

Plats och tid

Döderhultsrummet, 2026-04-14 kl. 08:30-12:00.

Beslutande

Andreas Erlandsson (S), Ordförande
Lucas Lodge (M) 1:e vice ordförande
Leif Axelsson (SD) 2:e vice ordförande
Anton Sejnehed (S)
Ingemar Lennartsson (KD)
Fredrik Jonasson (V)
Rolf Lindström (M)

Övriga deltagare

Kommundirektör Henrik Andersson, kommunsekreterare Linn Helmner, HR-chef Malin Lundgren §§ 77-79, förvaltningschef Mats Johansson §§ 79-81, projektledare Elenor Håkansson § 79, projektanställd Theia Qassis § 79, kommunikationschef Maria Ihse § 80, förvaltningsekonom Kerstin Nilsson § 81, ekonomichef Fredrik Thunberg § 82, säkerhetschef Lars Blomberg § 84, mark- och exploateringsstrateg Arne Erlandsson §§ 85- 86 och utvecklingschef Ulrika Zetterberg §§ 79-91.

Paragrafer

§§ 75-91

Justerings plats och tid

Justering vid den tid som anges i den digitala signaturen på protokollets sista sida.

Andreas Erlandsson
Ordförande

Leif Axelsson (SD)
Justerare

Linn Helmner
Sekreterare

Anslag

Det justerade protokollet offentliggörs på kommunens digitala anslagstavla.

Beslutsinstans: Kommunstyrelsens arbetsutskott

Sammanträdesdatum: 2026-04-14

Anslaget sätts upp: 2026-04-24

Anslaget tas ned: 2026-05-07

Förvaringsplats för protokollet: KS:kansli

Underskrift

Linn Helmner

Utdragsbestyrkande

Innehållsförteckning

§	Rubrik	Sida
§ 75	Val av justerare	3
§ 76	Fastställande av dagordning	4
§ 77	HR-chefen informerar april	5
§ 78	Svar på motion 7/25 - Skärpta rutiner och krav vid anställning inom skola och barnverksamhet	7
§ 79	Information - Förberedelser inför aktivitetskravsreformen	12
§ 80	Återrapportering av uppdrag samt beslut om ställningstagande - Utredning destinationsbolag	14
§ 81	Månadsuppföljning mars 2026	17
§ 82	Ekonomichefen informerar	21
§ 83	Digitaliseringschefen informerar	22
§ 84	Säkerhetschefen informerar	23
§ 85	Köp av fastigheten Grönsiskan 6	24
§ 86	Mark- och exploateringsstrategen informerar	26
§ 87	Förslag att bilda ett samverkansorgan i form av en ideell förening med Hultsfreds, Oskarshamns, Vimmerby och Västerviks kommuner som medlemmar	27
§ 88	Svar på revisionsrapport - Arbetet med att främja barn och ungdomars psykiska hälsa i Kalmar län	31
§ 89	Kommundirektören informerar	34
§ 90	Information och beredning- evenemangsliftet	35
§ 91	Anmälningsärenden	36

§ 75

Dnr

Val av justerare

Kommunstyrelsens arbetsutskotts beslut

Leif Axelsson (SD) utses att justera dagens protokoll.

§ 76

Dnr

Fastställande av dagordning

Kommunstyrelsens arbetsutskotts beslut

Utskickad dagordning fastställs.

§ 77

Dnr KS 2026/000006-7

HR-chefen informerar april

Kommunstyrelsens arbetsutskotts beslut

Informationen noteras som mottagen.

Ärendet

Information lönetransparensdirektivet

Regeringen meddelar den 26 mars att de har för avsikt att omförhandla lönetransparensdirektivet då det bedöms alltför administrativt betungande och därför riskerar att minska jämställdhetsvinsterna. Regeringen avser verka för att direktivets genomförandetidpunkt skjuts upp och att en omförhandling av direktivet i regelförenklande riktning inleds. Regeringen avser för närvarande inte lämna någon proposition om lönetransparensdirektivet till riksdagen.

Information omställning förskolan

Ersättning för förlorad lön vid förbud mot arbete

Arbetsdomstolen kom den 20 augusti 2025 i dom 2025 nr 57 fram till att EU:S sk mödraskyddsdirektiv innebär att en gravid kvinna som förbjuds att arbeta på grund av risker för henne eller barnet har rätt till bibehållen lön under förbudet att arbeta. Domstolen fann att direktivet har direkt effekt gentemot kommuner och regioner och att arbetsgivarna är skyldiga att betala full lön motsvarande mellanskillnaden mellan den graviditetsspenning som utges av Försäkringskassan och full lön, samt diskrimineringersättning när så inte har skett. SKR har träffat en principöverenskommelse med fackliga parter om hur dessa frågor och anspråk ska hanteras.

Till Oskarshamns kommun har det hittills inkommit 13 st. krav på ersättning, merparten från Kommunals avtalsområde. Av dessa är 10 st. godkända. Den totala summan för ersättning uppgår hittills till ca 285 tkr. Kostnaden för utbetalda ersättningar kommer att hanteras centralt.

Förslag om lärares och förskollärares undervisningsuppdrag

Regeringen föreslår i en proposition att det i skollagen införs en ny paragraf som anger att regeringen i föreskrift ska få ange tiden för lärares olika delar av undervisningsuppdraget, dvs tiden för undervisning, planering och uppföljning. Vidare föreslås att regeringen – också i föreskrift – ska kunna reglera minsta omfattning av tiden för planering och uppföljning av undervisning i förskola och fritidshem. Det kan antas att de förslag till timfördelning som presenterades i utredningsbetänkandet SOU 2025:26 kommer att ligga till grund för detaljregleringen av undervisningsuppdragets olika delar.

Revidering samverkansavtal

Ett arbete pågår där arbetsgivare tillsammans med fackliga parter ser över och vid behov reviderar samverkansavtalet. Arbetet sker framför allt på Cesam men översynen kommer också att pågå parallellt med de fackliga parter som inte deltar på Cesam. Målet är att ha ett reviderat avtal på plats innan sommaren.

Överläggning Kommunal avseende överföringsbar tid mellan beräkningsperioder

Kommunal har lämnat in begäran om överläggning gällande plus och minus tid inom äldreomsorgen. Enligt centrala kollektivavtal har arbetsgivaren rätt att flytta max 11 timmar plus eller minus mellan beräkningsperioder. Efter en omfattande översyn konstateras att det inom äldreomsorgen i vissa fall har överskridits. Överläggning pågår kring hur detta ska hanteras.

Råd för bemanning och arbetsmiljö

Rådet har gemensamt tagit fram en bruttolista som samlar de områden/frågor som rådet ska arbeta med. Studiebesök i andra kommuner planeras.

Ordföranden ställer proposition på att informationen noteras som mottagen och finner att arbetsutskottet beslutar bifalla detta.

§ 78

Dnr KS 2025/000604-4

Svar på motion 7/25 - Skärpta rutiner och krav vid anställning inom skola och barnverksamhet

Kommunstyrelsens arbetsutskotts beslutsförslag till kommunstyrelsen och kommunfullmäktige

Motion nr 7/25 besvaras med hänvisning till yttrandet från bildningsnämnden (2025-12-03, § 137) samt yttrandet från kommunstyrelsens verksamheter.

Reservation

Leif Axelsson (SD) reserverar sig mot beslutet till förmån för egen motion.

Ärendet

Motion nr 7/25 är inlämnad av Leif Axelsson (SD).

Motionen tar avstamp i en händelse som inträffade under hösten 2023 i en skola i Oskarshamn där en före detta anställd nu är åtalad för grova sexualbrott mot barn. Motionären skriver att även om dom ännu inte har fallit, visar detta fall tydligt på allvarliga brister i nuvarande anställningsrutiner och i möjligheterna att säkerställa barns trygghet. Motionären påtalar att kommunens ansvar borde vara att säkerställa att alla anställda som arbetar med eller i närheten av barn har en fullt verifierad bakgrund och identitet. För att säkerställa att inga personer utan tillräckligt verifierad bakgrund får arbete i skolor eller barnverksamhet menar motionären att kommunen behöver införa tydligare och mer restriktiva anställningskrav.

Motionären föreslår att kommunfullmäktige ska besluta:

- att uppdra åt bildningsförvaltningen att se över och skärpa sina anställningsrutiner, med barnens trygghet som högsta prioritet,
- att införa som grundförutsättning att personer som anställs för arbete med eller i närheten av barn ska kunna styrka sin identitet, ha laglig rätt att arbeta i Sverige och att en bakgrundskontroll ska kunna genomföras för de senaste tio åren,
- att i de fall de senaste tio åren inte går att bakgrundskontrollera av diverse anledningar, ska dessa personer inte arbeta i närheten av barn, alternativt inte anställas alls av kommunen,
- att kommunen omgående upphör med att anställa personer där en sådan bakgrundskontroll inte är möjlig, till barn- och skolverksamheter.

Mot bakgrund av motionens innehåll har ärendet remitterats till bildningsnämnden för möjlighet till yttrande. Bildningsnämnden yttrade sig över motionen 2025-12-03, § 137.

