

**Plats och tid**

Oskarshamnssalen, 2022-09-27 kl. 09:30-12:20

**Beslutande**

Andreas Erlandsson (S), Ordförande  
Eva-Marie Hansson (M) ersätter Lucas Lodge (M) 1:e vice ordförande  
Ingemar Lennartsson (KD) 2:e vice ordförande  
Anita Hultgren (S)  
Anton Sejnehed (S)  
Yvonne Bergvall (S)  
Ingela Ottosson (M)  
Rolf Lindström (M)  
Pontus Welin (L)  
Jan Johansson (SD)  
Leif Axelsson (SD)  
Charlotte Sternell (C)  
Lena Granath (V)

**Icke tjänstgörande ersättare**

Joakim Rylin (S) och Marie Holmgren (S).

**Övriga deltagare**

Kommundirektör Henrik Andersson, utvecklingschef Ulrika Zetterberg och kommunsekreterare Linn Helmner.

**Paragrafer**

Omedelbart justerade paragrafer, §§ 214-216

**Justeringens plats och tid**

Digital justering, 2022-09-28. Underskrifter redovisas på protokollets sista sida.

Andreas Erlandsson (S)  
Ordförande

Pontus Welin (L)  
Justerare

Linn Helmner  
Sekreterare

---

**Anslag**

Det justerade protokollet offentliggörs på kommunens digitala anslagstavla.

**Beslutsinstans:** Kommunstyrelsen

**Sammanträdesdatum:** 2022-09-27

**Anslaget sätts upp:** 2022-09-29

**Anslaget tas ned:** 2022-10-21

**Förvaringsplats för protokollet:** Digitalt, KS-kansli

Underskrift \_\_\_\_\_

Linn Helmner

Utdragsbestyrkande \_\_\_\_\_

## Innehållsförteckning

§	Rubrik	Sida
§ 214	Samråd kring förslag till nya Natura 2000-områden för fåglar i Kalmar län	3
§ 215	Beslut medfinansiering LEADER-område Astrid Lindgrens Hembygd, 2023-2027	6
§ 216	Beslut medfinansiering LEADER-område Kustlandet, 2023-2027	8

§ 214

Dnr KS 2022/000610-6

## Samråd kring förslag till nya Natura 2000-områden för fåglar i Kalmar län

### Kommunstyrelsens beslut

1. Yttrandet från kansli- och utvecklingsenheten godkänns och översänds till Länsstyrelsen som Oskarshamns kommuns kompletterande yttrande avseende geografisk utbredning av Länsstyrelsens förslag till nya och utvidgade Natura 2000-områden för fåglar.
2. Oskarshamn kommun avstyrker dock fortsatt Länsstyrelsens förslag till utpekade Natura 2000-områden i enlighet med tidigare yttrande, KS 2022-06-15, § 171. Länsstyrelsen bör i första hand ta tillbaka förslaget i sin helhet.
3. Paragrafen förklaras för omedelbart justerad.

### Ärendet

Länsstyrelsen i Kalmar län har tagit fram förslag på fem nya eller utvidgade Natura 2000-områden, varav ett - Oskarshamns- och Mönsteråskusten - ligger inom Oskarshamns kommun. Förslaget på nya Natura 2000-områden har varit ute på samråd, och Oskarshamns kommun har yttrat sig sedan tidigare enligt beslut i kommunstyrelsen, 2022-06-15, § 171.

