



Oskarshamns
kommun

Årsbudget 2026

Verksamhetsplan 2027–2029

Fastställd av kommunfullmäktige 2025-11-24, § 116



Innehåll

Inledning	4
Kommunfakta	6
Visste du detta om Oskarshamns kommun?	6
Vision, inriktning och mål	7
God ekonomisk hushållning	7
Politisk inriktning	8
Finansiellt mål för drift	8
Finansiellt mål för skattefinansierade investeringar	9
Verksamhetsmål	10
Ekonomiska förutsättningar	11
Budgetprocessen	12
Teknisk ram	13
Prioriteringar	13
Omställning	13
Fokusområde	14
Årets budgetprocess	14
Utmaningar i budget	15
Ekonomisk ställning	15
Balanskravsutredning	16
Synnerliga skäl	16
Resultatutjämningsreserv	16
Resultatreserv	18
Pensioner	18
Känslighetsanalys	18
Lån och borgen	19
Befolkning	19
Skattesats	21
Personalomkostnader	21
Uppdrag	22
Kommunkoncern	29
Kommunal koncern	29
Oskarshamns Kommunbolag AB	30
Oskarshamns Energi AB	30
Byggebo i Oskarshamn AB	30
Smålandshamn AB	31
Oskarshamns Utveckling AB	31



Stiftelsen Forum	31
Stiftelsen Oskarshamns Sjöfartshotell.....	32
Oskarshamns Hamnsgods och Terminal AB	32
Nyckeltal för kommunala koncernbolagen	32
Samägda bolag och kommunalförbund	33
Verksamhetens prioriteringar och fokusområden	35
Prioriteringar som särskilt kommenteras	35
Kommunfullmäktige	36
Kommunstyrelsen	36
Fokusområde.....	38
Tekniska kontoret.....	38
Fokusområde.....	39
Samhällsbyggnadsnämnden	39
Fokusområde.....	39
Bildningsnämnden	39
Fokusområde.....	42
Socialnämnden	42
Fokusområde.....	43
Valnämnden.....	43
Revision	44
Ramförändringar	45
Kommunens investeringar och exploateringar	46
Avgiftsfinansierade investeringar	46
Skattefinansierade investeringar	46
Exploateringar	47
Räkenskapsplaner	48
Driftbudget	48
Resultatbudget.....	48
Finansieringsanalys	49
Investeringsbudget.....	50
Exploateringsbudget	52
Konsekvenser för barn och unga	53
Driftbudget	53
Investeringsbudget.....	55

Bilaga: Styrelsen och nämndernas verksamhetsmål

Bilaga: Styrelse- och nämndsplaner Budget 2026 VP 2027–2029



Inledning

Sedan 2018 styr Socialdemokraterna och Moderaterna tillsammans Oskarshamns kommun. Utifrån det parlamentariska läget tar vi gemensamt ansvar för stabilitet, långsiktighet och fortsatt utveckling. Vår majoritet i kommunens beslutande organ säkerställer både handlingskraft och förutsägbar styrning.

Vårt gemensamma mål är att utveckla hela Oskarshamn – både som plats och som kommun. Inriktningen vilar på tre bärande principer: tillväxt, trygghet och välfärd. När näringslivet mår bra, expanderar och nya företag etablerar sig, ökar sysselsättningen. En hög sysselsättning, låg arbetslöshet och befolkningstillväxt stärker skatteunderlaget – vilket i sin tur möjliggör långsiktiga satsningar i välfärden.

Hösten 2024 genomfördes LUPP bland elever i årskurs 8 och år 2 på gymnasiet i hela Kalmar län. Resultaten visar att ungdomar i Oskarshamns kommun överlag har en positiv bild om sin livssituation. Nöjdheten är hög gällande fritid (91 procent), skola (86 procent) och familj (98 procent) – samtliga något över länsgenomsnittet. Undersökningen visar även ökad upplevd trygghet i centrum: +7 procentenheter för tjejer och +4 procentenheter för killar.

Under hösten har flera företag i Oskarshamns kommun tagit viktiga steg i sin fortsatta utveckling. Ett nytt högteknologiskt måleri har invigts, vilket gör det möjligt för företaget framöver kan lackera fler komponenter på plats. I takt med expansionen planeras även flera rekryteringar.

I centrala Oskarshamn har ett nytt besökscenter öppnats med syfte att stärka kompetensförsörjningen, bidra till en levande stadskärna och öka tillgängligheten till energibranschen. Centret rymmer omkring 120 arbetsplatser och ska fungera som en mötesplats för samarbete och utveckling.

Även det nya industriområdet längs E22 börjar ta form med allt fler etableringar. I augusti togs det första spadtaget för en anläggning för försäljning, service och reparation av tunga fordon. Samtidigt har ett annat företag har inlett om- och nybyggnationer för att vidareutveckla sin verksamhet och möta framtidens behov.

Att företag väljer att investera och växa i Oskarshamn visar på en stark framtidstro. Dessa satsningar skapar nya arbetstillfällen, stärker det lokala näringslivet och bidrar till ökad aktivitet – både under byggnation och i drift.

Arbetsförmedlingen redovisade i september 2025 totalt 761 personer i åldern 16–65 år som helt arbetslösa i Oskarshamn – elva färre än i september föregående år. Den totala arbetslösheten uppgick till 5,8 %, att jämföra med



6,1 % i Kalmar län och 7,0 % i riket. Arbetslösheten varierar mellan grupper: bland utrikesfödda var den 15,7 %. Ungdomsarbetslösheten (18–24 år) uppgick till 7,7 % – 8,5 % i Kalmar län och 8,4 % i riket – motsvarande 103 ungdomar i Oskarshamn, 4 fler än föregående år.

Oskarshamn har en lång och unik roll inom kärnkraft och slutförvar. Genom Centrum för ny energiteknik fördjupas samverkan mellan kommun, bransch och akademi kring bland annat kompetensförsörjning och industriella synergier. Forskningsinstitutet RISE beskriver i en rapport Oskarshamns kommun som ett gott exempel på hur man lokalt kan samordna utbildning, industri och arbetsförmedlande funktioner kopplade till kärnkraften. Som ordförande i Kärnkraftskommunernas samarbetsorgan är kommunen representerad i den nationella expertgrupp som är kopplad till delar av regeringens arbete med ny kärnkraft. Oskarshamns kommun arbetar målmedvetet för att skapa förutsättningar för ny storskalig kärnkraft att etableras i kommunen – ett arbete som kommer att intensifieras under de kommande åren.

Inget i den här budgeten vore möjligt att genomföra utan kommunens fantastiska medarbetare som vi härmed vill rikta ett stort tack till.

Andreas Erlandsson (S), Kommunalråd

Lucas Lodge (M), Kommunalråd



Kommunfakta

Visste du detta om Oskarshamns kommun?

26 923	invånare bor i kommunen
13 035	hushåll finns i kommunen
214	barn föddes förra året
294	personer dog förra året
1 166	flyttade in till kommunen
1 085	flyttade ut från kommunen
3 061	pendlar dagligen in till kommunen (2023)
1 862	pendlar dagligen ut från kommunen (2023)
1 050 km²	är kommunens landareal
6 139	öar och därmed Sveriges fjärde örikaste kommun
79,60%	av marken är skogsmark
3,2 meter	kommunal cykelväg finns per invånare
26	invånare per km ²



landscapsblomma är Linnea



landscapsdjur är Utter



landscapsfisk är Mal

85,00%	av medborgarna bor i tätort - jämfört med 88,0 % för riket (2023)
83,50%	av medborgarna är 20-64 år är i arbete - jämfört med 81,0 % för riket (2023)
15,60%	av medborgarna är utrikesfödda - jämfört med 20,8 % för riket

Siffrorna avser 2024 där inget annat anges



Vision, inriktning och mål

Hållbara Oskarshamn – ett internationellt energicentrum och en kommun med hög livskvalitet och tillväxt. År 2030 har kommunen 30,000 invånare. I Oskarshamns kommun finns attraktiva boenden och en omgivning som är god att växa upp, leva och åldras i. Här finns mötesplatser och möjligheter för att lära av varandra och påverka sin vardag. Kommunen har utbildning av hög kvalitet och aktiviteter, kultur och fritid för alla.

Kommunen är en viktig del i Kalmarsundsregionen och dess gemensamma arbets- och bostadsmarknad. Det finns goda kommunikationer inom kommunen och med omvärlden.

Med vårt starka näringsliv är Oskarshamn kommun en motor i regionen. Här råder en positiv företag- och utvecklingsanda som skapar jobb. I samarbete med näringsliv, universitet och högskolor främjar kommunen kunskap och innovation. Oskarshamns kommun är ett internationellt erkänt energicentrum där världsunik forskning bedrivs.

Kommunen bevarar och gör kulturmiljöer och natur tillgängliga för invånare och besökare. Landsbygd och stad stärker varandra och Oskarshamn satsar på upplevelser och turism i hela kommunen. Oskarshamns stad har en levande stadskärna med en bredd av handel, kultur och service.

Oskarshamns kommun har ett hållbart samhälle som präglas av trygghet, tillit och tolerans – så skapar Oskarshamn en kommun med trivsel och delaktighet under hela livet.

God ekonomisk hushållning

Grundtanken bakom begreppet god ekonomisk hushållning är att varje generation av invånare ska bära kostnaderna för den service som de själva konsumerar. Kommunen ska vara väl förberedd på att kunna möta kraven på kommunal verksamhet genom att både verksamhet och ekonomi genomsyras av en god ekonomisk hushållning på kort och lång sikt.

För att uppnå kravet på god ekonomisk hushållning behövs en ekonomi i balans samt en väl fungerande uppföljning och utvärdering. En förutsättning för god ekonomisk hushållning är att verksamhetens nettokostnader inte överstiger kommunens skatteintäkter och statsbidrag. Kommunens resurser behöver därför användas på ett kostnadseffektivt och ändamålsenligt sätt, verksamheternas löften och de finansiella målen ska vara i fokus.

För att uppnå kravet på god ekonomisk hushållning behövs en ekonomi i balans samt en väl fungerande uppföljning och utvärdering av ekonomin,



verksamheterna samt de verksamhetsmål (tidigare löften) som finns. Vid eventuella avvikelser ska åtgärder vidtas.