Yttrande bildningsnämnden

Barns bästa är bildningsnämndens högsta prioritet. Kompetenta medarbetare i skola och förskola har avgörande betydelse för barns utveckling och lärande. Det är därför av största vikt att medarbetare uppfyller både formella krav på behörighet och personlig lämplighet. Inför anställning inom skola och förskola i Oskarshamns kommun begärs CV och personligt brev in som initialt underlag. Utifrån underlaget gör anställande chef eller rekryteringsteam en första gallring bland de som sökt tjänsten. Bedöms ingen av kandidaterna uppfylla kraven för befattningen dras tjänsten tillbaka alternativt förlängs ansökningstiden. Finns det kandidater som bedöms lämpliga kallas de främsta till intervju. Vid intervjun ställs frågor som både relaterar till den sökandes arbetslivserfarenhet, studieresultat och personliga förhållanden. Genom svaren på dessa frågor bildar sig rekryteringsteamet bland annat en uppfattning om hur väl uppgifterna som lämnats i ansökningshandlingarna stämmer. Vid vissa rekryteringar görs därefter tester, både personlighetstest och logiktest vars resultat används som underlag vid en fördjupad andra intervju. Om den sökande därefter fortsatt bedöms lämplig, kontrolleras lärarlegitimation, utdrag ur belastningsregister och i vissa fall arbetstillstånd för att säkerställa att medarbetaren har laglig rätt att arbeta i Sverige. Därpå följer den viktiga referenstagningen på de kandidater som är kvar i rekryteringsprocessens slutskede. Referenser inhämtas från tidigare arbetsplatser eller praktikplatser. Nuvarande eller senast anställande chef efterfrågas som referent även om den sökande inte på eget initiativ angett dennes uppgifter.

Gällande uppvisande av arbetstillstånd arbetar Oskarshamns kommuns HR-avdelning med en kommunövergripande rutin för detta men redan nu finns tydliga regler för anställande chefer att följa. Arbetsgivaren har en skyldighet att kontrollera att utländska medborgare har giltigt arbetstillstånd innan anställning sker. För medborgare inom EU/EES-området krävs inte arbetstillstånd. Utländska medborgare som har permanent uppehållstillstånd behöver inte heller arbetstillstånd. För övriga utländska medborgare krävs arbetstillstånd. Detta skriver HR i chefshandboken som är den digitala plats där chefer i Oskarshamns kommun får stöd i form av riktlinjer, regler och lagstöd som behövs för att kunna leda, utveckla och fatta kloka beslut för verksamheten.

Av beskrivningen ovan menar bildningsnämnden att det framgår att rekryteringsprocessen gällande medarbetare inom skola och förskola i Oskarshamns kommun redan i dag inbegriper stora delar av det som motionären efterfrågar, även när det gäller bakgrundskontroller. En tydlig definition av bakgrundskontroll saknas dock i svensk rätt. I regeringens kommittédirektiv *Ett ändamålsenligt regelverk för bakgrundskontroller* (dir:2025:83) beskrivs dock bakgrundskontroll som en aktivitet som görs i syfte att till exempel bedöma en persons lämplighet inför en anställning och förhindra att olämpliga personer anställs för arbete med utsatta grupper.

Vikten av en noggrann rekryteringsprocess kan inte nog understrykas. Tilliten till kontroller får inte förminska eller rent av ersätta rekryteringsteams professionella bedömning av en kandidats lämplighet. I förarbetena till skollagen, proposition 1999/2000:123 – *Lämplighetsprövning av personal inom förskoleverksamhet, skola och skolbarnomsorg* samt proposition 2007/08:28 – *Utvidgad registerkontroll inom förskoleverksamhet, skola och skolbarnomsorg* lyfts bland annat att registerkontrollen inte får betraktas som avgörande för att barn i förskoleverksamhet, skola och skolbarnomsorg ska få en trygg miljö. Kontrollen ger inte heller något absolut skydd mot att olämpliga personer får arbete i de berörda verksamheterna. Uppvisande av utdrag ur belastningsregistret är dessutom bara något arbetsgivaren kan använda som kontroll *inför* anställning. Att kontrollera medarbetarna regelbundet mot belastningsregistret under pågående anställning är förbjudet enligt lag. Förarbetena framhåller vikten av att även andra åtgärder görs för att uppnå en trygg miljö för barnen. Sådana åtgärder kan enligt förarbetena exempelvis vara att undersöka lämpligheten genom intervjuer och referenser innan personen erbjuds att utföra arbete eller praktik i verksamheten. Andra åtgärder kan vara kontinuerlig uppföljning från arbetsgivarens sida av anställdas relationer till barnen eller ungdomarna.

Bildningsnämnden anser med grund i ovanstående att ett nära ledarskap och en kontinuerlig dialog med medarbetarna om relationen till barnen eller eleverna bör ge arbetsgivaren förutsättningar att fånga upp viktiga signaler och förebygga riskbeteenden. Skolforskare som Jonas Aspelin och Martin Karlberg betonar båda två vikten av den professionella relationen mellan lärare och elev som central möjliggörare för själva lärandet. Skolverket tillhandahåller stödmaterial där relationskompetensen står i fokus.

Kontroll av utdrag ur belastningsregistret sker utifrån 2 kap 31§ skollagen och Lag (213:852) om registerkontroll av personer som ska arbeta med barn. Lagen säger att den som erbjuds anställning inom förskola, skola eller annan pedagogisk verksamhet måste visa upp ett utdrag ur belastningsregistret innan anställning kan ske. Kravet gäller även studenter inför sin verksamhetsförlagda utbildning (VFU), andra praktikanter samt annan personal som har direktkontakt med barn såsom rektorer, vaktmästare, lokalvårdare och kökspersonal. Även individer som erbjuds eller tilldelas arbete under anställningsliknande förhållanden omfattas. Registerutdraget som avser arbete i skola, förskola eller barnomsorg visar uppgifter om en individ fått påföljd för mord, dråp, grov misshandel, människorov, alla sexualbrott, barnpornografibrott, grovt rån, brott mot terroristbrottslagen eller motsvarande äldre lagstiftning samt involverande av underårig i brottslighet. Om påföljden även innefattar något annat brott kommer även uppgifter om det brottet med i utdraget. De uppgifter som finns i belastningsregistret följer de gallringsregler som lagen ställer upp. Gallringsreglerna för uppgifter i belastningsregistret styrs av påföljden och regleras i Lag (1998:620) om belastningsregister. Det kommunen har möjlighet att kontrollera är alltså det som görs tillgängligt genom registerutdraget. På grund av gallringsreglerna går därför ingen säkert att kontrollera tio år bakåt i tiden. Att inte anställa personer som inte kan kontrolleras tio år bakåt ser bildningsnämnden som problematiskt.

Det finns privata tjänster som erbjuder myndigheter bakgrundskontroller. Vissa av tjänsterna bygger på inhämtandet av domar och brottsmål vilket just nu är förenligt med svensk lag. I två mål i Högsta domstolen (HD) rörande utlämnande av brottmålsdomar, ett till ett bakgrundskontrollsföretag (Ä 3169-24) och ett till en nyhetsbyrå (Ä 3457-24) har frågan prövats. I båda fallen slog HD fast att brottmålsdomarna får lämnas ut men endast för journalistiska ändamål och att personuppgifterna måste anonymiseras innan de görs tillgängliga. Det är fortfarande möjligt att begära ut enskilda domar från domstolarna men HD:s beslut kan göra det svårare för företag att publicera och sälja vidare fullständiga brottmålsdomar.

Justitieombudsmannen (JO) har 2022 riktat allvarlig kritik mot en kommun som införde löpande kontroller av om de anställda gjort sig skyldiga till brott av visst slag. Enligt JO stred kontrollerna mot regeringsformens skydd för den personliga integriteten och Europakonventionens rätt till respekt för privatlivet. JO uttryckte att kommunens agerande var mycket anmärkningsvärt. Kommunen avvecklade bakgrundskontrollerna 2023 efter kritiken men återupptog senare kontrollerna av nyrekryterad personal. Kontinuerliga bakgrundskontroller av alla anställda är fortsatt pausade i väntan på ny lagstiftning.

JO:s kritik får anses vägvisande för vad som just nu är möjligt för en kommun gällande bakgrundskontroller som bygger på inhämtandet av domar och brottsmål utifrån gällande rätt. För att få ytterligare klarhet i vad som är möjligt gällande bakgrundskontroller och möta behovet av kontrollerna har regeringen tillsatt en utredning som ska resultera i ett ändamålsenligt regelverk avseende bakgrundskontroller. Utredningen görs efter en hemställan av Integritetsskyddsmyndigheten (IMY) i syfte att få till stånd en tydligare reglering och därmed en större förutsägbarhet om vad som är tillåtet. Balansen mellan behovet av att göra bakgrundskontroller och de integritetsrisker som föreligger är central. Utredningen väntas vara klar i mars 2027. Även Sveriges kommuner och regioner (SKR) konstaterar i sitt nyligen framtagna stöd- och dialogmaterial *Kommungemensamt arbete mot välfärdsbrottslighet* att förutsättningarna för bakgrundskontroller kräver lagstiftsförändringar.