I Kalmar län har förslaget mötts med hård kritik och stort motstånd. Det finns en mycket stor oro att förslaget kan hindra nödvändig utveckling i framtiden. Kritiken har också fört fram att samrådsprocessen varit bristfällig, och att det inte funnits någon konsekvensbedömning av det nya förslaget. Mycket av kritiken har också handlat om att det krävs en förutsägbarhet för att möjliggöra för olika typer av investeringar och utvecklingsinsatser. Länsstyrelsen har haft dialog med miljö- och finansdepartementen om läget i länet och de reaktioner förslaget lett till samt vilka konsekvenser markägare, kommuner och organisationer ser. Regeringen avser dock inte att ändra eller dra tillbaka uppdraget som grundar sig i kritik från EU-kommissionen, men de har förlängt svarstiden till den 25 september. Länsstyrelsen har under den förlängda svarstiden haft dialogmöten med Borgholm-, Mörbylånga-, Kalmar-, Mönsterås- och Oskarshamns kommuner. Länsstyrelsen har vid dessa möten uttryckt önskemål om att synpunkter också lämnas i skriftlig form, detta för att underlätta den slutliga bearbetningen av förslaget och för att Länsstyrelsen ska kunna göra en sammanställning av alla synpunkter i sin rapportering vidare till Naturvårdsverket och regeringen. Oskarshamns kommun har därefter fått ytterligare förlängd svarstid till den 27 september med anledning av att kommunstyrelsens sammanträde infaller två dagar efter föreskriven svarstid.

### Yttrande från kansli- och utvecklingsenheten

Det är förbjudet att utan tillstånd bedriva verksamhet eller vidta åtgärder som på ett betydande sätt kan påverka miljön i ett Natura 2000-område. För att bedöma vad som i sammanhanget är *betydande*, behöver riskerna bedömas utifrån försiktighetsprincipen. Bedömningarna ska göras utifrån platsspecifika förutsättningar. Det går därför inte att på förhand fastställa konkreta konsekvenser av Länsstyrelsens förslag på utökade Natura 2000-områden. Med anledning därav, tycker kansli- och utvecklingsenheten att det är motiverat att föreslå att områden inom vilka planerade utvecklingsinsatser riskerar att medföra omfattande prövningsprocesser i och med Länsstyrelsens förslag, eller helt omöjliggöras, undantas från att utpekas.

## § 214 fortsättning

Ett kartmaterial biläggs beslutet, med områden som kansli och utvecklingsenheten anser ska undantas från Länsstyrelsens ursprungliga förslag. Undantagna områden utgörs av:

- planlagda områden
- bebyggda öar
- planerade utvecklingsområden
- camping och friluftsliv
- områden som är kustnära i VA-planen
- farleder
- utsläppspunkter för avlopp
- Oskarshamns hamn
- fiskelägen, småbåtshamnar och badplatser
- utvalda igenvuxna vikar som Oskarshamns kommun utrett för eventuellt åtgärd.

I kartunderlaget har ett hänsynsavstånd till respektive område lagts in på mellan 50 och 200 m, detta då krav på hänsyn med anledning av Natura 2000 inte är helt och hållet begränsat till det specifika området, utan även kan gälla en bit utanför.

Oskarshamns kommun vill poängtera att det är viktigt att restriktioner i Sverige inte skiljer sig från övriga EU. Inte minst gäller det möjligheten att utveckla industri och bebyggelse, detta för att säkerställa likvärdiga förutsättningar i alla länder. Bevarandepplaner som så småningom tas fram behöver vara väl avvägda och ta hänsyn till översiktsplaner och detaljplaner. Det är viktigt att hitta en koncensus kring hur tillståndsmyndigheter ser på Natura 2000 och vilka åtgärder som kan kräva tillstånd och när det kan ges. Bedömningar i tillståndsärenden måste vara likvärdiga, oavsett tillståndsmyndighet. Lantbruket kommer att ha en viktig roll i vår gemensamma och lokala livsmedelsproduktion. Lantbruket har också en viktig roll för hävden som strandängsfåglar är beroende av. För mycket osäkerhet kring framtida krav, restriktioner och potentiell administration och kostnader, riskerar att medföra ett utarmat lantbruk. Av samma anledning är det viktigt att inte yrkesfisket berörs. Slutligen är det viktigt att nya Natura 2000-områden pekats ut utifrån gällande kunskap om arternas bevarandestatus så att hänsyn avgränsas till faktorer som faktiskt påverkas i vårt område.