Politisk inriktning

Under 2026 fortsätter politiken peka ut fem inriktningar. Samtliga verksamheter och det kommunala bolaget Byggebo har ansvar för att genom sin verksamhet verka för att en positiv utveckling inom områdena. Områdena är ett komplement till befintlig och kommande styrmodell i kommunen. De politiska inriktningarna fastställdes av kommunfullmäktige 2024-11-25 § 127. I budgeten för 2026 föreslås en justering av den fjärde inriktningen.

- Oskarshamn ska även framåt kännetecknas av trygghet och inkludering med goda möjligheter till ett tryggt liv för alla Oskarshamnare.
- Att fler barn och ungdomar når betygskriterierna i respektive skolstadium.
- Äldre ska uppleva en hög livskvalitet och mötas av en omsorg anpassad efter sina behov.
- Oskarshamns kommun ska i samverkan med näringslivet och andra aktörer, såväl regionalt som lokalt, arbeta aktivt med att bredda och diversifiera arbetsmarknaden och säkerställa kompetensförsörjningen. Detta med syftet att skapa en hållbar och attraktiv arbetsmarknad i Oskarshamns kommun för alla samt för att nå en positiv befolkningsutveckling.
- Utveckling av idrottsanläggningar i enlighet med kommunfullmäktiges beslut 2024-09-09 § 94.

Styrelsen respektive nämnderna ska årligen redovisa hur de har bidragit till respektive område. En delavstämning ska lämnas i månadsuppföljningen. Byggebo ska redovisa uppdraget i enlighet med sitt ägardirektiv.

Finansiellt mål för drift

Kommunens resultat för verksamheten ska uppgå som lägst till 1% av skatter och bidrag. För att nå detta mål ska verksamheterna begränsa nivån på nettokostnaderna och bedriva verksamhet på tilldelad budget.

Kommunen finansiella mål för driften är:

- Resultat som andel av skatter och bidrag ska lägst uppgå till 1% per år.



Med resultat avses resultatet före finansiella poster inklusive utdelningar från kommunala bolag. I resultatet ska synnerliga skäl och kostnader för strategiska inlösen av pensioner inte räknas in. Inlösen av pension innebär att kommunen gör medvetna strategiska val för att minska pensionsskulden över tid.

Finansiellt mål Drift	Resultat som andel av skatter och bidrag ska lägst uppgå till 1% per år.
Hur	Begränsa nettokostnadernas andel före finansiella poster inklusive utdelningar från kommunala bolag. I resultatmålet ska synnerliga skäl och kostnader för strategiska inlösen av pensioner inte räknas in.
Nyckeltal	Skatteintäkter och statsbidrag multiplicerat med målprocentsats, före finansiella poster inklusive utdelningar från kommunala bolag. I resultatmålet ska synnerliga skäl och kostnader för strategiska inlösen av pensioner inte räknas in.
Mättid	Månad: augusti, december

Finansiellt mål för skattefinansierade investeringar

Målet för skattefinansierade investeringar är fortsatt att självfinansieringsgraden av de skattefinansierade investeringarna ska vara minst 70 procent. Självfinansiering innebär att investeringsvolymen består av kommunens skattefinansierade avskrivningar plus driftsresultat enligt resultatmålet. Den andel av investeringar som är medfinansierade externt, till exempel mervärdespengar, Leader och Boverket med flera ska inte ingå i målet. Självfinansieringsgrad i procent beräknas genom skattefinansierade avskrivningar + resultat enligt finansiellt mål för driften / skattefinansierade investeringar. Effekter kopplat till tillämpningen av RKR 5 Leasing skall inte ingå i beräkningen.

Investeringsmålet kommer att mätas över mandatperioden (2023–2026). Målet behöver inte uppfyllas för varje enskilt år. Vid mandatperiodens utgång får investeringarna inte överstiga skattefinansierade avskrivningar + driftsresultatet enligt resultatmålet + lånefinansiering för åren 2023–2026.

Finansiellt mål Investeringar	Självfinansiering av skattefinansierade investeringar
Hur	Begränsa nivån på investeringarna enligt budgetram. Effekter kopplat till tillämpningen av RKR 5 Leasing skall inte ingå i beräkningen.
Nyckeltal	Skattefinansierade avskrivningar + resultat enligt finansiellt mål för driften + lånefinansiering 2023–2026 / skattefinansierade investeringar under mandatperioden 2023–2026
Mättid	Månad: augusti, december



Verksamhetsmål

Verksamhetsmålen som föreslås för 2026 är desamma som de löften som styrelsen och nämnderna har föreslagit. Verksamhetsmålen redovisas under respektive styrelse och nämnd i bilagan, ”Styrelsens och nämndernas verksamhetsmål, till detta dokument.

Budgeten för 2026–2029 innehåller ett uppdrag att arbeta in kommunövergripande verksamhetsmässig mål. Uppdraget förklaras nämnare under avsnittet ”Uppdrag” i detta dokument.



Ekonomiska förutsättningar

Under budgetarbetets gång har ett antal ekonomiska avvägningar gjorts. Budgeten grundar sig på skatteunderlagsprognosen från Sveriges kommuner och regioner (SKR), 2025-10-03 cirkulär 25:47.

Den svenska ekonomin befinner sig fortfarande i en utdragen lågkonjunktur. Den återhämtning som påbörjades mot slutet av 2024 fick ett tillfälligt bakslag under våren 2025. Orsaken var ökad osäkerhet i omvärlden, inte minst till följd av höjda tullar, vilket dämpade den ekonomiska aktiviteten både globalt och nationellt. Konjunkturer i Sveriges viktigaste handelsländer väntas förbli svaga både i år och nästa år, vilket innebär att den svenska ekonomin inte får någon nämnvärd draghjälp utifrån inom den närmaste tiden. Därmed behöver återhämtningen drivas av den inhemska efterfrågan.

Aktuella utfallsdata visar att hushållens konsumtion åter ökar, och framåtblickande indikatorer pekar på en försiktig men växande optimism bland hushållen. Stigande reallöner, lägre räntekostnader samt en expansiv finanspolitik – i form av de åtgärder som föreslås i Budgetpropositionen för 2026 – skapar förutsättningar för en tydlig återhämtning av hushållens konsumtion. Budgetförslagen, som i stor utsträckning riktas mot hushållen genom skattesänkningar på arbete, pension och konsumtion samt höjda transfereringar, väntas bidra till att konsumtionstillväxten stärks under de kommande två åren.

Den ökade efterfrågan leder successivt till högre produktion, vilket i sin tur stimulerar investeringarna, även om anpassningen sker med viss eftersläpning. Den offentliga konsumtionen beräknas öka relativt kraftigt nästa år och fortsätta att växa även därefter, främst till följd av utbyggnaden av det militära och civila försvaret. Det är framför allt den statliga konsumtionen som stiger, medan den kommunala utvecklas svagare, bland annat på grund av den ogynnsamma demografiska utvecklingen.

Sammantaget väntas BNP-tillväxten gradvis ta fart under de kommande två åren. Eftersom omvärlden fortsatt utvecklas svagt blir dock återhämtningen långsam, och BNP bedöms inte nå sin potentiella nivå förrän i slutet av 2027. Därefter kommer tillväxten i SKR:s framskrivning främst att påverkas av demografiska faktorer, arbetsutbudet och den teknologiska utvecklingen.

Den svaga konjunkturer präglar även arbetsmarknaden i år. Den låga produktionsnivån innebär att antalet arbetade timmar fortsätter att minska, och sysselsättningen förblir i stort sett oförändrad. När BNP-tillväxten tilltar under nästa år väntas dock sysselsättningen börja öka och produktiviteten stärkas, främst genom att den nuvarande lediga kapaciteten tas i bruk. Under 2027 accelererar återhämtningen på arbetsmarknaden, vilket leder till fler arbetade timmar, fler sysselsatta och en snabbt fallande arbetslöshet.



Budgetpropositionen för 2026 väntas bidra till en lägre prisnivå genom bland annat sänkt moms på livsmedel och sänkt elskatt. När den tillfälliga momssänkningen på livsmedel upphör 2028 ökar inflationen åter något. Detta leder till en mer ojämn inflationsbana de kommande åren, vilket även påverkar prisbasbeloppets utveckling: låga ökningar 2026–2027, men en ovanligt kraftig uppgång 2029. De tillfälliga skatteförändringarna bedöms dock inte påverka Riksbankens penningpolitik eller lönebildningen. Lönertillväxten väntas i stället normaliseras efter några år med relativt höga löneökningar som kompensation för tidigare inflationsdriven köpkraftsförlust.

Budgetprocessen

Kommunsektorn står inför större utmaningar än på många år: en ökad andel äldre, brist på arbetskraft med efterfrågad kompetens, ökande sociala klyftor, förändrad demografi, orolig omvärld med mera. Dessa förutsättningar innebär fortsatta behov av prioriteringar och effektiviseringar för en ekonomi i balans och god ekonomisk hushållning. Ekonomi i balans börjar med en budget i balans.

Sveriges kommuner har möjlighet att delta i ett projekt där målet är att genomföra en budgetprocess som utgår från en resursfördelningsmodell baserad på verksamheters prislappar, prislappsmodellen. Projektet drivs under ett år. Syftet är att ge kommunerna tillgång till en budgetprocess och en modell för resursfördelning som ger tekniska och praktiska förutsättningar för en ekonomi i balans. Oskarshamns kommun arbetar nu efter denna modell.

Modellen ska ge förutsättningar för:

- Realistiska och transparenta tekniska budgetramar
- Tydlig koppling mellan demografi och intäkter
- Politiskt handlingsutrymme
- Medvetna prioriteringar
- Tydlig koppling mellan drift och investering
- Förbättrad långsiktig planering



Principen för modellen är att:

1. Intäkterna styr
2. Finansiella mål styr
3. Koppling mellan investeringar och resultat tydliggör och styr
4. Objektiva tekniska ramar – prislappar och demografi
5. Tydliga politiska prioriteringar – förutsättningar för politiskt inflytande genom prioriteringar över genomsnittlig kvalitet

Teknisk ram

Prislappsmodellen innebär att driftbudgeten för förvaltningarna baseras på tekniska ramar som utgår ifrån olika parametrar kopplat till demografi och strukturella förutsättningar med ett inbyggt sätt för uppräknings av föregående års ramar, men med en rörlighet kopplat till demografin. Den tekniska ramen är objektiv och utan påverkan av politiska beslut. Den tekniska ramen ger möjlighet att bedriva verksamhet på en genomsnittlig nivå, vilket innebär att åtgärder som merparten av kommuner i Sverige genomför ingår i prislappen.