Även om kommunens möjligheter till bakgrundskontroller som bygger på inhämtande av domar och brottsmål i nuläget måste bedömas som begränsade utifrån gällande rätt har domstolarna redan en lagstadgad skyldighet enligt *Förordningen (2011:278) om underrättelse till Statens skolinspektion om domar i vissa brottsmål* att underrätta Skolinspektionen som tillsynsmyndighet för skola och förskola om brott begångna av legitimerad personal inom förskola och skola. Skyldigheten att informera omfattar brott i eller i samband med yrkesutövningen eller vissa allvarliga brott även om de inte har samband med yrkesutövningen. Exempel är: mord, misshandel, olaga hot, sexualbrott, stöld, barnpornografibrott och brott som regleras i terroristbrottslagen. Underrättelse ska ske om annan påföljd än böter dömts ut och lämnas inom en vecka från att domen meddelats. Skolinspektionen ska använda informationen för att bedöma om läraren är fortsatt lämplig att inneha legitimation och eventuellt anmäla ärendet till Lärarnas ansvarsnämnd (LAN) som kan besluta om varning eller indragen legitimation. Huvudmannen får informationen via Skolinspektionen om utredning eller tillsyn inleds utifrån ärendet.

Utifrån de anställningsrutiner som redan finns inom förskola och skola i Oskarshamns kommun, den komplexa lagstiftning som reglerar individers integritetsskydd, den kritik som utdelats i fall där kommuner tillämpat utökade bakgrundskontroller samt att det pågår en nationell utredning som ska analysera förutsättningarna för att göra bakgrundskontroller, är bildningsnämndens uppfattning att Oskarshamns kommun bör följa de propåer som den nationella utredningen kommer fram till och fatta beslut som har tydlig förankring i svensk rätt. Sammantaget är bildningsnämnden positiv till stärkt nära ledarskap och arbete för ökade kunskaper gällande relationskompetens i hela organisationen för att med dessa verktyg förebygga och tidigt upptäcka riskbeteenden hos medarbetare, både nyanställda och medarbetare som arbetat länge med barn och unga. Vidare är bildningsnämnden positiv till att utveckla rekryteringsprocessen och de kontroller som behövs för att ge verksamheter än mer ändamålsenliga verktyg inför och under anställning för att kunna förebygga risker som förekomsten av personer med brottsliga eller andra skadliga intentioner. Detta arbete bör dock ledas och struktureras av kommunens centrala funktioner.

Kommunstyrelsens vidare beredning av motionen

Som ett led i kommunstyrelsens beredning av motionen har HR-avdelningen/kommunledningsförvaltningen tagit del av motionen och lämnar följande yttrande;

Kommunstyrelsens verksamhet delar bildningsnämndens bedömning att barns trygghet ska vara högsta prioritet och att rekryteringsprocessen är en central del i detta arbete. Utöver det som framgår av bildningsnämndens yttrande vill kommunstyrelsens verksamhet särskilt lyfta att ett kommunövergripande utvecklingsarbete pågår inom området.

En rutin för kontroll av arbetstillstånd är under framtagande. I detta arbete ingår även att tydliggöra krav på kontroll av den sökandes identitet inför anställning, som en del i att säkerställa korrekta och rättssäkra anställningar. Vidare kommer kommunens rekryteringsrutiner att uppdateras i enlighet med ny lagstiftning avseende utdrag ur belastningsregistret. Syftet är att säkerställa att kommunen arbetar enhetligt, rättssäkert och i linje med gällande regelverk.

Kommunstyrelsens verksamhet följer även den pågående nationella utredningen om ett ändamålsenligt regelverk för bakgrundskontroller. Resultatet av denna utredning kommer att vara en viktig utgångspunkt för eventuella framtida ställningstaganden kring utökade kontroller. Sammantaget bedöms att kommunen redan idag har väl fungerande rutiner, samtidigt som utvecklingsarbete pågår för att ytterligare stärka kvalitet, rättssäkerhet och barns trygghet inom ramen för gällande lagstiftning.

Motionen föreslås därmed besvaras med hänvisning till yttrandena från bildningsnämnden och kommunledningsförvaltningen.

Konsekvenser för barn och unga

Enligt yttrande från bildningsnämnden;

Att besvara motionen med hänvisning till bildningsnämndens yttrande bedöms inte påverka konsekvenserna negativt för barn och unga då barns trygghet redan i dagsläget är av högsta prioritet utifrån befintliga anställningsrutiner.

Ärendets behandling

I ett tjänsteutlåtande från kommunledningsförvaltningen föreslås att motion nr 7/25 besvaras med hänvisning till yttrandet från bildningsnämnden (2025-12-03, § 137) samt yttrandet från kommunstyrelsens verksamheter.

Dagens sammanträde

Ordföranden ställer proposition på förslaget från kommunledningsförvaltningen och finner att arbetsutskottet beslutar bifalla detta.

Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande
BN 2025-12-03, § 137
Motion 7/25

Skickas till**För kännedom:**

Motionären
Bildningsnämnden
Kommunledningsförvaltningen

§ 79

Dnr KS 2026/000048-3

Information - Förberedelser inför aktivitetskravsreformen

Kommunstyrelsens arbetsutskotts beslut

Informationen noteras som mottagen.

Ärendet

Regeringen gav i budgeten för 2026 besked om att aktivitetskravet ska genomföras och de ekonomiska ramarna för reformen. Regleringen som föreslås innebär en skyldighet för kommuner att tillhandahålla aktiviteter för personer som får försörjningsstöd med krav på att delta i dessa aktiviteter.

Regeringen presenterade en proposition för aktivitetskravet i mars 2026 och lagen föreslås träda i kraft 1 juli 2026. Kommunernas skyldighet att aktivera försörjningsstödstagare inträder efter tre månader och sker därmed 1 oktober 2026.

Kommunfullmäktige har gett kommunstyrelsen i uppdrag att utreda hur det kommande statsbidraget kan fördelas mellan kommunens verksamheter.

Dagens sammanträde

Kommunledningsförvaltningen samordnar det förberedande arbetet i kommunen och förvaltningschef Mats Johansson tillsammans med projektledare Elenor Håkansson och projektanställd Theia Qassis informerar vid arbetsutskottets sammanträde om det pågående förberedande arbetet, enligt följande;

- Ny lag om aktivitetskrav för mottagare av försörjningsstöd träder i kraft 1 juli 2026.
- Krav på aktivitet inom tre månader efter ansökan om försörjningsstöd; aktiviteten ska anpassas efter individens förmåga.
- Fyra typer av godkända aktiviteter:
 - motiverande och arbets-/studieförberedande insatser,
 - språkutvecklande insatser,
 - arbetsplatsförlagda aktiviteter,
 - aktiviteter inriktade på att söka arbete.

Kommunen ska tillhandahålla aktiviteter inom samtliga fyra områden, upprätta individuell aktivitetsplan, säkerställa informationsöverföring till Arbetsförmedlingen samt kunna kravställa deltagande.

- Tillämpning av lagen sker från och med utbetalning i oktober 2026.
- Kommunen ska redovisa och rapportera till IVO avseende erbjudna insatser, kravställande, individuella planer samt statistik över deltagande och eventuella nedsättningar av stöd.

-
- Sanktioner från IVO kan bli aktuella tidigast 1 juli 2027 vid systematiska brister.
 - Ett kommunalt projekt Aktivitetskrav planeras genomföras mars–september 2026, med samverkan mellan bland annat socialnämnd, IFO, AME, SFI, Arbetsförmedlingen, Försäkringskassan och Region Kalmar.
 - Arbetet omfattar inventering och utveckling av aktiviteter, kartläggning av individer, framtagande av modeller för aktivitetsplan och uppföljning samt informationsinsatser.
 - Fortsatt arbete innefattar workshops, inventering av aktiviteter, utformning av introduktion för deltagare samt eventuell medverkan i SKR:s utvecklingsnätverk.

Ordföranden ställer proposition på att informationen noteras som mottagen och finner att arbetsutskottet beslutar bifalla detta.

§ 80

Dnr KS 2025/000414-7

Återrapportering av uppdrag samt beslut om ställningstagande - Utredning destinationsbolag

Kommunstyrelsens arbetsutskotts beslutsförslag till kommunstyrelsen

1. Informationen noteras som mottagen.
2. Ärendet lyfts för beslut i kommunstyrelsen i maj.

Ärendet

Kommunstyrelsen ska ta ställning till återrapportering av tidigare uppdrag från kommunstyrelsen om att utreda organisationsform för arbete med destinationsutveckling samt förslag till ställningstagande utifrån utredningen och vidare uppdrag.