**Konsekvenser för barn och unga**

Att bevara den biologiska mångfalden och möjligheten för fåglar att övervintra och häcka är viktigt, inte minst för framtida generationer. Samtidigt ställs ett bevarandevärde mot utvecklingsmöjligheter av vilka konsekvenser måste bedömas även ur barn och ungas perspektiv. Komplettering till yttrandet från Oskarshamns kommun på Länsstyrelsens förslag på nya Natura 2000-områden öppnar upp för ett visst avsteg från förslag på skyddsnivå i den mån det står i konflikt med samhällsplanering och utveckling av en levande skärgård. Yttrandet förväntas inte medföra några negativa konsekvenser på unga och barn. Tillgång till natur och gröna miljöer har en positiv inverkan på barns mående generellt.

§ 214 fortsättning

## Ärendets behandling

I ett tjänsteutlåtande, 2022-09-22, från kansli- och utvecklingsenheten, föreslås enligt följande:

- Yttrandet från kansli- och utvecklingsenheten godkänns och översänds till Länsstyrelsen som Oskarshamns kommuns kompletterande yttrande avseende geografisk utbredning av Länsstyrelsens förslag till nya och utvidgade Natura 2000-områden för fåglar.
- Oskarshamn kommun avstyrker dock fortsatt Länsstyrelsens förslag till utpekade Natura 2000-områden i enlighet med tidigare yttrande, KS 2022-06-15, § 171. Länsstyrelsen bör i första hand ta tillbaka förslaget i sin helhet.
- Paragrafen förklaras för omedelbart justerad.

## Dagens sammanträde

Utvecklingschef Ulrika Zetterberg redogör för förslaget till kompletterande yttrande.

Charlotte Sternell (C) yrkar bifall till förslaget från kansli- och utvecklingsenheten.

Ordföranden ställer proposition på förslaget från kansli- och utvecklingsenheten och finner att kommunstyrelsen beslutar bifalla detta.

## Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande, kansli- och utvecklingsenheten, 2022-09-22.

Bilaga: Undantagna områden

KS 2022-06-15, § 171

## Skickas till

Länsstyrelsen i Kalmar län

§ 215

Dnr KS 2022/001012-1

## **Beslut medfinansiering LEADER-område Astrid Lindgrens Hembygd, 2023-2027**

### **Kommunstyrelsens beslut**

1. Kommunstyrelsen beslutar, i enlighet med tidigare inriktningsbeslut, att godkänna medfinansiering av leaderområde Astrid Lindgrens Hembygd inför programperioden 2023-2027, innebärande 58 949 kr/år under åren 2023-2029.
2. Finansiering sker genom att ta i anspråk medel från kommundirektör, kansli- och utvecklingsenhetens driftbudget.
3. Paragrafen förklaras för omedelbart justerad.

### **Ärendet**

Astrid Lindgrens Hembygd, ALH, har inför kommande programperioden 2023-2027, i praktiken 2023-2029, blivit ett prioriterat leaderområde vid Jordbruksverkets urvalsprocess, och får fortsatt arbeta med lokalt ledd utveckling genom Leadermetoden. Budgeten för hela perioden är 43 441 960 kronor. Astrid Lindgrens hembygd kommer under den nya programperioden att bestå av 10 kommuner.

### **Förslag budget för leaderområde Astrid Lindgrens hembygd**

I dialog med medlemskommuner/finansiärer har leaderområdet presenterat en budget för kommande programperiod, innebärande en kostnad på 23 kr/invånare och år, som faktureras i förskott årligen under januari-februari, med start 2023.

För Oskarshamns kommun innebär detta en årlig finansiering om 58 949 kronor per år, 2 563 invånare x 23 kronor/invånare och år. I samband med Jordbruksverkets förändring i riktlinjer i det statistiska underlaget för indelning av invånare i kommunerna, minskade antalet kommuninvånare som ingår i leaderområde Astrid Lindgrens hembygd.