Prioriteringar

Påverkan på den tekniska ramen utöver vad demografi och strukturella förutsättningar ger kan enbart göras genom prioriteringar som beslutas politiskt. Dessa prioriteringar kan både vara tillskjutande av medel för ett specifikt och unikt ändamål eller ett avdrag för ändrad verksamhet. En prioritering kännetecknas genom något av följande alternativ:

- Utöver genomsnittlig effektivitets- eller ambitionsnivå
- Unik verksamhet/aktivitet som andra kommuner inte har
- Kompenseras inte i kostnadsutjämnningen
- Befintlig verksamhet eller ny verksamhet
- Kan vara tillfällig eller permanent prioritering
- Ska finnas koppling till kommunfullmäktiges mål

Omställning

Oskarshamns kommuns val för att minimera övergångseffekter till den nya budgetmodellen är det som kallas omställning. Omställningen är inte en del i prislappsmodellen, utan Oskarshamns kommuns sätt att dämpa eventuella förändringar i och med den nya budgetmodellen. Omställningsutrymmet fördelas från prioriteringsutrymmet och läggs som ytterligare en del i den



slutliga ramen. Prioriteringsutrymmet ska för de första projektåren innehålla prioriteringar kopplat till omställning för att värna om verksamheterna och inte mana till för snabba förändringar i samband med övergång till en ny budgetmodell.

I budget 2026 VP 2027–2029 kvarstår en omställning om ca 6,0 mnkr för äldreomsorgen.

Fokusområde

Oskarshamns kommun har även infört ett arbetssätt där Kommunstyrelsen årligen kommer att lämna uppdrag till nämnderna/styrelse att arbeta med minst två fokusområden. Uppdraget består i att analysera verksamhetsdelar utifrån standardkostnaden i räkenskapssammandraget. Varje nämnderna eller styrelse får själva föreslå budgetberedningen vad man önskar fördjupa sig i. Förslaget ska utgå från avvikelser i standardkostnaden. Syftet med fördjupningen är att utreda grund för avvikelser och eventuella åtgärder. Det systematiska arbete med fokusområden ska tydliggöra kostnadsbilden, ambitionsnivån som förekommer inom respektive område. Fokusområdena kommer att följas upp årligen och är kommunens långsiktiga arbete för att bedriva en medveten verksamhet utifrån antagna prioriteringar och på sikt eliminera omställningar. Efter redovisning av fokusområden ska budgetberedningen bedöma om det förekommer prioriteringar, effektiviseringar etcetera inom fokusområdena. Det som framkommer inom varje fokusområde kommer att ligga till grund för eventuella prioriteringar under nästkommande budgetprocess. Under året har även en ny riktlinje tagits fram. Denna riktlinje kommer att gälla från och med budgetprocess 2027–2030

Årets budgetprocess

Årets budgetprocess startades med en Kick-off i slutet av januari. Till detta tillfälle bjöds politiker, fackliga företrädare och tjänstepersoner in. Under februari månad presenterades preliminära tekniska ramar med uppdrag till respektive nämnd/styrelse att senast den 30 april återkomma till budgetberedningen med förslag till önskade prioriteringar. I samband med detta skulle även varje nämnd/styrelse återkomma med val av minst två fokusområden som ska slutredovisas senast i december 2025. Det har under våren varit ett antal möten där prioriteringar och fokusområden presenterats. I maj fattades beslut om Budgetramar för 2026–2029.

Under hösten har arbetet med budgeten fortsatt och under november fattade Kommunfullmäktige beslut om Budget 2026 VP 2027–2029.



Utmaningar i budget

I kommunallagen (kapitel 8, paragraf 4) föreskrivs att budgeten skall upprättas så att intäkterna överstiger kostnaderna. Det ges i lagen ingen möjlighet att fastställa en budget som inte är i balans. I dag är balanskravet i budgeten ovillkorligt medan kravet på balans i det redovisade resultatet inte behöver uppfyllas om det föreligger synnerliga skäl. I regeringens proposition (2003/04:105) tas skäl upp för en uppmjukning av bestämmelserna i denna del vilket innebär att det bör finnas en viss överensstämmelse mellan bestämmelserna om budgetbalans och bestämmelserna om reglering av ett negativt resultat.

Möjligheten att redan i samband med beslut om budgeten kunna fastställa en budget som inte är i balans bör dessutom minska benägenheten att fastställa orealistiska budgetar, vilkas konsekvenser förr eller senare måste åtgärdas, samt stimulera kommuner till ett mer långsiktigt ekonomiskt tänkande och agerande. I ett sådant läge bör det finnas möjlighet att anta finansiella mål som anger att det egna kapitalet tillåts minska.

Ekonomisk ställning

En finansiell analys som uppfyller kravet på god ekonomisk hushållning skall ligga till grund för en minskning av det egna kapitalet. För att ett uttag av det egna kapitalet inte skall bryta mot kravet på en god ekonomisk hushållning skall det bland annat finnas kapital som täcker hela pensionsåtagandet, även den del som redovisas som en ansvarsförbindelse. Därutöver skall det finnas en buffert med realiserbara tillgångar som kan användas för delfinansiering av framtida investeringar.

Oskarshamns kommuns starka ekonomiska ställning visas via nyckeltalet soliditet. Nyckeltalet förklarar hur stor del av de totala tillgångarna som är finansierade med eget kapital. Måttet ger en indikation på kommunens stabilitet och förmåga att motstå förluster och klara sig på längre sikt. Under de senaste åren går det att utläsa att det ekonomiska läget varit ansträngt för kommunen, men att soliditeten enligt bokslut 2024 är på väg att återhämta sig.

Soliditet (procent)	Bokslut 2022	Bokslut 2023	Bokslut 2024
Kommunen exkl pensionsförpliktelser	61,3	56,7	57,9
Kommunen inkl pensionsförpliktelser	46,8	43,3	44,5



Balanskravsutredning

Balanskravsutredningen innebär att kommunen ska upprätta en budget för nästa kalenderår så att intäkterna överstiger kostnaderna. Om underskott ändå uppstår ska det negativa resultatet balanseras med motsvarande överskott under de närmast följande tre åren.

I 2026 års balanskravsutredning i budget kommer Oskarshamns kommun inte behöva åberopa synnerliga skäl då balanskravsutredningen visar på positiva resultat för budgetåren.

Balanskravsutredning (mnkr)	Bokslut 2024	Prognos 2025	Budget 2026	VP 2027	VP 2028	VP 2029
Årets resultat enligt resultaträkningen	133,2	67,1	45,3	49,1	38,1	37,7
Samtliga realisationsvinster	-57,4	-33,6	0,0	0,0	0,0	0,0
Realisationsvinster enligt undantagsmöjlighet	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Realisationsförluster enligt undantagsmöjlighet	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Orealiserade vinster/förluster i värdepapper	-80,7	-6,4	0,0	0,0	0,0	0,0
Återföring av orealiserade vinster/ förluster i värdepapper	32,8	19,1	0,0	0,0	0,0	0,0
Årets resultat efter balanskravsjusteringar	27,9	46,2	45,3	49,1	38,1	37,7
Reservering av medel till resultatreserv	-9,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Användning av medel från resultatreserv	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Användning av medel från resultatutjämningsreserv	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Årets balanskravsresultat	18,9	46,2	45,3	49,1	38,1	37,7

Synnerliga skäl

Ett synnerligt skäl kan vara att en kommun med en stark finansiell ställning ges möjlighet att med beaktande av god ekonomisk hushållning minska sin förmögenhet, dvs. upprätta en budget som inte är i balans.

Mot denna bakgrund kommer Oskarshamns kommun inte behöva åberopa synnerliga skäl. Med anledning av kommunens starka ekonomiska ställning och balanskravsutredning hade det varit möjligt. För budgetåren 2026–2029 åberopas inga synnerliga skäl.

Resultatutjämningsreserv

Enligt kommunallagen har medel från en resultatutjämningsreserv (RUR) kunnat användas för att utjämna intäkterna över en konjunkturcykel. När detta har fått göras har framgått av de egna riktlinjerna för RUR som beslutats av fullmäktige. Reservering till RUR har varit möjlig att göra då kommunens resultat så medgivit. Kommunallagen har reglerat hur stor den maximala avsättningen till RUR fått vara utifrån årets resultat efter balanskravsjusteringar.



Kommuner har fått reservera medel till RUR med högst ett belopp som motsvarar det lägsta av antingen den del av årets resultat eller den del av årets resultat efter balanskravsjusteringar som överstiger:

- En procent av summan av skatteintäkter samt generella statsbidrag och kommunalekonomisk utjämning, eller
- Två procent av summan av skatteintäkter samt generella statsbidrag och kommunalekonomisk utjämning, om kommunen har ett negativt eget kapital, inklusive ansvarsförbindelsen för pensionsförpliktelser.

Med balanskravsresultat avses att årets resultat justeras med realisationsvinster och realisationsförluster som inte överensstämmer med god ekonomisk hushållning. Årets resultat justeras med orealiserade förluster och återföring av orealiserade förluster i värdepapper.

Vid uträkning av avsättning utgör balanskravsresultatet, som det definieras i Lag om kommunal bokföring och redovisning, grund för beräkning.

Oskarshamns kommuns lokala tillämpning har inneburit att avsättning till resultatutjämningsreserven maximerats till 10 procent av skatteintäkter och statsbidrag, avrundat till närmast hela hundratusen kronor.

Medel från resultatutjämningsreserv har fått användas till att utjämna intäkter över en konjunkturcykel. Oskarshamns kommun har följt de av SKR rekommenderade riktlinjerna för disponering av RUR där definitionen av en konjunkturcykel utgår ifrån det underliggande skatteunderlaget.

Oskarshamns kommun lokala tillämpning har inneburit att medlen från RUR har fått användas för att täcka negativa resultat, vilket innebär så mycket som krävs för att balanskravsresultatet ska komma upp till noll, eller så långt som reserven täcker för att täcka det negativa resultatet.

Anspråkstagande har fått uppgå till det som varit högst av antingen 25 procent av resultatutjämningsreservens värde eller engångsbeloppet 20 mnkr. Resultatutjämningsreserven har fått nyttjas maximalt fem år i rad. Disposition har inte fått göras för att möjliggöra en sänkning av skattesatsen.