Bakgrund och utredning

Nuvarande modell med upphandlat destinationsbolag Attraktiva Oskarshamn AB har varit i drift sedan 2012. Under vintern har en konsult, Svensk destinationsutveckling AB, genomfört en utredning för att undersöka om en annan organisationsform, ett kommunalt bolag, kan vara mer ändamålsenlig, eller om nuvarande struktur med förbättrad styrning är att föredra.

Utredningen har gjorts genom att gå igenom relevanta styrdokument, omvärldsbevakning samt genom intervjuer med tjänstepersoner och politiker från Oskarshamns kommun, Attraktiva Oskarshamn AB:s medarbetare samt representanter från näringslivet som på olika sätt är involverade i arbetet – främst genom de nätverk som destinationsbolaget driver. Uppdraget redovisas genom en skriftlig rapport, samt har muntlig återkoppling till samtliga intervjuade genomförts.

Nuläge

Det operativa samarbetet mellan kommun och Attraktiva Oskarshamn AB upplevs fungera väl. Näringslivet har mycket hög tillfredsställelse med bolagets verksamhet och över 200 medlemsföretag är engagerade. Näringslivets medfinansiering på cirka 3 mnkr årligen är ovanlig i svenska sammanhang och utgör en unik konkurrensfördel för kommunen.

Strategisk styrning och politisk insyn upplevs dock vara otillräcklig. Kommunen upplever bristande kontroll och transparens, samtidigt som ansvarsfördelningen mellan kommun och bolag är oklar.

Finansieringen från kommunens sida bygger på en fast summa för det upphandlade avtalet, men också på medel från mervärdesavtal samt köp av tilläggstjänster. Totalt satsar Oskarshamns kommun ungefär samma peng per invånare som exempelvis Västervik och Jönköping.

Utredningen har kommit fram till två förslag som båda skulle ge kommunen den efterfrågade nyttan.

Förslag A: Upphandlat bolag med kraftigt förbättrad styrning

Denna modell bibehåller nuvarande struktur med ett upphandlat externt bolag, men förbättrar styrningen genom tydligt uppdragsdirektiv från kommunstyrelsen, en utsedd styrgrupp, tätare politisk uppföljning, kvartalsvis rapportering till kommunstyrelsen och transparenta ekonomiska redovisningar.

Den kommunala finansieringen föreslås ligga kvar på dagens nivå. Näringslivets finansiering på 3 mnkr väntas behållas utifrån att formen för destinationsarbete till mångt och mycket fortsätter på den inslagna banan. Total verksamhetsbudget på omkring 6 mnkr ger bemanning som motsvarar jämförbara kommuners bemanning för den ambitionsnivå som Oskarshamn kommun beskrivit i uppdraget till det upphandlade bolaget.

Förslag B: Kommunalt bolag

Ett helägt kommunalt aktiebolag ger full kommunal kontroll genom ägardirektiv, politisk styrelse och eliminerat upphandlingstvång. Verksamhetsbudget på 7 mnkr finansieras helt av kommunen, antingen via ordinarie budget eller koncernöverskott.

I utredningen har det framkommit att näringslivet väntas dra sig ur det ekonomiska och strategiska arbetet om formen övergår till kommunalt bolag. Detta innebär förlust av ca 3 mnkr i årlig medfinansiering, 200 medlemsföretag och den starka näringslivskopplingen.

Modellen skapar långsiktig stabilitet och eliminerar upphandlingstvång, men förlorar näringslivets engagemang och riskerar minskad flexibilitet samt att skada relationen med näringslivet. Övergången kräver planering för 1-2 år med stöd till verksamheten under omställning för att minska effekten av dessa risker.

Slutsats i utredningen

Båda förslagen kan leverera det Oskarshamn söker men med olika förutsättningar och konsekvenser.

Förslag A, upphandlad extern aktör, bygger vidare på befintliga styrkor och löser identifierade brister genom förbättrad styrning av bolag och ekonomi.

Förslag B, helägt kommunalt bolag, ger full kommunal kontroll men till priset av en minskning av näringslivets engagemang och kraftigt ökade kommunala kostnader.

Valet påverkar främst kommunens relation med näringslivet, finansiella åtaganden och verksamhetens långsiktiga förutsättningar.

Förslag till beslut

Utifrån det som utredningen visat föreslås att kommunstyrelsen beslutar att i huvudsak gå vidare enligt förslag A, mot bakgrund av att:

- Det operativa arbetet upplevs fungera väl i nuvarande form
- Näringslivets engagemang i verksamheten och i finansieringen kan bibehållas

I förslag A öppnar utredningen också för möjligheten att finansiera uppdraget med fonderade medel. Dagens finansiering består av en fast summa årligen samt utöver det tilläggsköp i enskilda projekt eller satsningar i form av medel ur mervärdesavtalet. Denna finansiering bedöms fungera väl och det fortsatta arbetet ska därför inte gå vidare med den delen av förslaget.

Vidare föreslås ett tilläggsuppdrag:

Kommundirektören får i uppdrag att vidareutveckla och förtydliga tjänsternas innehåll samt formerna för uppföljning av arbetet med destinations- och platsutveckling. Uppdraget inkluderar att tydliggöra och stärka den kommunala styrningen på området samt att samordna arbetet i dialog med näringslivet.

Uppdraget ska återrapporteras till kommunstyrelsen inför kommande upphandling.

Ärendets behandling

I ett tjänsteutlåtande från kommunledningsförvaltningen föreslås enligt följande;

- Återrapporteringen av uppdraget godkänns.
- Utifrån vad utredningen har visat föreslås att kommunstyrelsen beslutar att gå vidare med utredningens förslag A i huvudsak, vilket innebär upphandling av tjänster från bolag med förbättrad styrning.
- Kommundirektören får i uppdrag att vidareutveckla och förtydliga tjänsternas innehåll samt formerna för uppföljning av arbetet med destinations- och platsutveckling. Uppdraget inkluderar att tydliggöra och stärka den kommunala styrningen på området samt att samordna arbetet i dialog med näringslivet.
- Uppdraget ska återrapporteras till kommunstyrelsen inför kommande upphandling.

Dagens sammanträde

Kommunikationschef Maria Ihse föredrar ärendet och svarar på frågor.

Andreas Erlandsson (S) föreslår att ärendet behandlas som ett informationsärende vid dagens sammanträde samt vid kommunstyrelsens sammanträde i april och därefter lyfts för beslut i maj.

Ordföranden ställer proposition på förslaget från Andreas Erlandsson (S) och finner att arbetsutskottet beslutar bifalla detta.

Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande

Rapport: Utredning destinationsbolag

§ 81

Dnr

Månadsuppföljning mars 2026 Kommunstyrelsens verksamheter (exklusive tekniska kontoret)

Kommunstyrelsens arbetsutskotts beslut

Månadsuppföljningen per mars 2026 för kommunstyrelsens verksamheter (exkl. tekniska kontoret) godkänns.

Ärendet

Bakgrund

Enligt kommunallagen ska kommunerna, både på kort och lång sikt, ha en god ekonomisk hushållning i sina verksamheter. Detta uppnås genom en ekonomi i balans med regelbundna uppföljningar och utvärderingar av verksamheterna. Enligt kommunens ekonomi- och verksamhetsstyrningsregler ska månadsuppföljningar göras löpande tillsammans med helårsprognoser. Styrelser och nämnder ska regelbundet följa upp utvecklingen av verksamheternas ekonomi. Månadsuppföljningarna ska beslutas av kommunstyrelsen.

Driftbudget

Den ekonomiska redovisningen i månadsuppföljningen per mars 2026 och årsprognosen för 2026 visar följande, inklusive kapitalkostnader:

VFI	FÖRV	Budget ack 2026-03	Utfall ack 2026-03	Avvikelse ack budget-utfall	Budget helår 2026	Prognos helår 2026-03	Avvikelse Helår Budg- Prog
1 Avgift	23 Kommunledningsförvaltningen	-41	-12	-29	0	0	0
2 Skatt	22 KSKansli-och Utvecklingsenhet	20 410	19 361	1 048	83 643	83 643	0
2 Skatt	23 Kommunledningsförvaltningen	23 885	20 527	3 358	95 975	94 195	1 780
		44 253	39 876	4 377	179 618	177 838	1 780

Periodens händelser

Per mars 2026 visar avgiftsfinansierad verksamhet endast en mindre avvikelse mot budget pga ett periodiseringsfel.

Skattefinansierade verksamheter visar en positiv avvikelse mot budget om totalt 4,4 mnkr, varav kapitalkostnader utgör 0,4 mnkr.

Inget beslut har hittills fattats avseende kommunstyrelsens medel för utveckling och bidrag, denna post visar därmed en positiv avvikelse om 0,6 mnkr.

Under årets första månader har det förekommit en del ledigheter och vakanser som har tillsatts eller kommer att tillsättas framöver, vilket gör att ekonomi-, digitaliserings- och HR-avdelningen (inkl. lön) visar en positiv avvikelse mot budget avseende personalkostnader om 1,2 mnkr.

