommunstyrelsen, kommunstyrelsens arbetsutskott samt kommunstyrelsens utskott för näringsliv, arbetsmarknad och teknisk verksamhet fastställs i enlighet med föreliggande förslag.

Dagens sammanträde

Ordföranden ställer proposition på förslaget från kansli- och utvecklingsenheten och finner att arbetsutskottet beslutar bifalla detta.

Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande, kansli- och utvecklingsenheten

Skickas till

Samtliga nämnder
Kommunikationsavdelningen - webb

§ 154

Dnr KS 2025/000032-19

Kommundirektören informerar

Kommunstyrelsens arbetsutskotts beslut

Informationen noteras som mottagen.

Dagens sammanträde

Kommundirektör Henrik Andersson informerar övergripande om aktuella händelser inom kommunens verksamheter, enligt följande;

Sommarperioden

- Överlag lugnt, extra bevakning Norra kajen
- Tecken på bemanningsutmaningar inom omsorgen på slutet av semesterperioden

Uppdrag till/från Länsstyrelsen i Kalmar län

- Planarbete ny kärnkraft

Samtal inför revidering av RUS (Regional utvecklingsstrategi)

- Workshop med tjänstepersoner har genomförts under ledning av utvecklingsavdelningen
- Erbjudande om dialog i kommunstyrelsen eller kommunfullmäktige

Pride

- Kommunen deltar som organisation i årets lokala prideparad.

Domstolsutslag

- MMD, Överklagande av Detaljplan för Djurhult
- KMR; Överklagande av budgetbeslut/parkeringsavgifter
- MMD; Kikebo

Bolags och förbundsfrågor

- Byggebo jobbar vidare med Zafiren
- SHAB upphandlar konsulter för utredningsuppdrag från kommunstyrelsen. Återrapporteras löpande vid ägardialoger och till kommunstyrelsen.
- E:ons försäljningsplaner
- Process kring reviderad förbundsordning Kretslopp Sydost
- Kommunförbundet på besök i höst

Uppdrag att stötta socialförvaltningen

- Initierat möte med extern resurs.
- Avstämning med bemanningsenheten
- Process rekrytering ny nämndsekreterare

Beställning av en arbetsmiljökartläggning

- En arbetsmiljökartläggning är beställd och ska genomföras i kommunens ledningsgrupper under hösten 2025. Fokus i kartläggningen är styrning och ledning.
- En halvhalt i arbetet med styrmodell – bland annat i arbete med policy för styrning och ledning

Ordföranden ställer proposition på att informationen noteras som mottagen och finner att arbetsutskottet beslutar bifalla det.

§ 155

Dnr KS 2025/000595-1

Beslut om avskrivning av öppna poster i kommunens leverantörsreskontra

Kommunstyrelsens arbetsutskotts beslut

Följande öppna poster i kommunens leverantörsreskontra avskrivs:

- konto 1677 Momsersättning skattefri verksamhet: debet 46.428 kronor
- konto 2510 Leverantörsreskontra: debet 2.905.555 kronor
- konto 2519 Ankomstregistrering: kredit 2.352.211 kronor

Den differens som uppstår med ovanstående poster till ett belopp av kredit 599.772 kronor justeras mot konto 7499 Övriga främmande tjänster, kostnadsställe 9904 Övrig finansiell verksamhet.

Ärendet

Till år 2021 gjordes ett nytt företagsupplägg av kommunens ekonomisystem, Raindance. I samband med detta anpassades kommunens kod- och kontoplan till gällande kommunkontobas som ges ut av SKR för att säkerställa korrekt inlämning av ekonomisk statistik till bland annat SCB. Det genomfördes även uppdateringar av attestregelverk och användare av ekonomisystemet. Förekommande arbetsprocesser och flöden av ekonomiska data från verksamhetssystem sågs över och automatiserades så långt det var möjligt för att säkerställa kvalitet och effektivitet av kommunens ekonomiska transaktioner både externt och internt.

Vid övergången prioriterades faktiska ut- och inbetalningar mot kund och leverantör. I efterhand har det visat sig att ett antal öppna verifikationer inte överfördes i det "nya" företagsupplägget. Kommunen har därav haft öppna poster gällande främst konton för leverantörsreskontra.

Ekonomiavdelningen har vid upprepade tillfällen tillsammans med systemleverantören försökt att komma till rätta med de öppna posterna, men inte nått ända fram. Under året har ekonomiavdelningen genomfört en utredning gällande de öppna posterna. De avser bland annat:

- försök till rättningar,
- äldre kreditfakturer som inte gått att nyttja av olika anledningar trots upprepade försök t ex företag som gått i konkurs,
- utländska leverantörsfakturer som varit svåra att tyda ursprungsland och korrekt betalningsmetod vid betalningstillfället,
- felaktig filinläsning av leverantörsfakturer i samband med övergången.

Ekonomiavdelningen har nu gått igenom de kvarvarande öppna posterna och har för avsikt att korrigera dessa enligt:

- konto 1677 Momsersättning skattefri verksamhet: debet 46.428 kronor
- konto 2510 Leverantörsreskontra: debet 2.905.555 kronor
- konto 2519 Ankomstregistrering: kredit 2.352.211 kronor

Den differens som uppstår med ovanstående poster till ett belopp av kredit 599.772 kronor justeras mot konto 7499 Övriga främmande tjänster, kostnadsställe 9904 Övrig finansiell verksamhet. Den redovisningsmässiga effekten är en resultatförbättring 2025 på 599 772 kronor.

Konsekvenser för barn och unga

Förslaget bedöms inte få några direkta konsekvenser för barn och unga.

Ärendets behandling

I ett tjänsteutlåtande från kommunledningsförvaltningen föreslås enligt följande;

Följande öppna poster i kommunens leverantörsreskontra avskrivs:

- konto 1677 Momsersättning skattefri verksamhet: debet 46.428 kronor
- konto 2510 Leverantörsreskontra: debet 2.905.555 kronor
- konto 2519 Ankomstregistrering: kredit 2.352.211 kronor

Den differens som uppstår med ovanstående poster till ett belopp av kredit 599.772 kronor justeras mot konto 7499 Övriga främmande tjänster, kostnadsställe 9904 Övrig finansiell verksamhet.

Dagens sammanträde

Ordföranden ställer proposition på förslaget från kommunledningsförvaltningen och finner att arbetsutskottet beslutar bifalla detta.

Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande, ekonomiavdelningen

Skickas till

Ekonomiavdelningen
Ekonomichefen

§ 156

Anmälningssärenden

Kommunstyrelsens arbetsutskotts beslut

Nedanstående ärenden noteras som anmälda.

- KS 2020/000675 Obesvarade motioner med KS som remissinstans
- KS 2023/000756 Dom från Mark- och miljödomstolen i mål nr P 572-24 Överprövning av detaljplan för del av Djurhult 1:5, Kvastmossen
- KS 2025/000503 Erbjudande om dialog kring förslag till reviderad regional utvecklingsstrategi
- KS 2025/000520 Begäran om information för ärende 2025/040059 Arbetsmiljöverket
- KS 2020/000693 Uppföljning och redovisning av uppdragsbeslut fattade av kommunstyrelsen
- KS 2025/000337 Protokollsutdrag - beslut Socialnämnden 2025-06-18 § 59 svar på hemställan från bildningsnämnden