För Oskarshamns kommun är det möjligt att nyttja RUR när den årliga ökningen av rikets skatteunderlagsutveckling är lägre än det tioåriga genomsnittet. Nedan tabell visar differensen att disponering av RUR, enligt cirkulär 25:47, är möjlig för åren 2028 och 2029.

RUR (förändring i procent)	År 2026	År 2027	År 2028	År 2029
Snitt 10 år	4,4	4,4	4,4	4,4
Årlig ökning	4,7	4,5	4,1	4,1
Differens	0,2	0,1	-0,3	-0,2

Källa: Skatteverket och SKR, cirkulär 25:47



Från och med bokslutet 2023 är det inte längre möjligt att avsätta till RUR.

Resultatreserv

Kommunerna kommer efter lagändringen från 2024 att i stället för RUR kunna använda en resultatreserv (RER), som för övrigt har samma syfte som tidigare RUR. Resultatreserven får uppgå som högst till 5% av skatteintäkter och statsbidrag.

Riktlinjerna för hantering av RER antogs den 10 februari 2025 och Oskarshamns Kommun har för närvarande en avsättning på 9 mnkr till RER i samband med bokslut 2024-12-31.

Pensioner

Kommunsektorns pensionskostnader har förändrats över tid och består för närvarande av pensionsförmåner som delas upp redovisningsmässigt i tre delar. De pensioner som intjänats före 1998 ligger utanför balansräkningen som en ansvarsförbindelse, de som intjänats därefter i enlighet med tidigare pensionsavtal ligger som en skuld i balansräkningen. Det nya pensionsavtalet som började gälla 1 januari 2023 (AKAP-KR) skuldförs inte alls utan kostnadsförs direkt. Kommunerna redovisar därför pensionskostnader enligt den så kallade ”blandmodellen”.

Det nya pensionsavtalet (AKAP-KR) innebär permanent högre kostnader för den avgiftsbestämda pensionen, då premien höjs från 4,5 procent till 6 procent under tak (7,5 inkomstbasbelopp) respektive från 30 till 31,5 procent på inkomster över tak. Detta motverkas till viss del då avtalet på sikt minskar kostnaden för den förmånsbestämda pensionen. Men det nya avtalet innebär en högre kostnadsnivå, särskilt för kommunerna.

Det nya pensionsavtalet skapar en likviditetspåfrestning och utmanar Sveriges kommuner. Förändringen innebär att pensionsförmåner enligt (AKAP-KR) betalas direkt, tidigare skedde enbart en utbetalning på skuldförändringen, så pågår också en utbetalning för de pensionerna som intjänades före 1998. Syftet långsiktigt är att betala av den kommunala sektorns pensionsskuld.

Känslighetsanalys

Oskarshamns kommuns beroende av omvärlden kan framställas i en känslighetsanalys. I tabellen nedan framgår hur olika händelser påverkar kommunens ekonomi. Små förändringar såsom en befolkningsökning eller



minskning på 100 invånare kan innebära betydande belopp i budgeten. Det visar hur viktigt det är att det finns marginaler när budgeten fastställs.

Händelse (mnkr)			Årlig påverkan
Befolkningsförändring	100 inv	+/-	7,2 mnkr
Förändrad kommunalskatt	10 öre	+/-	7,4 mnkr
Löneförändring	1%	+/-	16,5 mnkr
Ränteförändring	1%	+/-	2,0 mnkr

Lån och borgen

Vid utgången av år 2024 uppgick kommunens låneskuld till 200,0 mnkr. Under 2025 har låneskulden varit oförändrad. För 2026–2029 är den planerade investeringstakten fortsatt hög, vilket gör att budgeterade avskrivningar tillsammans med budgeterade resultat inte räcker för att finansiera budgeterade investeringar. För 2026 finns det möjlighet, i enlighet med kommunfullmäktiges beslut, att upplåna ytterligare 200,0 mnkr.

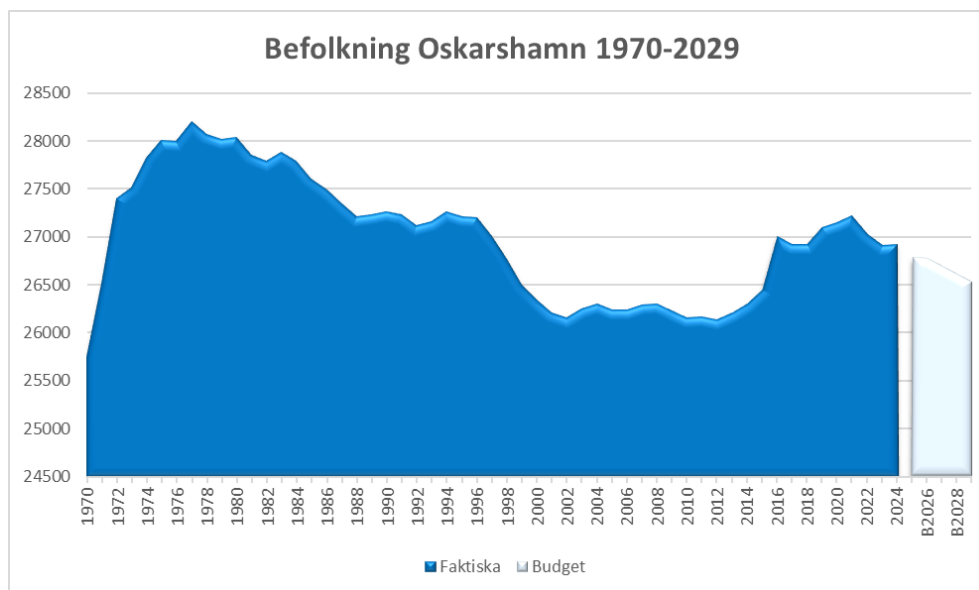
Kommunfullmäktige beslutar, att såsom för egen skuld ingå borgen för de kommunägda bolagens låneförpliktelser enligt särskilt beslutade villkor.

Befolkning

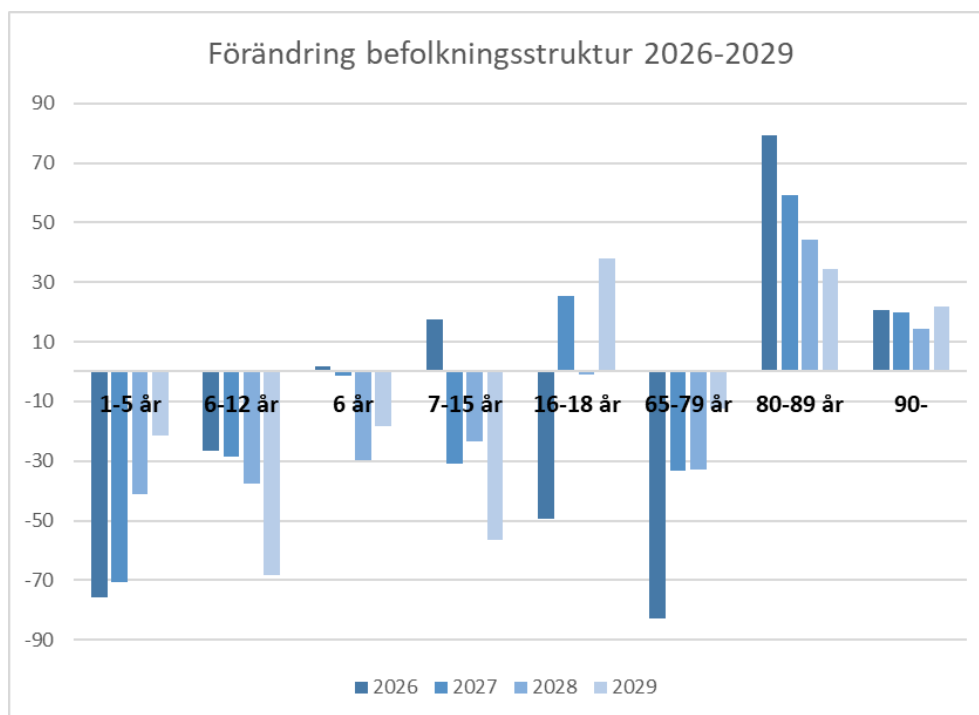
Hur många som föds, arbetar och lever ett långt liv är grundläggande för välfärden. Sverige står inför en ny demografisk situation med mindre barnkullar, marginellt fler i arbetsför ålder och en ansenlig ökning av äldre. Detta innebär stora utmaningar för landets kommuner och regioner. När befolkningens struktur förändras påverkar det välfärdens förutsättningar. Den demografiska utvecklingen ställer bland annat krav på kommunerna att göra kloka prioriteringar på kort och lång sikt och på beredskap att omfördela resurser.

Budget 2026 verksamhetsplaner 2027–2029 bygger på den befolkningsprognos som Oskarshamns kommun varje år tar fram med hjälp av företaget Statisticon AB. Bilden nedan visar utvecklingen av befolkningen i Oskarshamns kommun mellan åren 1970–2024 samt antagen befolkning i budget för 2025–2029.





Oskarshamns kommun likt många andra kommuner i Sverige står inför en omställning där färre barn föds och de äldre invånarna blir fler och lever längre. Den budgetmodell som Oskarshamns kommun tillämpar tar hänsyn till förändringar i befolkningsstrukturen och omfördelar pengar från yngre till äldre. Nedan diagram visar på hur befolkningsstrukturen förändras under perioden 2026–2029.



Skattesats

Oskarshamns kommuns skattesats uppgår till 22,35 kronor per hundralapp. Den kommunala skattesatsen förändrades senast 1 januari 2022 från 22,26 procent till nuvarande.