Utfallet avseende friskvårdsbidraget visar en positiv avvikelse mot budget om 0,6 mnkr, vilket följer trenden sedan tidigare år, att det framförallt är under årets sista två månader som medarbetarna ansöker om att få sitt bidrag utbetalat. Budgeten för friskvårdsbidrag är en prioritering vars eventuella överskott inte får omfördelas till andra kostnader utan ett beslut i kommunstyrelsen.

Kommunledningsförvaltningens reserv för oförutsedda kostnader redovisar en positiv avvikelse mot budget om 0,6 mnkr, vilket kan hänföras till en övergripande återhållsamhet inom verksamheterna.

Övriga avvikelser mot budget per mars månad bedöms främst bero på att kostnaderna inte uppstår i den takt som har budgeterats.

Årsprognos

Årsprognosen för skattefinansierad verksamhet visar en positiv avvikelse mot budget om 1,8 mnkr, varav kapitalkostnader utgör 0,4 mnkr. I prognosen förutsätts att hela den avsatta budgeten avseende KS medel för utveckling och bidrag används till olika politiskt beslutade insatser.

Vakanser och ledigheter bidrar i årsprognosen för HR-avdelningen med en positiv avvikelse mot budget om +0,6 mnkr för 2026.

Årets kostnad avseende friskvårdsbidrag är svår att bedöma då det framförallt är under årets sista två månader som medarbetarna ansöker om att få sitt bidrag utbetalat. Med hänsyn till den slutliga kostnaden för 2024–2025 är årsprognosen att verksamheten kommer att visa en positiv avvikelse mot budget om +0,6 mnkr avseende friskvårdsbidraget.

Slutavräkningen för Inköpscentralen 2025 blev lägre än beräknat, till följd av att Oskarshamns andel av Inköpscentralens underskott fördelades utifrån nyttjade timmar istället för befolkningsunderlag. Detta bedöms påverka årsprognosen positivt och resultera i en budgetavvikelse om 0,2 mnkr.

Det finansiella målet är att verksamhetens nettokostnader ska uppgå till högst 100%, nuvarande årsprognos motsvarar 99,2%.

Vidtagna åtgärder

Inga ytterligare åtgärder har vidtagits utöver allmän återhållsamhet och löpande ekonomiska överväganden då årsprognosen visar att kommunstyrelsens verksamheter beräknas ha en positiv avvikelse mot budget 2026.

Frisknärvaron

Den totala frisknärvaron för KS verksamheter (exklusive tekniska kontoret) fram till och med februari uppgår till 97,4% (97,0%). Målet är en frisknärvaro på 95 %.

Statsbidrag

Förvaltningen följer upp och redovisar statsbidrag regelbundet, se sammanställning i bilaga 3.

Det finns balanserade medel sedan tidigare år om totalt 16,5 mnkr. Hittills i år har förvaltningen erhållit ytterligare statsbidrag om 8,9 mnkr och resultatfört 0,5 mnkr av de ackumulerade bidragen. Årsprognosen är att det återstår 13,6 mnkr på balansen vid årets slut.

Statsbidrag på balansen	2026-01-01	2026-03-31	Förändring	Årsprognos
				2026-12-31
Ukrainska flyktingar	5 777	5 888	111	5 788
Nyschablon	10 404	10 777	372	7 501
Civilt försvar / Krisberedskap	338	2 224	1 886	324
Försörjningsberedskap	0	1 278	1 278	0
Ledningsplatser	0	4 856	4 856	0
	16 519	25 022	8 503	13 613

Investeringsbudget

Den avgiftsfinansierade investeringsbudgeten för 2026 uppgår till 16,5 mnkr och hela budgeten förväntas nyttjas under året.

Den skattefinansierade investerings- och exploateringsbudgeten för 2026 uppgår till 250,6 mnkr. Därutöver har ett investeringsbidrag om 40 mnkr erhållits som finansierar delar av projektet avseende idrottsanläggningar. Till och med mars har 14,5 mnkr av investeringsbudgeten förbrukats, vilket innebär en positiv avvikelse mot budget om 58,1 mnkr. Tillsammans med det erhållna investeringsbidraget uppgår den totala positiva avvikelsen mot budget till 98,1 mnkr. Budgetavvikelsen kan huvudsakligen hänföras till projekt kopplade till idrottsanläggningar.

Projekten har inte påbörjats i den takt som budgeterats, men planering för användande av medel pågår. Inom två investeringsprojekt, idrottsanläggningar och bredband, har förseningar uppstått och projektens årsprognos bedöms därför uppvisa en positiv budgetavvikelse om 61 mnkr respektive 3 mnkr. För att möjliggöra slutförande av projekten finns behov av att överföra ej nyttjade medel 2026 till 2027. Beträffande övriga investeringsprojekt är bedömningen att hela budgeten kommer att nyttjas under 2026 (se bilaga 2).

Fem politiska inriktningar

Under 2026 pekar politiken ut fem inriktningar. Kommunstyrelsens verksamheters arbete bedöms bidra till en positiv utveckling inom områdena. Nämndens bidrag är inte lika stort inom alla fem inriktningarna, men bidrar efter förmåga och beslutade uppdrag, se bilaga 4.

Konsekvenser för barn och unga

Månadsuppföljningen är viktig då det möjliggör för verksamheterna att se de ekonomiska förutsättningarna för det som är kvar av året. Utifrån detta kan chefer ha kontroll på medelsanvändningen och vid behov omfördela tillgängliga medel på bättre sätt. Vid en svår ekonomisk situation behövs prioriteringar, dessa ska ses och bedömas från ett barnperspektiv. Om de ekonomiska förutsättningarna ändras kan det påverka servicen till medborgarna och i sin tur drabba barn och unga.

Ärendets behandling

I ett tjänsteutlåtande från kommunledningsförvaltningen föreslås att månadsuppföljningen per mars 2026 för kommunstyrelsens verksamheter (exkl. tekniska kontoret) godkänns.

Dagens sammanträde

Förvaltningssekonom Kerstin Nilsson föredrar ärendet och svarar på frågor.

Ordföranden ställer proposition på förslaget från kommunledningsförvaltningen och finner att arbetsutskottet beslutar bifalla detta.

Beslutsunderlag

- Bilaga 1. Driftuppföljning 2026-03-31
- Bilaga 2. Investeringsuppföljning 2026-03-31
- Bilaga 3. Uppföljning statsbidrag 2026-03-31
- Bilaga 4. Uppföljning fem politiska inriktningar 2026-03-31

Skickas till**För kännedom:**

Kommundirektör
Förvaltningschef kommunledningsförvaltningen
Förvaltningsekonom kommunstyrelsens verksamheter

§ 82

Dnr KS 2026/000115-5

Ekonomichefen informerar

Kommunstyrelsens arbetsutskotts beslut

Informationen noteras som mottagen.

Jäv

Fredrik Jonasson (V) anmäler jäv och deltar inte i handläggningen av ärendet gällande information om pågående upphandling av Sagabiografen.

Dagens sammanträde

Ekonomichef Fredrik Thunberg lämnar aktuell information från ekonomiavdelningen, enligt följande;

- Stöd från ekonomiavdelningen till socialförvaltningen, en del av kommunstyrelsens uppdrag för att stödja socialnämndens verksamhet.
- Revidering inom Anita Larssons fond- lyfts för beslut i kommunstyrelsen under våren
- Pågående upphandling Saga, lyfts för beslut i kommunstyrelsen under våren

Ordföranden ställer proposition på att informationen noteras som mottagen och finner att arbetsutskottet beslutar bifalla detta.

§ 83

Dnr KS 2026/000036-6

Digitaliseringschefen informerar

Kommunstyrelsens arbetsutskotts beslut

Ärendet utgår från dagens sammanträde.

§ 84

Dnr KS 2025/000390-13

Säkerhetschefen informerar

Kommunstyrelsens arbetsutskotts beslut

Informationen noteras som mottagen.

Dagens sammanträde

Säkerhetschef Lars Blomberg och kommundirektör Henrik Andersson redovisar aktuell information, enligt följande;

- Nya statliga bidrag har kommit till kommunerna samt till MCF (Myndigheten för civilt försvar).
Investeringsstöd för decentraliserande försörjningsberedskap är en del av upprustning av totalförsvaret och ska användas till;

- Investeringar i fysisk infrastruktur
- Lager för drivmedel (inkluderar investeringar i reservkraft och bränsletillgång)
- Lager för livsmedel och kritiska förnödenheter
- Lager för försörjning av sjukvårdsprodukter

Delar av informationen hanteras utifrån försvarssekretess enligt 15 kap. 2 § OSL (Offentlighet- och sekretesslagen).

Ordföranden ställer proposition på att informationen noteras som mottagen och finner att arbetsutskottet beslutar bifalla detta.

§ 85

Dnr KS 2026/000291-1

Köp av fastigheten Grönsiskan 6

Kommunstyrelsens arbetsutskotts beslutsförslag till kommunstyrelsen

Fastigheten Grönsiskan 6 förvärvas till ett belopp om 3 800 000 kr.

Kommunstyrelsens arbetsutskotts beslut

Mark- och exploateringsstrategen får i uppdrag att undersöka alternativ till föreslagen finansiering/budgetpost Strategiska markförvärv inför kommunstyrelsens behandling av ärendet.