### **Tidigare inriktningsbeslut**

Kommunstyrelsen har sedan tidigare tagit ett inriktningsbeslut om medfinansiering för kommande programperiod, enligt KS 2020-11-17, § 278:

- Kommunstyrelsen beslutar inför den nya programperioden 2021-2027, som inriktningsbeslut, att Oskarshamns kommun fortsatt ska samverka med föreningen Astrid Lindgrens hembygd kring lokal landsbygdsutveckling genom LEADER-metoden.
- Kommunstyrelsen beslutar att medverka i utformning av strategi och budget som ska gälla för Astrid Lindgrens hembygd för programperioden 2021-2027. Ambitionen är att medfinansiering ska ske i samma omfattning som under innevarande period.
- Kommunstyrelsen säkerställer också att föreningens verksamhet kan fullföljas i samma omfattning under mellanåret 2022. Budgetanslagen för LEADER-områdena lämnas för 2022 oförändrat.

§ 215 fortsättning

### **Bakgrund**

Leadermetoden introducerades inom EU redan 1991 för att skapa lokalt engagemang och inflytande. Metoden innebär att privat, ideell och offentlig sektor i ett geografiskt avgränsat område engagerar sig för att tillsammans utveckla den bygd där de bor och verkar. Samverkan, underifrånperspektiv och innovativa lösningar är centralt i metoden för leaderprojekt. Utifrån en antagen utvecklingsstrategi tilldelas leaderområdet en budget för att kunna prioritera utvecklingsprojekt som bidrar till att nå målen i strategin. Föreningen Astrid Lindgrens Hembygd bildades 1995 och har varit med i samtliga fem programperioder.

Oskarshamns kommun har varit finansiär under flertalet programperioder och tilldelats flera projekt inom t ex platsutveckling, infrastruktur och besöksnäring.

### **Konsekvenser för barn och unga**

I den av Jordbruksverkets nyligen godkända strategin för leaderområde Astrid Lindgrens hembygd lyfts barn och ungas delaktighet i lokal utveckling samt att ambitionen är att beslutade projekt så långt det är möjligt skall komma barn och unga tillgodo

### **Ärendets behandling**

I ett tjänsteutlåtande, 2022-09-22, från kansli- och utvecklingsenheten föreslås enligt följande:

- Kommunstyrelsen beslutar, i enlighet med tidigare inriktningsbeslut, att godkänna medfinansiering av leaderområde Astrid Lindgrens Hembygd inför programperioden 2023-2027, innebärande 58 949 kr/år under åren 2023-2029.
- Finansiering sker genom att ta i anspråk medel från kommundirektör, kansli- och utvecklingsenhetens driftbudget.
- Paragrafen förklaras för omedelbart justerad.

### **Dagens sammanträde**

Ordföranden ställer proposition på förslaget från kansli- och utvecklingsenheten och finner att kommunstyrelsen beslutar bifalla detta.

### **Beslutsunderlag**

Tjänsteutlåtande, kansli- och utvecklingsenheten 2022-09-22  
KS 2020-11-17, § 278

### **Skickas till**

Leaderområde Astrid Lindgrens hembygd

§ 216

Dnr KS 2022/001013-1

## **Beslut medfinansiering LEADER-område Kustlandet, 2023-2027**

### **Kommunstyrelsens beslut**

1. Kommunstyrelsen beslutar, i enlighet med tidigare inriktningsbeslut, att godkänna medfinansiering av leaderområde Kustlandet inför programperioden 2023-2027, innebärande 306 684 kr/år under åren 2023-2029.
2. Finansiering sker genom att ta i anspråk medel från kommundirektör, kansli- och utvecklingsenhetens driftbudget.

### **Ärendet**

Jordbruksverket meddelade 2022-06-03 att Kustlandet tilldelats en budget på 41,5 miljoner kronor för leader, modell och arbetssätt för lokal utveckling, under kommande programperioden, 2023-2027. Detta innebär en ökning av budget per år med 46 % jämfört med innevarande programperiod. För att kunna använda budgetutrymmet krävs lokal offentlig medfinansiering. Kustlandet ansöker därför hos Oskarshamns kommun om en medfinansiering om 306 684 kr per år i fem år. Medfinansieringen gäller för åren 2023-2027 men i praktiken utbetalas under åren 2024-2028.