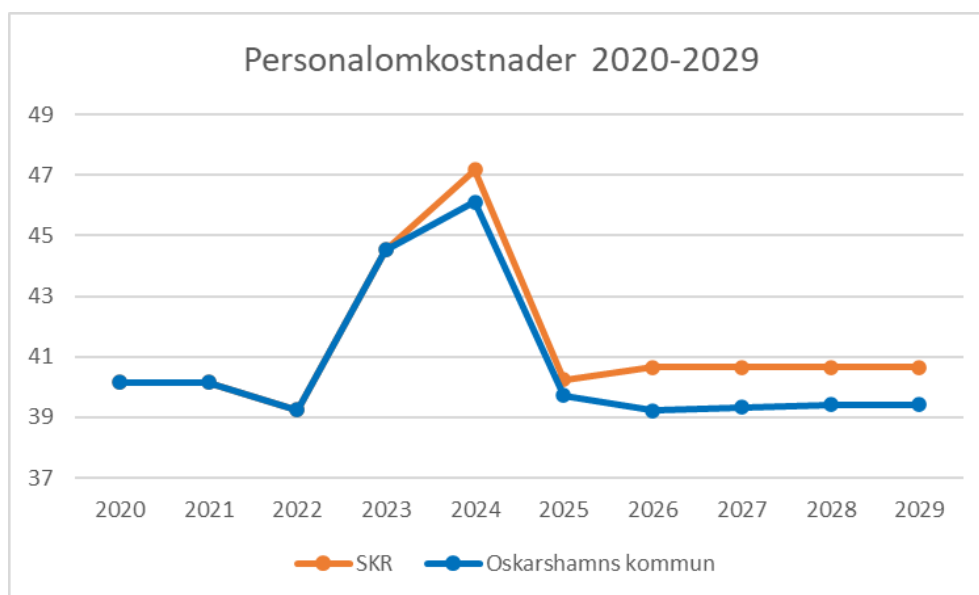
Till budget 2026 och verksamhetsplaner 2027–2029 kvarstår en oförändrad kommunalskatt.

Personalomkostnader

I den sammantagna personalomkostnaden (PO) ingår dels de arbetsgivaravgifter som bestäms av riksdagen (lagstadgade socialavgifter), dels de avgifter som bestäms i kollektivavtal mellan SKR och fackföreningarna inom offentlig sektor (till försäkringar och avtalspensioner).

När SKR presenterar PO utgörs det av ett snitt för Sveriges kommuner, men den faktiska kostnaden varierar vid olika lönenivåer. Pensionspålägget skiljer sig åt mellan enskilda kommuner. SKR presenterar ett beräknat genomsnitt för budgetändamål. Men för att komma rätt bör respektive kommun utgå från sina egna pensionskostnader avseende avgiftsbestämd- respektive förmånsbestämd del för sina anställda.

I budget 2026–2029 kommunen valt, likt föregående år, att göra en egen beräkning utifrån kommunens pensionsstruktur via Skandia.



Uppdrag

Budgeten innehåller ett antal uppdrag. Nedan beskrivs uppdragen:

Ny styrmodell

Oskarshamns kommun har under flera år arbetat med tillitsstyrning och löften som ersatte kommunens tidigare styrmodell med balanserade styrkort.

Oskarshamns kommun ska införa en ny styrmodell som ska utgå från principer om att kommunfullmäktige varje år fastställer vilka övergripande finansiella mål som gäller och vilka verksamhetsmål och uppdrag som nämnder och bolag ska arbeta med. Målen ska av nämnderna och bolagen brytas ner till nämnds-/bolagsmål som kan mätas med hjälp av indikationer.

Kommunstyrelsen beslutade 2022-12-14 § 302, om att uppdra till kommundirektören att i samband med årsbokslutet 2022 för Oskarshamns kommun behandlas, presentera en utvärdering av nuvarande styrmodell för kommunen. I februari 2024 fick kommunstyrelsen ta del av utvärderingen av nuvarande styrmodell. Med bakgrund av utvärderingen beslutade kommunstyrelsen 2024-02-27 § 38 att kommundirektören med utgångspunkt i utvärderingens förslag till utveckling av styrmodellen ska utreda och ta fram förslag på en utvecklad styrmodell.

Det nya uppdraget som ges i budgeten 2026 ska ses som ett tillägg om inriktning för det befintliga uppdraget. Nedan ska ses som en viljeinriktning vad en ny styrmodell ska innehålla:

Budgetår och ekonomisk planering. Kommunfullmäktige fastställer varje år en budget för nästa kalenderår (budgetår) och kommande planeringsperiod. Budgeten är ett viktigt styrande dokument för all verksamhet och utgår ifrån kommunallagens krav på god ekonomisk hushållning. I budgeten anges hur de ekonomiska resurserna fördelas i organisationen samt vilka övergripande finansiella mål som gäller och vilka verksamhetsmål och uppdrag som nämnder och bolag ska arbeta med.

Majoritetens inriktningar för budgetåret visar vad den styrande politiken vill att organisationen ska fokusera på för att Oskarshamn ska utvecklas i riktning mot visionen. Inriktningarna utgår från, och kompletterar andra styrande dokument. Dessa inriktningar uppdateras årligen av den styrande majoriteten i samband med den budget som antas i kommunfullmäktige. Inriktningarna är tvärsektoriella och de har ett koncernperspektiv.

Mål och uppdrag för nämnder och bolag. För att styra och prioritera fastställer kommunfullmäktige övergripande mål och eventuellt riktade uppdrag för kommunkoncernens nämnder och bolag. Nämnder och bolag



ansvarar för att styra verksamheten enligt politisk inriktning och mot de övergripande målen. I samband med den årliga budgetprocessen förs en dialog kring mål, uppdrag och resurser. Varje nämnd och bolag har ansvar att i sitt målarbete, och efter rådighet att påverka utvecklingen som efterfrågas i inriktningen. I budgeten anges finansiella mål och övergripande verksamhetsmål inom ramen för God ekonomisk hushållning.

Under budgeten 2026 är de löften som styrelsen och nämnderna har föreslagit att betrakta som kommunens mål. Inför budget 2027 ska nya mål tas fram. I den nya modellen kommer de nuvarande politiska inriktningarna att ersättas av övergripande verksamhetsmål samt en inriktning för respektive budgetår.

Kommundirektören får i uppdrag att ta fram ett styrande dokument för Oskarshamns kommuns nya styrmodell. Uppdraget ska redovisas till kommunstyrelsen i februari 2026 för att därefter remitteras till nämnderna och de kommunala bolagen. Kommunstyrelsens arbetsutskott ska vara styrgrupp för arbetet.

Biståndsbedömt trygghetsboende

Budgeten innebär att Socialnämnden får en utökad budget för demografi avseende äldreomsorgen med 17,3 miljoner kronor. Prislapparna till äldreomsorgen fördelas på tre ålderskategorier och ges för nästa år enligt följande:

Aldersnivå	Prislappsbudget
65–79 år	94,6 mnkr
80–89 år	247,2 mnkr
90–w	112,4 mnkr

Oskarshamns kommun har ett blockhyresavtal för trygghetsboende Jarl 1 vid Norra kajen. Det finns fortsatt ett antal lägenheter som inte är uthyrda och i och med att det är ett trygghetsboende så behöver minst en varje hushåll vara över 65 år. Behovet av att som äldre bryta sin ensamhet ökar och därför föreslås i budgeten att socialnämnden får i uppdrag att inom ramen för den prislappsbudget som tilldelas nämnden för åldersgruppen 65–79 år ställa om de kvarvarande lägenheterna till ett biståndsbedömt trygghetsboende. Kommunstyrelsen och tekniska kontoret ska vara behjälpliga i arbetet.

Ny socialtjänstlag

Den 1 juli 2025 trädde en ny socialtjänstlag i kraft. Oskarshamns kommun har inom socialnämnden arbetat för att anpassa sin verksamhet till den nya lagstiftningen.



Sveriges kommuner och regioner (SKR) har tagit fram olika material för att stödja socialtjänsten och kommunerna i arbetet med att göra en omställning till den nya lagstiftningen. Oskarshamns kommun kommer att delta i SKRs *Lärprocess Framtidens socialtjänst*.

SKR har tagit fram en checklista för kommunledningar i arbetet med nya socialtjänstlagen:

- Se till att det blir en kommungemensam fråga.
- Staka ut en gemensam riktning, sätt gemensamma mål.
- Följ upp hur det går, efterfråga analyser och resultat.
- Våga avveckla gamla arbetssätt.
- Skapa en lärande organisation där medarbetarnas kunskap tas tillvara.
- Involvera invånarna i utvecklingen.

Med anledning av den nya socialtjänstlagen och de rekommendationer som SKR har tagit fram för arbetet så ges ett uppdrag om att ta fram ett övergripande arbetssätt med en kommunövergripande styrgrupp och arbetsgrupp för arbetet med en ny socialtjänstlag. Kommunstyrelsen får i uppdrag att tillsätta en kommunövergripande styrgrupp och arbetsgrupp.

Skolsociala team

Oskarshamns kommun har möjlighet att ansöka om statsbidrag för skolsociala team. För att ansöka om statsbidraget krävs att både skola och socialtjänst är delaktiga och gör en gemensam ansökan. Skolan ansöker om statsbidrag från Skolverket och socialtjänsten hos Socialstyrelsen.

Ett skolsocialt team är en grupp med personal från skolan och socialtjänsten som samverkar för trygghet och studiero och för att öka elevernas närvaro i skolan. Genom deltagande i skolsociala team ges socialtjänsten förutsättningar att i ett tidigt skede arbeta tillitsskapande och förebyggande.

Kommunen kan från Skolverket få bidrag för hälften av kostnaden för skolpersonal som arbetar i det skolsociala teamet. Kommunen kan från Socialstyrelsen få bidrag till hälften av kostnaden för personalen från socialtjänsten som arbetar i det skolsociala teamet.

Bildningsnämnden och Socialnämnden får i uppdrag att gemensamt ansöka om statsbidraget för skolsociala team. Ambitionen är att ha skolsociala team riktade mot flera skolor i kommunen.



Avgiftsfria lovaktiviteter för barn och unga

Oskarshamns kommun har en tradition av att erbjuda avgiftsfria lovaktiviteter för barn och unga under sommarlovet. De senaste åren har det också utvecklats till att omfatta samtliga skollov.

Bildningsnämnden ska inom sin budgetram avsätta medel för avgiftsfria lovaktiviteter till samtliga skollov. För att stärka barn- och ungdomsperspektivet ska en referensgrupp eller motsvarande med barn och ungdomar införas. Referensgruppen ska vara en möjlighet för barn och unga att påverka vilka aktiviteter som erbjuds under loven.

Enligt LUPP 2024, Oskarshamn, uppger en lägre andel tjejer att det finns mycket att göra på fritiden. Tjejer uppger i samma undersökning i högre utsträckning än killar att det finns saker att göra, men inget som intresserar. Avslutningsvis är det en lägre andel tjejer än killar som uppger att de är mycket nöjda med sitt liv när det handlar om fritid.

Enligt LUPP 2024, Oskarshamn, uppger 49% av de svarande tjejerna och 46% av killarna att det finns saker att göra, men att det kostar för mycket att delta.