Ärendet

Kommunstyrelsen ska ta ställning till att köpa fastigheten Grönsiskan 6 till ett pris om 3 800 000 kr.

Bakgrund

Ombyggnation av Be-Ge Hockey Center är ett delprojekt inom Projekt Idrottsanläggningar. För närvarande pågår arbetet med att ta fram en programhandling för återrapportering till kommunstyrelsen i juni 2026.

I den tidiga förstudien för Be-GE Hockey Center, som återrapporterades till kommunfullmäktige i juni 2025, konstaterades att fastighet Grönsiskan 6 behöver tas i anspråk i projektet och att en förutsättning för att projektet ska kunna genomföras på ett ändamålsenligt sätt är att huset på Grönsiskan 6 (före detta Scoutgården) rivs och att detaljplanerna ändras.

Kommunstyrelsen har sedan tidigare gett samhällsbyggnadsnämnden i uppdrag att genomföra en detaljplaneändring för detaljplan A 50009 (del av kvarteret Grönsiskan).

Fastigheten Grönsiskan ägs av Oskarshamn Event & Restaurang AB och har en areal på 1031 kvadratmeter. Företaget har lämnat in en ansökan om rivningslov.

Köp av fastigheten och finansiering

Oskarshamn Event & Restaurang AB river fastigheten och ser till att ytan är grusad. Oskarshamns kommun förvärvar därefter fastigheten, medel till detta tas ifrån projekt 97030 Strategiskt markförvärv. Ett köpeavtal upprättas, rivningen av fastigheten kommer göras under våren sommaren 2026 därefter förvärvar kommunen fastigheten.

Konsekvenser för barn och unga

Köp av fastigheten Grönsiskan bedöms indirekt få positiva konsekvenser för barn och unga då köpet är en förutsättning för den planerade ombyggnationen av Be-Ge Hockey Center i vilka följande slutsatser har dragits av genomförd barnkonsekvensanalys i den fördjupade förstudien;

- Tillgänglighet och flöden: En ny södra entré och förbättrade publikflöden minskar trängsel och skapar en mer säker och överskådlig miljö för barn och familjer.

- Sanitetsutrymmen: Antalet toaletter fördubblas och urinoarer ersätts med ordinarie toaletter, varav sex är tillgänglighetsanpassade.

- Alkoholförsäljning: Försäljning av alkohol begränsas till plan 3 och 4, vilket frigör ytor på entréplan för barnvänliga funktioner och minskar exponering.

- Trygghet och säkerhet: Utformningen av entrétorg och gångvägar har anpassats för att skapa tydliga och säkra rörelsemönster, vilket är viktigt för barn och unga som rör sig i området.

Sammanfattningsvis bedöms projektet ha positiva konsekvenser för barn och unga genom förbättrad tillgänglighet, trygghet och anpassning av funktioner.

Ärendets behandling

I ett tjänsteutlåtande från samhällsbyggnadskontoret föreslås enligt följande;

- Fastigheten Grönsiskan 6 förvärvas till ett belopp om 3 800 000 kr.
- Finansiering sker genom att ianspråkta medel från projekt 97030 Strategiskt markförvärv.

Dagens sammanträde

Mark- och exploateringsstrateg Arne Erlandsson föredrar ärendet och svarar på frågor.

Under behandlingen av ärendet framkommer att mark- och exploateringsstrategen ska få i uppdrag att undersöka alternativ till föreslagen finansiering/budgetpost Strategiska markförvärv inför kommunstyrelsens behandling av ärendet.

Ordföranden ställer proposition på förslaget från samhällsbyggnadskontoret, inklusive att mark- och exploateringsstrategen ska få i uppdrag att undersöka alternativ till föreslagen finansiering/budgetpost inför kommunstyrelsens behandling av ärendet, och finner att arbetsutskottet beslutar bifalla detta.

Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande, samhällsbyggnadskontoret

Skickas till

För kännedom:

Ledningsgruppen Projekt Idrottsanläggningar
Bildningsförvaltningen

För åtgärd:

Mark- och exploateringsstrategen

§ 86

Dnr KS 2025/000736-8

Mark- och exploateringsstrategen informerar

Kommunstyrelsens arbetsutskotts beslut

Informationen noteras som mottagen.

Ärendet

Kommunstyrelsen ansvarar för kommunens mark- och vatteninnehav och samordnar exploateringsfrågor, exempelvis genom kommunens Mark- och exploateringsgrupp (Mex). Resurser för arbetet finns på samhällsbyggnadskontoret, kansli- och utvecklingsenheten samt tekniska kontoret.

Mark- och exploateringsstrategen informerar löpande arbetsutskottet om aktuella ärenden.

Dagens sammanträde

Mark- och exploateringsstrateg Arne Erlandsson informerar enligt följande;

- Avstyckning tomter Skrovgatan Gunnarsö- Kristineberg (lyfts som ett ärende till kommunstyrelsen i april).
- Tomtpris Pärongatan och Gamla Västerviksvägen (lyfts som ett ärende till kommunstyrelsen i april).

Ordföranden ställer proposition på att informationen noteras som mottagen och finner att arbetsutskottet beslutar bifalla detta

§ 87

Dnr KS 2026/000081-9

Förslag att bilda ett samverkansorgan i form av en ideell förening med Hultsfreds, Oskarshamns, Vimmerby och Västerviks kommuner som medlemmar

Kommunstyrelsens arbetsutskotts beslutsförslag till kommunstyrelsen och kommunfullmäktige

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta;

1. att godkänna att en ideell förening bildas med Hultsfreds, Oskarshamns, Vimmerbys och Västerviks kommuner som medlemmar och med en styrelse som består av en ledamot och en ersättare från respektive kommun.
2. att föreningens namn ska vara Samkraft nordöstra Småland eller, vid hinder mot registrering, det namn som styrelsen bestämmer.
3. att det kommunala ändamålet med föreningens verksamhet ska vara att tillvarata medlemskommunernas intressen, främja samverkan mellan kommunerna samt att tillsammans med Region Kalmar driva ett projekt som har som långsiktigt mål att norra Kalmar län ska vara en sammanhållen arbetsmarknadsregion som knyter ihop kommunerna med Linköping, Jönköping och Kalmar.
4. att utse kommunstyrelsens ordförande Andreas Erlandsson (S) till Oskarshamns kommuns ledamot i styrelsen med kommunstyrelsens förste vice ordförande Lucas Lodge (M) som ersättare intill slutet av det föreningsmöte som följer efter nästa val till kommunfullmäktige.
5. att föreningen ska ha en lekmannarevisor jämte en ersättare som båda ska utses av kommunfullmäktige i Västerviks kommun för tiden från det föreningsmöte som följer närmast efter det val till kommunfullmäktige som förrättats intill slutet av det föreningsmöte som följer efter nästa val till kommunfullmäktige.
6. att arvode till lekmannarevisor och ersättare ska utgå från föreningen enligt Västerviks kommuns arvodesbestämmelser.
7. att föreningen ska ha en kvalificerad revisor jämte en ersättare som ersätts av föreningen men som utses genom avtal med Västerviks kommun.
8. att Oskarshamns kommun gentemot föreningen åtar sig att svara för sin del, beräknat utifrån invånarantal, av föreningens kostnader för en kansliorganisation, som har beräknats till sammanlagt 5 mnkr per år, till och med 2031. Beloppet 5 mnkr ska indexuppräknas med KPI, utifrån bastalet för oktober 2025, från och med 2027.
9. att utse xxxxxx och xxxxx att såsom ombud och ersättare företräda Oskarshamns kommun vid föreningsmöten intill slutet av det föreningsmöte som följer efter nästa val till kommunfullmäktige.
10. att instruera ombudet att vid det konstituerande föreningsmötet rösta för att:

- a. Bilda den ideella föreningen med namnet Samkraft nordöstra Småland eller, vid hinder mot registrering, det namn som styrelsen bestämmer.
 - b. Fastställa stadgar för föreningen enligt bilaga 1.
 - c. Fastställa föreningens budget för 2026 till 3,1 mnkr, varav 1,5 mnkr finansieras genom beviljat bidrag av Region Kalmar Län.
 - d. Fastställa att återstoden 1,6 mnkr finansieras genom avgifter som fördelar sig mellan medlemskommunerna enligt följande.
 - o Hultsfreds kommun 236 000 kr
 - o Oskarshamns kommun 466 400 kr
 - o Vimmerby kommun 267 200 kr
 - o Västerviks kommun 630 400 kr
11. Finansiering för Oskarshamns kommuns del, år 2026-2030, sker genom att ianspråkta sedan tidigare avsatta medel från Mervärdesavtalet (enligt beslut i styrgruppen för Mervärdesavtalet 2025-10-28).

Ärendet

Kommunstyrelsen ska bereda ärendet inför beslut i kommunfullmäktige om att bilda ett samverkansorgan i form av en ideell förening med Oskarshamn, Hultsfred, Vimmerby, Västerviks kommuner som medlemmar.