### **Förslag budget leaderområde Kustlandet**

Den minimala andelen av den totala budgeten som krävs av ett leaderområde som medfinansiering från kommuner är 16,5 % (utbetalas årligen i förskott). I dialog med finansiärerna baseras Kustlandet finansieringsmodell för kommande programperiod på denna procentsats. För att fördela de 16,5 % i kommunal medfinansiering är utgångspunkten antal landsbygdsinvånare enligt statistik från Jordbruksverket, SCB-statistik. Av Kustlandets totala antal landsbygdsinvånare på 109 744 personer bor 24 551 i Oskarshamns kommun. Därmed är Oskarshamns andel av invånarantalet 22,37 %, vilket innebär en årliga medfinansiering om 306 684 kr. I praktiken sker utbetalningen under åren 2024-2028.

Under de nio åren av programperioden 2014-2022 har Oskarshamns kommuns årliga medfinansiering varit 214 847 kr/år. Orsaken till att den årliga medfinansieringen ökar är att den totala budget på 41,5 miljoner som Kustlandet tilldelats för fem år, innebär en ökning av den årliga budgeten med 46 %.

I samband med nya programperioden har Jordbruksverket infört ett ändrat system för geografisk indelning av en kommuns yta vilket har medfört en uppjustering av invånarantalet som nu kommer att ingå i leaderområde Kustlandet.



§ 216 fortsättning

### **Tidigare inriktningsbeslut**

Kommunstyrelsen beslutade 2020-11-17, § 279, enligt följande:

- Kommunstyrelsen beslutar inför den nya programperioden 2021-2027, som inriktningsbeslut, att Oskarshamns kommun fortsatt ska samverka med föreningen Kustlandet kring lokal landsbygdsutveckling genom LEADER-metoden.
- Kommunstyrelsen beslutar vidare att medverka i utformning av strategi och budget som ska gälla för Kustlandet för programperioden 2021-2027. Ambitionen är att medfinansiering ska ske i samma omfattning som under innevarande period.
- Kommunstyrelsen säkerställer också att föreningens verksamhet kan fullföljas i samma omfattning under mellanåret 2022. Budgetanslagen för LEADER-områdena lämnas för 2022 oförändrat.

### **Bakgrund**

Oskarshamns kommun har deltagit i leaderområde Kustlandet sedan år 2000, tre programperioder. Kustlandet har under denna tid omfattat hela eller delar av kommunerna Norrköping, Söderköping, Valdemarsvik, Västervik, Oskarshamn och Mönsterås. Det centrala temat har alltid varit kust- och skärgårdsnära landsbygdsutveckling.

Under 2014-2022 har Kustlandets totala budget för programperioden varit 52 miljoner kronor. Av dessa har Oskarshamns kommun medfinansierat 1,9 miljoner (214 847kr/år i nio år). Hittills har sammanlagt drygt 188 projekt beviljats varav 26 i endast Oskarshamns kommun. Utöver detta finns pågående övergripande projekt som kommer samtliga kommuner till del.

### **Konsekvenser för barn och unga**

I den av Jordbruksverkets nyligen godkända strategin för leaderområde Kustlandet lyfts barn och ungas delaktighet i lokal utveckling samt att ambitionen är att beslutade projekt så långt det är möjligt skall komma barn och unga tillgodo.

### **Ärendets behandling**

I ett tjänsteutlåtande, 2022-09-21, från kansli- och utvecklingsenheten föreslås enligt följande:

- Kommunstyrelsen beslutar, i enlighet med tidigare inriktningsbeslut, att godkänna medfinansiering av leaderområde Kustlandet inför programperioden 2023-2027, innebärande 306 684 kr/år under åren 2023-2029.
- Finansiering sker genom att ta i anspråk medel från kommundirektör, kansli- och utvecklingsenhetens driftbudget.

### **Dagens sammanträde**

Ordföranden ställer proposition på förslaget från kansli- och utvecklingsenheten och finner att kommunstyrelsen beslutar bifalla detta.

### **Beslutsunderlag**

Tjänsteutlåtande, kansli- och utvecklingsenheten, 2022-09-21  
KS 2020-11-17, § 279

---

§ 216 fortsättning

**Skickas till**

Leaderområde Kustlandet