Enligt LUPP 2024, Oskarshamn, uppger 27% av tjejerna med någon form av funktionsnedsättning att det är mycket nöjda med sin fritid, motsvarande siffra för killar med funktionsnedsättning är 63%. För tjejer och killar som inte har någon funktionsnedsättning är motsvarande siffror, tjejer 40% och killar 64%.

Enligt Anpassad LUPP 2024, vilken redovisas på länsnivå, uppger 98% av både tjejer och killar att de trivs med sin fritid. Angående fysiska aktiviteter så uppger tjejerna att de dansar (16%), tränar eller sportar (37%) och är ute i naturen (42%). Killarna uppger att de ägnar sig åt motorsport, mekar, EPA eller A-traktor (14%), tränar eller sportar (38%) och är ute i naturen (29%).

Enligt samma undersökning, besvarar ungdomar att de ägnar sig åt följande kreativa aktiviteter. Tjejer uppger att de fotograferar eller filmer, använder sociala medier, tecknar/målar, skriver eller pysslar (35%), läser böcker, tidningar eller annat (16%), Spelar teater eller gör musik (14%). Killar uppger å sin sida att de besöker bibliotek (10%), fotograferar eller filmer, använder sociala medier, tecknar/målar, skriver eller pysslar (12%), läser böcker, tidningar eller annat (13%), Spelar teater eller gör musik (12%).

I arbetet med avgiftsfria lovaktiviteter ska därför särskild hänsyn tas till:

- Flickor och tjejers upplevelse om sitt kultur- och fritidsutbud.
- Barn och unga som lever i familjer med låg socioekonomi.
- Barn och unga med funktionsvariationer.



Sommarjobb för ungdomar

Oskarshamns kommun har de senaste åren kraftigt utökat budgeten för sommarjobb för unga, så kallad feriepraktik. Det tillsammans med att resurser har tillförts tekniska kontoret för att tillhandahålla handledare gör att fler ungdomar kan erbjudas ett sommarjobb.

Den kommunala satsningen fortsätter för att fler ungdomar ska kunna få ett jobb under sommaren och en meningsfull sysselsättning under lovet. Att ungdomar får ett jobb har flera positiva effekter, både för den enskilde ungdomen samt för kommunen som arbetsgivare.

Regeringar, oavsett politisk färg, har en vana av att sent på våren avisera statsbidrag för sommarjobb till ungdomar. Statsbidragen brukar komma så sent så att mycket av planeringen redan är gjord, vilket gör att det för kommunen är svårt att rekvirera hela statsbidraget.

Kommunstyrelsen får därför i uppdrag att i planeringen av sommarjobb planera för två scenarion, ett som utgår från kommunens budget och ett som utgår från att kommunen får statsbidrag. Detta för att kommunen ska vara beredd att omsätta ett eventuellt statsbidrag till sommarjobb för unga.

Framtidssäkrad organisation och effektiv ledningsstruktur inom kommunstyrelsen

Oskarshamns kommun har de senaste åren gjort flera omorganisationer med sammanslagning av förvaltningar, införlivande av tekniska nämnden i kommunstyrelsen samt att räddningstjänsten har övergått till Räddningstjänst Sydost. Med anledning av förändringar och för att möta kommande krav och behov ges ett uppdrag att anpassa och effektivisera kommunstyrelsens organisation och ledningsstruktur. Uppdraget ska löpande redovisas till kommunstyrelsen.

Utveckling av digitaliseringsverksamheten

Oskarshamns kommun har under de senaste åren genomfört en säkerhetsanalys som visat behov av att stärka kommunens IT-säkerhetsförmåga. Mot denna bakgrund beslutade kommunstyrelsen under 2024 att tillföra resurser för att utveckla och höja säkerhetsnivån inom området.

Under 2024 och 2025 har kommunen arbetat med ett fokusområde gällande digitaliseringsavdelningen. Arbetet har visat behov av att skapa en tydligare koppling mellan digitaliseringsarbetet och verksamheternas behov.



Kommunen vill att digitaliseringsarbetet ska bedrivas med fokus på säkerhet, effektivitet och verksamhetsnytta, samt vara väl förankrat i hela organisationen. En tydlig styrning och ansvarsfördelning är avgörande för att nå detta.

I verksamhetsplanen ligger en årlig ökning av budgeten för digitaliseringsavdelningens arbete, varför det också finns ett behov av att tydliggöra arbetet för att nå de effekter som efterfrågas.

Kommunstyrelsen ska därför tydliggöra digitaliseringsavdelningens uppdrag, ansvar och prioriteringar. I uppdraget ingår att säkerställa en väl avvägd balans mellan säkerhet, ekonomi, utveckling och stöd till kommunens verksamheter.

Särskild hantering av två statsbidrag

Oskarshamns kommun får inom ramen för de generella statsbidragen en del statsbidrag som är riktade mot särskilda verksamheter. Dessa fördelas direkt till ansvarig nämnd.

Två av statsbidragen är osäkra vilken nämnd som ska ta ansvar för. Det ena statsbidraget, Suicidprevention, är så litet att Oskarshamns kommun inte får några medel.

Det andra statsbidraget, Aktivitetskrav, ger Oskarshamns kommun cirka 2,9 miljoner under 2026 och därefter cirka 5,7 miljoner kronor per år. Regeringen har avsatt medel i budgeten, men ännu inte lämnat några anvisningar om vilka nya krav som kommunerna får gällande aktivitetskrav. Oskarshamns kommun behöver efter att anvisningarna har kommit utreda hur statsbidraget ska fördelas mellan socialförvaltningen som ansvarar för ekonomiskt bistånd, kommunstyrelsen som ansvarar för arbetsmarknadsenheten och bildningsnämnden som har ansvar för utbildningsfrågor. Efter att utredningen är gjord och socialnämnden samt bildningsnämnden har getts möjlighet att yttra sig över förslag till fördelning av medel samt ansvar mellan parterna så kommer kommunstyrelsen besluta om en fördelning av statsbidraget.

Vissa besök inom sjukvården under betald arbetstid

Oskarshamns kommun ger medarbetare möjlighet att lämna blod på betald arbetstid. Ledigheten beviljas utifrån om det är möjligt för verksamheten att du är ledig vid den tidpunkten.

Den som vill lämna blod kan vara ledig med lön max 1 timme per gång och kan beviljas ledigt högst fyra gånger per kalenderår.



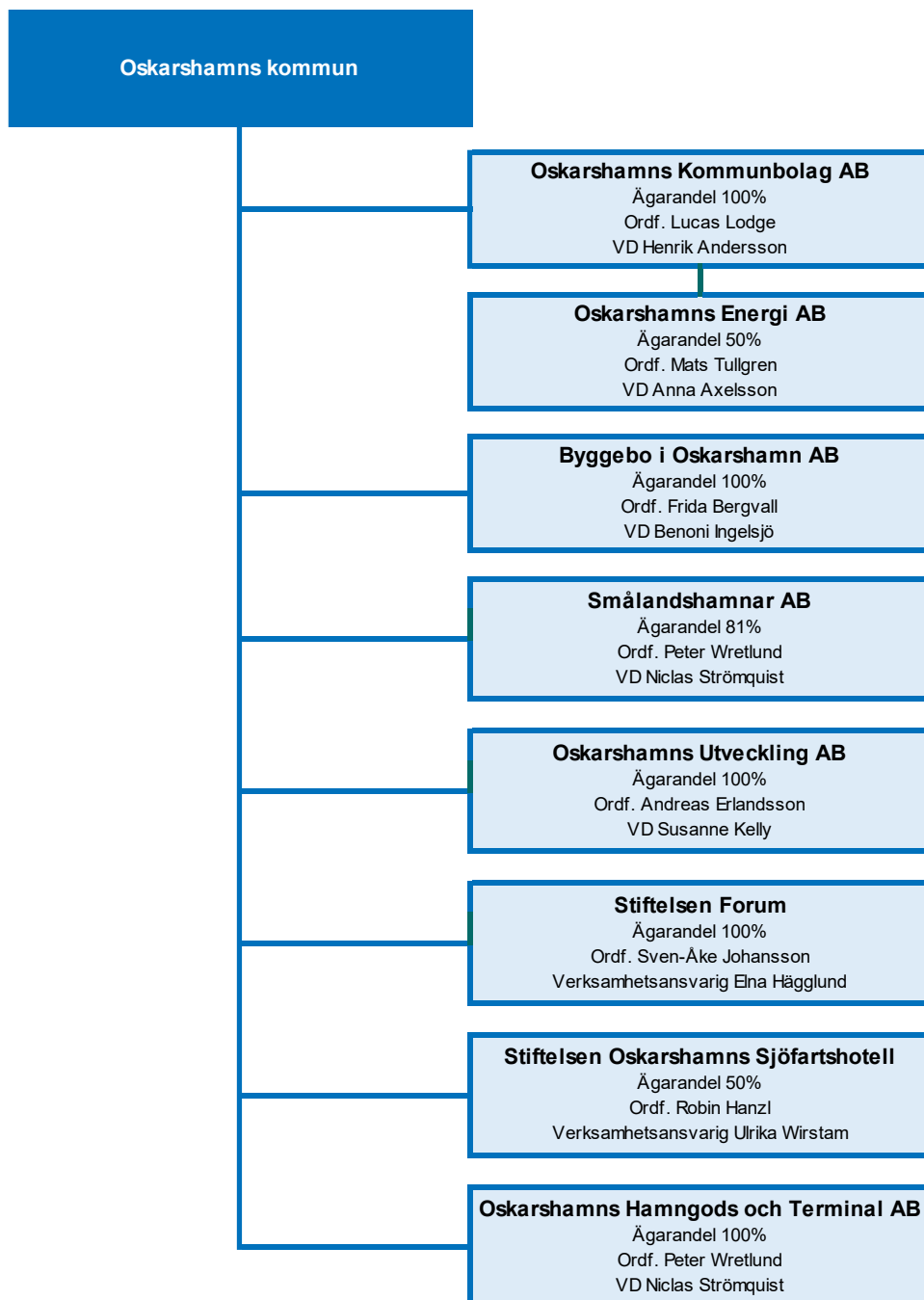
Kommunstyrelsen får i uppdrag att utreda förutsättningarna för att på liknande sätt inkludera flera besök inom sjukvården. Det kan handla om provtagningar, kontroller och vaccination.