Bakgrund

Hultsfreds, Oskarshamns, Vimmerby och Västerviks kommuner avser att samverka i ett projekt som syftar till att norra Kalmar län ska vara en sammanhållen arbetsmarknadsregion som knyter ihop kommunerna Hultsfred, Vimmerby, Västervik och Oskarshamn med Linköping, Jönköping och Kalmar. Projektet är en konkret del av regionens arbete med att omsätta den regionala utvecklingsstrategin i praktisk regional utveckling. Kommunerna ska vara en integrerad och kompletterande arbetsmarknad inom vård och omsorg, industri och produktion samt upplevelse och kultur.

Sedan tidigare har en gemensam ansökan om projektmedel om 1,5 mnkr för uppstartsåret 2026 (fas 1) godkänts av den regionala utvecklingsnämnden (kommunstyrelsen i ställde sig bakom ansökan i februari). Projektet är i ett första skede tänkt att pågå mellan åren 2026 – 2030 men projektets långsiktiga horisont är 20 – 30 år. För projektperioden från år två och framåt till 2030 planerar projektet att lämna in en större ansökan till regionen (fas 2). För detta projekt behöver kommunerna bilda en samverkansorganisation.

Bedömningen har gjorts att den lämpligaste samverkansformen för arbetet är en ideell förening eftersom en sådan förening är relativt enkel att bilda, driva och avveckla.

Utredning av lämplig samverkansform

Vid valet av samverkansorganisation har olika faktorer varit vägledande, främst att det ska vara en organisation som är relativt enkel att starta upp, driva och avveckla. Det ska också vara relativt enkelt att justera organisationens verksamhet/ändamål om det skulle visa sig att det finns behov av det.

De organisationsformer som har bedömts är gemensam nämnd, kommunalförbund, stiftelse, aktiebolag, avtalssamverkan och ideell förening. De två förstnämnda har fallit bort eftersom de bedömts som tungrodda organisationer som passar bäst för traditionell kommunal verksamhet, som ofta innefattar myndighetsutövning. Stiftelseformen är i och för sig mycket lämplig om det ska sökas externa bidrag för verksamheten eftersom en stiftelse är en mycket statisk organisationsform. Men dess fördel är samtidigt dess nackdel genom att det är mycket svårt, ofta omöjligt, att förändra verksamheten/ändamålet om det skulle visa sig att det finns behov av det. Avtalssamverkan är inte heller något bra alternativ eftersom det vid sådan samverkan inte bildas någon ny juridisk person som kan söka bidrag för verksamheten. Kvar finns då alternativen att bilda ett aktiebolag eller en ideell förening.

Båda alternativen är fullt gångbara men att bilda en ideell förening har bedömts som det lämpligaste alternativet eftersom en ideell förening är enklare än ett aktiebolag att hantera. Ytterligare en fördel med ideell förening är att de samverkande kommunerna har vana vid att samverka genom en ideell förening eftersom Kommunförbundet Kalmar län, som samtliga länets kommuner är medlemmar i, drivs som en ideell förening.

Ideell förening

En ideell förening är enkelt uttryckt en juridisk person som bildats av minst tre medlemmar för att uppnå ett gemensamt, icke-vinstdrivande syfte. Det finns ingen specifik lag som reglerar hur en ideell förening ska vara utformad eller hur den ska verka. Det finns dock en stark tradition och praxis om hur en ideell förening bör vara uppbyggd. Hur den enskilda föreningen mer konkret ska vara uppbyggd och drivas regleras i föreningens stadgar som bland annat innehåller bestämmelser om ändamål, medlemskap, kansliorganisation, styrelse, förbundsordning, avgifter till föreningen, upplösning av föreningen med mera.

Föreningen föreslås ha en styrelse bestående av fyra ledamöter, en från varje kommun, jämte fyra ersättare. Att antalet är jämt borde inte spela någon roll eftersom ordföranden har utslagsröst vid lika röstetal.

Eftersom medlemmarna i föreningen endast är kommuner har de regler i kommunallagen tillämpats vid utformningen av föreningens stadgar som gäller när en kommun ensam bildar en organisation (se 10 kap 6 § 1 kommunallagen). Det innebär till exempel att föreningen ska ha en lekmannarevisor. Något krav på en kvalificerad revisor (auktoriserad eller godkänd) finns däremot inte men bedömningen har gjorts att föreningen även bör ha en sådan.

Vissa beslut måste fattas av kommunfullmäktige, till exempel att utse lekmannarevisor, och av praktiska skäl föreslås att det är sätesskommunens, alltså Västerviks kommuns, fullmäktige som fattar dessa beslut. Av samma skäl föreslås att det är Västerviks kommuns arvodesbestämmelser som ska tillämpas.

Av förslag till stadgar framgår exempelvis att föreningen ska bereda kommunfullmäktige i medlemskommunerna tillfälle att ta ställning innan sådana beslut i verksamheten som är av principiell betydelse eller annars av större vikt fattas. Av förslaget framgår också att beslut om upplösning av föreningen fattas med 2/3 kvalificerad majoritet vid två föreningsmöten med minst två månaders mellanrum. Efter upplösningen tillfaller föreningens tillgångar medlemskommunerna, fördelade utifrån invånarantal den 1 november föregående år.

Finansiering

Föreningens kostnader för 2026 har beräknats till 3,1 mnkr, varav 1,5 mnkr finansieras genom beviljat bidrag från Region Kalmar Län. Resterande medel om 1,6 mnkr finansieras genom avgifter som fördelas mellan medlemskommunerna utifrån invånarantal. Det innebär att medlemskommunernas avgifter för 2026 blir följande:

- o Hultsfreds kommun 236 000 kr
- o Oskarshamns kommun 466 400 kr
- o Vimmerby kommun 267 200 kr
- o Västerviks kommun 630 400 kr

För att trygga föreningens fortlevnad, och därigenom bland annat skapa goda förutsättningar för rekryteringen av föreningens medarbetare, föreslås att medlemskommunerna gentemot föreningen åtar sig att, utöver avgiften för år 2026, svara för sin del av föreningens kostnader för en kansliorganisation för tiden fram till och med 2031. Kostnaden för kansliorganisationen är beräknad till 5 mnkr årligen till och med 2031, beloppet ska indexuppräknas med KPI utifrån bastalet för oktober 2025, från och med 2027.

Finansiering för Oskarshamns kommuns del, år 2026-2030, sker genom att ianspråkta sedan tidigare avsatta medel från Mervärdesavtalet (enligt beslut i styrgruppen för Mervärdesavtalet 2025-10-28).

Konsekvenser för barn och unga

Förslaget att bilda ett samverkansorgan bedöms inte få några direkta konsekvenser för barn och unga.

Ärendets behandling

I ett tjänsteutlåtande från kansli- och utvecklingsenheten föreslås enligt ovanstående (se beslutsförslag).

Dagens sammanträde

Kommundirektör Henrik Andersson föredrar ärendet och svarar på frågor.

Nomineringar för ombud och ersättare till föreningsmöten föreslås vid kommunstyrelsens sammanträde.

Ordföranden ställer proposition på förslaget från kansli- och utvecklingsenheten och finner att arbetsutskottet beslutar bifalla detta.

Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande, kommundirektören
Utkast stadgar Ideella föreningen Samkraft nordöstra Småland

§ 88

Dnr KS 2025/000950-2

Svar på revisionsrapport - Arbetet med att främja barn och ungdomars psykiska hälsa i Kalmar län

Kommunstyrelsens arbetsutskotts beslutsförslag till kommunstyrelsen

Yttrandet från kansli- och utvecklingsenheten godkänns och översänds till kommunrevisionen som kommunstyrelsens yttrande över granskningen Arbetet med att främja barn och ungdomars psykiska hälsa i Kalmar län.

Ärendet

Revisionen har deltagit i en så kallad samgranskning där kommunerna Oskarshamn, Mönsterås, Hultsfred,

Sammanfattning av granskningens resultat

Granskningen av arbetet med att främja barn och ungas psykiska hälsa i Kalmar län har haft fokus på styrning, samverkan och uppföljning inom Region Kalmar län och deltagande kommuner. Granskningen omfattar länsgemensamma överenskommelser, styrdokument, arbetssätt i verksamheterna samt nämnders och styrelsernas agerande i förhållande till beslutade mål. Granskningen visar att det finns en etablerad struktur för samverkan mellan region och kommuner inom ramen för Länsgemensam ledning i samverkan (LGL). Arbetet regleras genom flera länsgemensamma överenskommelser som används som grund för samverkan i verksamheterna. Samtidigt konstateras att vissa överenskommelser saknar tillhörande praktiska anvisningar trots att detta anges i det regionala styrdokumentet.

Vidare visar granskningen att uppföljningen av samverkan i huvudsak sker genom långsiktiga resultatmått och genom hantering av avvikelser. Det saknas i stor utsträckning strukturer för uppföljning med operativa processmått som belyser hur samverkan fungerar i det dagliga arbetet, exempelvis avseende ledtider, överlämningar och initiering av gemensamma insatser. Detta medför att den samlade uppföljningen inte ger en fullständig bild av genomförandet av det gemensamma arbetet.