Kommunkoncern

Kommunal koncern

Kommunen äger och är delägare i ett antal bolag. Kommunen och dessa bolag utgör tillsammans kommunkoncernen. Kommunens ägarandel i respektive bolag eller stiftelse samt vem som är ordförande och verkställande direktör (VD) presenteras i bilden nedan.



Oskarshamns Kommunbolag AB

Oskarshamns Kommunbolag AB äger och förvaltar aktier i Oskarshamns kommuns delägda bolag, Oskarshamns Energi AB.

Uppdrag

Under 2025 föreslås det att Oskarshamns Hamnsgods och Terminal AB via koncernförändringar fusioneras upp i Oskarshamns Kommunbolag AB. Oskarshamns Kommunbolag AB skulle i samband med detta ta över aktieinnehavet uppgående till 10,94 procent i Smålandshamn AB.

Oskarshamns Energi AB

Oskarshamns Energi AB ägs till hälften av E.ON Sverige AB. Bolaget levererar el, biogas, fjärrvärme och energitjänster till cirka 8 500 elhandelsavtal, 12 500 elnätavtal och 750 fjärrvärmeavtal.

Uppdrag

Inget särskilt uppdrag delas ned till bolaget aktuell planperiod.

Byggebo i Oskarshamn AB

Byggebo i Oskarshamn AB är ett bostadsföretag som i sin helhet ägs av Oskarshamns kommun. Byggebo i Oskarshamn AB är ett allmännyttigt bostadsbolag. I fastighetsbeståndet finns cirka 2 400 hyresrättslägenheter och 80-talet verksamhetslokaler, som rymmer allt ifrån hälsocentraler och folktandvård till trendiga affärer och restauranger.

Uppdrag

Under 2026 fortsätter politiken att peka ut fem inriktningar. Samtliga verksamheter och det kommunala bolaget Byggebo har ansvar för att genom sin verksamhet verka för att en positiv utveckling inom områdena. Områdena är ett komplement till befintlig och kommande styrmodell i kommunen. De politiska inriktningarna fastställdes av kommunfullmäktige 2024-11-25 § 127. I budgeten för 2026 föreslås en justering av den fjärde inriktningen.

- Oskarshamn ska även framåt kännetecknas av trygghet och inkludering med goda möjligheter till ett tryggt liv för alla Oskarshamnare.



- Att fler barn och ungdomar når betygskriterierna i respektive skolstadium.
- Äldre ska uppleva en hög livskvalitet och mötas av en omsorg anpassad efter sina behov.
- Oskarshamns kommun ska i samverkan med näringslivet och andra aktörer, såväl regionalt som lokalt, arbeta aktivt med att bredda och diversifiera arbetsmarknaden och säkerställa kompetensförsörjningen. Detta med syftet att skapa en hållbar och attraktiv arbetsmarknad i Oskarshamns kommun för alla samt för att nå en positiv befolkningsutveckling.
- Utveckling av idrottsanläggningar i enlighet med kommunfullmäktiges beslut 2024-09-09 § 94.

Bolaget ska redovisa uppdraget i enlighet med sitt ägardirektiv.

Smålandshamnar AB

Smålandshamnar AB:s uppdrag är att tillhandahålla hamn-, sjöfarts- och logistikrelaterade tjänster. Smålandshamnar AB finns operativt i Oskarshamn och Västerviks kommun. Bolaget ägs till 81 procent av Oskarshamns kommun, Västerviks kommun 15 procent och Hultsfreds kommunala Industri AB 4 procent.

Uppdrag

Inget särskilt uppdrag delas ned till bolaget aktuell planperiod.

Oskarshamns Utveckling AB

Oskarshamns Utvecklings AB har som uppdrag att äga och förvalta fast och lös egendom, uthyra eller utarrendera dylik egendom och förvalta Oskarshamns flygfält.

Uppdrag

Inget särskilt uppdrag delas ned till bolaget aktuell planperiod.

Stiftelsen Forum

Stiftelsen Forums ändamål är att äga mark och byggnader innehållande till exempel allmänna samlingslokaler, konsert- och teatersalong samt lokaler för bibliotek, museer, utställning och uthyrning samt att i de av stiftelsen ägda



byggnader bedriva verksamhet av sådant slag att lokaler kommer till nyttig användning.

Uppdrag

Inget särskilt uppdrag delas ned till bolaget aktuell planperiod.

Stiftelsen Oskarshamns Sjöfartshotell

Stiftelsen Oskarshamns Sjöfartshotell äger och förvaltar en hotellfastighet i Oskarshamn. I fastigheten bedrivs hotellverksamhet som sedan 1 maj 2020 är utarrenderad till en privat aktör. Hotellet innehåller 42 rum varav 23 är dubbelrum.

Uppdrag

Inget särskilt uppdrag delas ned till bolaget aktuell planperiod.

Oskarshamns Hamnsgods och Terminal AB

Bolaget äger och förvaltar 10,94 procent av andelarna i Smålandshamnar AB. Bolaget är vilande. Under 2025 föreslås det att bolaget via koncernförändringar fusioneras upp i Oskarshamns Kommunbolag AB.

Uppdrag

Inget särskilt uppdrag delas ned till bolaget aktuell planperiod.

Nyckeltal för kommunala koncernbolagen

Nedanstående siffror är preliminära och fastställs i respektive bolags budgetprocess.

Budget 2026, preliminär (mnkr)	Resultat före boksluts- dispositioner och skatt	Investeringar
Oskarshamns Kommunbolag AB	0,0	0,0
Oskarshamn Energi AB	22,0	88,0
Byggebo i Oskarshamn AB	3,0	30,0
Smålandshamnar AB	3,0	7,0
Oskarshamn Utvecklings AB	0,0	0,0



Stiftelsen Forum	0,0	0,0
Stiftelse Oskarshamns Sjöfartshotell	0,0	0,0
Oskarshamns Hamngods och Terminal AB	0,0	0,0

Samägda bolag och kommunalförbund

Utöver ovanstående bolag i den kommunala koncernen ingår Oskarshamns kommun tillsammans med flera andra kommuner i Kretslopp Sydost, Kalmar Läns Pensionskapitalförvaltning AB och Räddningstjänsten Sydost.

Kretslopp Sydost

Kretslopp Sydost ansvarar för insamling och behandling av hushållsavfall. Kretslopp Sydost övertog 1 januari 2024 ansvaret för återvinningsstationerna. Övertagandet har fortlöpt med täta uppföljningar av entreprenören som utför arbetet. Förbundet har även under 2024 övertagit insamlingsansvaret för alla återvinningsstationer i samtliga medlemskommuner. Det innebär att Kretslopp Sydost samlar in förpackningar, sköter städning, och informerar invånarna kring denna insamling. Senast januari 2027 ska kommunerna ha infört närsorterat av källsorterat förpackningsavfall. Ansvaret gäller insamlingen och infrastrukturen kring detta.

Kalmar Läns Pensionskapitalförvaltning AB

KLP AB bildades 1996 med uppgift att förvalta länets kommuner och Region Kalmar läns avsättningar för pensionsändamål. Ägarnas kapitalavsättningar ska i första hand vara avsedda att täcka uppkommande förpliktelser att utbetala tjänstepensioner. Aktierna i bolaget innehas av följande kommuner med 100 aktier var; Emmaboda, Hultsfred, Högsby, Mörbylånga, Nybro, Torsås, Vimmerby samt Kalmarsunds Gymnasieförbund. Region Kalmar län, Mönsterås kommun och Oskarshamns kommun innehar 200 aktier var. Portföljförvaltningen har under året fortsatt att bedrivas i egen regi. I bolagets placeringspolicy anges att verksamheten är inriktad på att skapa bästa möjliga avkastning på de avsättningar som gjorts. Verksamheten ska grundas på principerna långsiktighet, försiktighet samt balansering av risk och avkastning. Den totala avsättningen för Oskarshamns kommun uppgår till 620 mnkr och kommunens andel av portföljen har ett marknadsvärde den 31 augusti 2025 på 1 501,2 mnkr.



Räddningstjänsten Sydost

Nio kommuner (Oskarshamn, Högsby, Mönsterås, Emmaboda, Torsås, Nybro, Kalmar, Borgholm och Mörbylånga) i Kalmar län bildade 1 januari 2023 kommunalförbundet ”Räddningstjänsten Sydost” med övertagande om ansvar för medlemskommunernas räddningstjänst samt den myndighetsutövning som kommunerna är skyldiga att utföra. Bakgrunden till förbunds bildningen är de utmaningar som räddningstjänsterna står inför nu och i framtiden. Kommunens budget överfördes till förbundet som tog över det ansvar och de förpliktelser samt avtal som den kommunala räddningstjänsten haft. Räddningstjänsten Sydost kommer driva vidare verksamheten i de stationer som räddningstjänsten idag har.

Samverkan

Kommunen samverkar med Kommunförbundet Kalmar län kring vård, omsorg och skola samt folkhälsa. Därutöver sker samarbete och samverkan mellan flera av regionens kommuner och region Kalmar län som är reglerade i avtal, exempelvis inköpsverksamhet, överförmyndarverksamhet och konsumentrådgivning.



Verksamhetens prioriteringar och fokusområden

Verksamheterna tilldelas medel utifrån de förutsättningar som erhållits från bland annat årets skatteunderlagsprognoser. Prislappsmodellen tar hänsyn till olika parametrar kopplat till demografi och strukturella förutsättningar med ett inbyggt sätt för uppräknings av föregående års ramar, så som personalomkostnader (PO) och kostnadsökningar. Det som sedan kvarstår när detta är genomfört är utrymmet för prioriteringar.

Totalt uppgår samtliga nya prioriteringar till cirka 32,8 miljoner kronor för 2026. Budgeten innebär också att tidigare prioriteringar om 11,6 miljoner kronor tas bort eller minskas. I prioriteringarna ingår också ett arbete där ett antal prioriteringar har slagits ihop, renodlats eller omfördelats för att avse rätt verksamhet.

Prioriteringar som särskilt kommenteras

Ny princip för fördelning av statsbidraget för LSS-utjämning

Sverige tillämpar ett utjämningssystem som syftar till att garantera alla kommuner och regioner likvärdiga ekonomiska förutsättningar. Det oavsett strukturella förhållanden som befolkningens sammansättning och möjlighet att ge välfärd till invånarna.

Eftersom kostnaderna för kommunernas LSS-verksamhet är väldigt ojämnt fördelade finns ett separat utjämningssystem för denna verksamhet.