Granskningen pekar också på att representationen i LGL i vissa fall omfattar företrädare med ansvar för flera kommuner eller verksamheter. Detta bedöms kunna påverka möjligheten att sprida information, beslut och styrsignaler vidare till berörda verksamheter i de egna organisationerna. Införandet av den länsgemensamma mottagningsfunktionen

En väg in (EVI) beskrivs i granskningen som en förändring som påverkar samverkan mellan huvudmännen. Granskningen konstaterar att det finns behov av tydligare uppföljning av EVI genom dokumenterade rutiner och processmått.

Rekommendationer utifrån granskningen

Mot bakgrund av genomförd granskning anges följande rekommendationer.

Regionstyrelsen och kommunstyrelserna i Borgholm, Hultsfred, Högsby, Oskarshamn, Torsås, Mönsterås och Mörbylånga kommun rekommenderas att:

- säkerställa att samtliga länsgemensamma överenskommelser kompletteras med praktiska anvisningar i enlighet med det regionala styrdokumentet.
- säkerställa att samtliga länsgemensamma överenskommelser kompletteras med strukturer för verksamhetsuppföljning som inkluderar tydliga processmått. Processmåttan bör omfatta centrala steg i samverkansprocessen, såsom kontaktorsaker, ledtider, överlämningar mellan aktörer samt andel ärenden som kräver samordning.

Kommunstyrelserna rekommenderas vidare att:

- ta fram ett sätt att kommunicera som säkerställer att information, styrsignaler och beslut från Länsgemensam ledning i samverkan (LGL) sprids vidare och förankras i berörda kommunala verksamheter.

Regionstyrelsen rekommenderas att:

- följa upp införandet av En väg in (EVI) genom tydliga processmått och dokumenterade rutiner, inklusive uppföljning av bedömningsledtider, överlämningar mellan verksamheter samt hur ofta ärenden kräver samverkan.

Yttrande kansli- och utvecklingsenheten

Kommunstyrelsen har tagit del av revisionens granskning av arbetet med att främja barn och ungas psykiska hälsa och noterar de rekommendationer som lämnas avseende styrning, samverkan och uppföljning.

Den länsgemensamma samverkan bedrivs inom en etablerad struktur för systemledning där ansvar och uppföljning fördelas över flera nivåer. Länsgemensam ledning i samverkan (LGL) utgör den centrala samverkansarenan, med beredning och uppföljning kopplad till såväl politiskt förstärkt systemledning som regional ledning, där kommundirektörer och regiondirektör följer arbetet och ger inspel via beredningsstrukturen. Kommunstyrelsens roll i detta sammanhang avser främst uppsikt, samordning och representation, medan operativa beslut om innehållet i länsgemensamma överenskommelser hanteras inom samverkansstrukturen.

Kommunstyrelsen delar granskningens iakttagelse av att tydlighet i informationsspridning och förankring är betydelsefullt för genomslag i den kommunala organisationen. Mot denna bakgrund avser kommunstyrelsen att säkerställa en ändamålsenlig intern ordning för hur relevanta förslag och styrsignaler från LGL tas emot och förmedlas, och vid behov beslutas, inom kommunens nämnder eller i kommunstyrelsen/kommunfullmäktige.

När det gäller uppföljning konstaterar kommunstyrelsen att arbetet med att utveckla gemensamma former för uppföljning hanteras inom den länsgemensamma strukturen och att förutsättningarna för verksamhetsnära uppföljning varierar mellan region och kommuner. Kommunstyrelsen följer fortsatt detta arbete genom kommunens representation i samverkans- och beredningsformerna.

Konsekvenser för barn och unga

Granskningen och kommunstyrelsens yttrande avser i huvudsak frågor om styrning, samverkan och uppföljning och innebär inga direkta förändringar av befintliga insatser riktade till barn och unga. Eventuella konsekvenser för målgruppen bedöms i första hand vara indirekta och kopplade till hur den länsgemensamma samverkan utvecklas över tid, särskilt avseende informationsspridning, förankring och gemensam uppföljning.

Ärendets behandling

I ett tjänsteutlåtande från kansli- och utvecklingsenheten föreslås att yttrandet från kansli- och utvecklingsenheten godkänns och översänds till kommunrevisionen som kommunstyrelsens yttrande över granskningen Arbetet med att främja barn och ungdomars psykiska hälsa i Kalmar län.

Dagens sammanträde

Ordföranden ställer proposition på förslaget från kansli- och utvecklingsenheten och finner att arbetsutskottet beslutar bifalla detta.

Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande
Missiv granskning
Revisionsrapport

§ 89

Dnr KS 2026/000040-9

Kommundirektören informerar

Kommunstyrelsens arbetsutskotts beslut

Informationen noteras som mottagen.

Dagens sammanträde

Kommundirektör Henrik Andersson samt utvecklingschef Ulrika Zetterberg informerar enligt följande;

- Statusuppdatering om arbetet med uppdrag från budget gällande kommunstyrelsens ledningsorganisation
- Återrapportering från arbetet i Råd för bemanning
- Återrapportering Styrgrupp Inflytning och kompetensförsörjning
- RUS (Regional utvecklingsstrategi) antagen
- Bockara sågverk, ansökan inskickad
- Remiss från Trafikverket -Stångådalsbanan. Kommunen är inte utvald remissinstans. Bevakar yttranden.

Ordföranden ställer proposition på att informationen noteras som mottagen och finner att arbetsutskottet beslutar bifalla detta.

§ 90

Dnr KS 2026/000212-1

Information och beredning- evenemangsllyftet

Kommunstyrelsens arbetsutskotts beslut

Kommunstyrelsens arbetsutskott ställer sig positiva till aktuell ansökan från Badholmen i Oskarshamn AB och ser i första hand att bidraget bör utformas som ett förlustbidrag.

Evenemangsllyftet

Evenemangsllyftet är ett stöd som syftar till att stärka Oskarshamns attraktivitet genom att möjliggöra hållbar destinationsutveckling och ett bredare utbud av evenemang i kommunen. Stödet riktar sig i första hand till större regionala och nationella evenemang som bedöms kunna bidra till ökad besöksnäring och lokal utveckling.

Process för hantering av ansökningar

Kommunstyrelsens arbetsutskott får löpande information om inkomna ansökningar till Evenemangsllyftet. Arbetsutskottet ges möjlighet att lämna ett utlåtande över ansökningarna innan beslut fattas av styrelsen för föreningen Attraktiva Oskarshamn, som är beslutande organ för stödet. För att säkerställa en god dialog och ge möjlighet till fördjupade frågor deltar en representant från arbetsgruppen vid arbetsutskottets sammanträden. Arbetsgruppen består av representanter från Attraktiva Oskarshamn och Oskarshamns kommun och ansvarar för beredningen av ansökningarna.

Aktuell ansökan kommer från Badholmen i Oskarshamn AB som vill etablera ett återkommande sommarkoncept med fem konserttillfällen per säsong, Badholmen Live. Arbetsgruppen föredrog ärendet vid arbetsutskottets sammanträde i mars och i april månad har arbetsutskottet möjlighet att lämna ett utlåtande.

Dagens sammanträde

Efter dialog i arbetsutskottet föreslås följande utlåtande från kommunstyrelsens arbetsutskott;

Kommunstyrelsens arbetsutskott ställer sig positiva till aktuell ansökan och ser i första hand att bidraget bör utformas som ett förlustbidrag.

Ordföranden ställer proposition på förslaget och finner att arbetsutskottet beslutar bifalla detta.

Skickas till

Arbetsgruppen för Evenemangsllyftet

§ 91

Anmälningssärenden

Kommunstyrelsens arbetsutskotts beslut

Nedanstående ärende noteras som anmält.

KS 2024/000003

Protokoll Cesam 2026-03-02

UNDERSKRIFTSSIDA

Detta dokument har undertecknats med elektroniska underskrifter:

NAMN: LEIF AXELSSON
TID: 2026-04-24 10:57:18 +02:00
IDENTIFIKATIONSTYP: Svensk e-legitimation
IDENTIFIKATIONS-ID: _2304a80c6f0035165c7a6c2cb1649243



NAMN: ANDREAS ERLANDSSON
TID: 2026-04-24 13:18:01 +02:00
IDENTIFIKATIONSTYP: Svensk e-legitimation
IDENTIFIKATIONS-ID: _380f5a573534ce2ec58fa63a2637d0ef



NAMN: LINN HELMNER
TID: 2026-04-24 14:44:02 +02:00
IDENTIFIKATIONSTYP: Svensk e-legitimation
IDENTIFIKATIONS-ID: _58e82ceef02a369897c8a87a99f0392c



Certifierad av Comfact Signature
Accepterad av alla undertecknare
2026-04-24 14:44:08 +02:00
Ref: 325889SE
www.comfact.se



[Validera dokumentet](#) | [Användarvillkor](#)