Anledningen att det inte ingår som en delmodell i det kommunalekonomiska utjämningssystemet är att man inte kunnat hitta opåverkbara faktorer som samvarierar med kostnader för LSS. Därför ligger det i ett separat system men syftet är detsamma.

Även i utformningen är utjämningssystemet för LSS likartat med kostnadsutjämningen för övriga kärnverksamheter; beräkningen utgår från en standardkostnad som korrigeras med ett personalkostnadsindex.

Utjämningen för LSS tilldelas kommunen i form av ett generellt statsbidrag och kan av en kommun användas till vilken verksamhet som kommunen önskar. För 2026 får Oskarshamns kommun enligt LSS-utjämningen cirka 25 miljoner. Den nya principen som införs i Oskarshamns kommun innebär att Socialnämnden får hela kommunens statsbidrag för LSS-utjämningen.



Tidpunkt för beräkning är oktober respektive år. Statsbidraget kommer därmed årligen att justeras beroende på hur stort statsbidrag som kommunen får via LSS-utjämningen. Ekonomikontoret har i uppdrag att årligen meddela förändringen.

Statsbidraget för LSS-utjämning baseras på kommunens kostnader två år tidigare och det finns därför en eftersläpning i systemet. Det innebär att det tar två år innan en ny kostnad återfinns i modellen och att minskade kostnader leder till minskat statsbidrag först två år senare. Socialnämnden har här därför ett särskilt ansvar för att följa behoven över tid för att kunna anpassa verksamheten i tid inför svängningar.

I och med den förändrade principen så ska Socialnämnden inte ha prioriteringar för LSS på sidan om för LSS-verksamheten. Det innebär att tidigare beslutade prioriteringar för LSS utgår och istället ersätts av att nämnden får hela statsbidraget för LSS-utjämning. När ett ökat behov uppstår inom LSS-verksamheten kan en prioritering ges i högst två år, därefter ska behovet täckas av statsbidraget för LSS-utjämningen.

Finansiering av verkställighet för insatser avseende korttidstillsyn för ungdomar över 12 år

Bildningsnämnden lämnade under våren 2025 en hemställan om att fördela 5,9 miljoner kronor till nämnden för korttidstillsyn av ungdomar över 12 år som är en insats enligt lagen om stöd och service till vissa funktionshindrade (LSS). Nämnden vill att omfördelning sker från Socialnämnden i likhet med hur tekniska kontoret tilldelas medel från bildningsnämnden för skolmat.

Socialnämnden och kommundirektören har getts möjlighet att yttra sig över bildningsnämndens förslag. I budgeten görs inte en fördelning i enlighet med Bildningsnämndens hemställan, däremot får Socialnämnden i uppdrag att kompensera bildningsnämnden mot faktiskt kostnad som bildningsnämnden har för att verkställa insatserna.

Kommunfullmäktige

Kommunfullmäktige tillförs inga nya prioriteringar budget 2026 och VP 2027–2029.

Kommunstyrelsen

Kommunstyrelsen tillförs nya prioriteringar motsvaranden 3,34 mnkr för 2026 samt en minskning av tidigare prioriteringar med 5,10 mnkr. Nedan följer prioriteringar som kommenteras närmare.



Minskning av tidigare prioritering arbetsmarknadsenheten

Kommunstyrelsen fick inför budget 2025 och verksamhetsplan 2026–2028 en förstärkt budget för att arbeta med att människor ska komma i sysselsättning. Sedan tidigare finns det medel balanserade i kommunen för detta arbete och då förutsättningarna från staten avseende subventionerade arbetsmarknadsanställningar har förändrats bedöms prioriteringen tillfälligt under två år minska något för att istället finansieras via tidigare balanserade medel. Prioriteringen förväntas inte påverka verksamheten då det är en teknisk fråga om vilka medel som används för att finansiera insatserna.

Prioritering avseende arbetsmarknadsenheten upphör

Kommunstyrelsen har tre prioriteringar avseende arbetsmarknadsenheten. Prioriteringarna har beslutats vid tre olika tillfällen, varav två av prioriteringarna innebär en utökad budgetram. En prioritering, från våren 2025, innebär en tillfälligt lägre takt för att i stället under en period använda medel från balansen.

Kommunstyrelsen har i sitt budgetpaket föreslagit att den tidigare prioriteringen om 0,3 miljoner kronor som ingick i budgeten 2024 återlämnas.

Hyresgaranti för trygghetsboende Jarl 1

Kommunstyrelsen har i sitt budgetpaket avsatt 0,6 miljoner kronor för att finansiera hyresgarantier för trygghetsboendet Jarl 1. I budgeten föreslås att trygghetsboendet ska bli ett biståndsbedömt trygghetsboende och hanteras inom socialnämndens verksamhet. Med anledning av det minskas kommunstyrelsens budget med den summa som avsatts för att finansiera hyresgarantier.

Prioritering avseende avgift till räddningsförbund utökas

Oskarshamns kommun ingår i kommunalförbundet Räddningstjänst Sydost som bedriver räddningstjänst i nio av Kalmar läns kommuner. Förbundet har tidigare år gått med underskott och har därför behov av att återställa sitt underskott. Medlemskommunerna har under 2025 fört samtal om ägartillskott till förbundet för att täcka tidigare underskott samt om en förändring av modellen för ersättning till förbundet för kommande år. Direktionen beslutade 2025-10-10 om en hemställan till respektive medlemskommun som innebär att avgiften för Oskarshamns kommun ökar under perioden 2026–2029. Kostnadsökningen kommande år handlar framför allt om högre pensionskostnader.



Prioriteringar (mnkr)	Budget 2026	VP 2027	VP 2028	VP 2029
Arbetsmarknadsåtgärder	-3,50	-1,50	0,00	0,00
Upphör: Arbetsmarknadsenheten KF 2023-11-27	-0,30	-0,30	-0,30	-0,30
Upphör: Kommunikatör KF 2023-11-27	-0,70	-0,70	-0,70	-0,70
Hyresgaranti Trygghetsboende Jarl 1	-0,60	0,00	0,00	0,00
Utökas: Avgift till Räddningsförbundet	3,34	1,08	4,80	5,10
Summa	-1,76	-1,43	3,80	4,10

Fokusområde

Kommunstyrelsen beslutade i maj 2025 att Kommunstyrelsens verksamheter under året 2025 ska arbeta med nedanstående fokusområden. Fokusområdena ska del- och slutrapporteras under hösten 2025 för att kunna ligga till grund för budgetarbetet 2027–2030.

- Digitaliseringsavdelningen (kvarstår från föregående år)
- Säkerhetsavdelningen

Tekniska kontoret

Tekniska kontoret tillförs nya prioriteringar motsvarande 0,16 mnkr för 2026 samt att det sker omflyttning av medel motsvarande 0,3 mnkr mellan två olika verksamhetsområden. Nedan följer prioriteringar som kommenteras närmare.

Förändring av prioritering avseende livsmedel

Inom tekniska kontoret finns sedan tidigare en prioritering om livsmedelskostnader för utbildningsverksamheter. Prioriteringen är redovisad som en kostnad för grundskoleverksamhet. I och med att en förändring görs där ett nytt tillagningskök byggs i Ekängens förskola, så behöver en redovisningsmässig förändring göras av prioriteringen så att kostnaderna redovisas på förskoleverksamheten i stället för grundskoleverksamheten.

Prioriteringar (mnkr)	Budget 2026	VP 2027	VP 2028	VP 2029
Minskar: Livsmedelskostnad för utbildningsverksamheter	-0,30	-0,60	-0,60	-0,60
Kostverksamheten för förskoleverksamheten	0,30	0,60	0,60	0,60
Ersättning för kollektivavtal - fyllnadstid	0,16	0,00	0,00	0,00
Summa	0,16	0,00	0,00	0,00

Fokusområde

Kommunstyrelsen beslutade i maj 2025 att Tekniska kontoret under året 2025 ska arbeta med nedanstående fokusområden. Fokusområdena ska del- och slutrapporteras under hösten 2025 för att kunna ligga till grund för budgetarbetet 2027–2030.

- Internhyressystemet (kvarstår från föregående år)
- Kost (kvarstår från föregående år)

Samhällsbyggnadsnämnden

Samhällsbyggnadsnämnden tillförs inga nya prioriteringar i budget 2026 och VP 2027–2029. Nedan följer prioriteringar som kommenteras närmare.

Förändring av prioritering avseende bostadsanpassning

Inom samhällsbyggnadsnämnden finns det två prioriteringar som både avser bostadsanpassning. Den ena prioriteringen tas bort och den andra utökas. Prioriteringen innebär inga nya medel.

Prioriteringar (mnkr)	Budget 2026	VP 2027	VP 2028	VP 2029
Upphör - Bostadsanpassning KF 2023-11-27	-0,50	-0,50	-0,50	-0,50
Utökas - Bostadsanpassningsbidrag	0,50	0,50	0,50	0,50
Summa	0,50	0,50	0,50	0,50

Fokusområde

Kommunstyrelsen beslutade i maj 2025 att Samhällsbyggnadsnämnden under året 2025 ska arbeta med nedanstående fokusområden. Fokusområdena ska del- och slutrapporteras under hösten 2025 för att kunna ligga till grund för budgetarbetet 2027–2030.

- Tillsyn enligt livsmedelslagen
- Kart- och mätverksamheten

Bildningsnämnden

Bildningsnämnden tillförs nya prioriteringar motsvarande 13,87 mnkr för 2026 samt att det sker en minskning av tidigare prioriteringar med 7,6 mnkr. Bildningsnämnden har sedan tidigare en post för omställning på 12,01 mnkr.



Denna stryks och blir en ny prioritering. Nedan följer prioriteringar som kommenteras närmare.

Medel för omställning som övergår till prioriteringar

Som beskrivits tidigare har medel avsatts till omställning för att göra en hållbar omställning av verksamheterna som bygger på kända fakta. I årets budget finns det två omställningar, en avseende äldreomsorg och en avseende gymnasieverksamhet.

Bildningsnämnden har haft ett fokusområde avseende gymnasieverksamheten. Redovisningen av fokusområdet visar att Oskarshamns kommun har fler nationella program än andra kommuner, vilket innebär att kommunens elever har en stor möjlighet att välja mellan olika utbildningar. Redovisningen visar också att Oskarshamns kommun har en högre andel elever som går på yrkesutbildningar än andra kommuner. Yrkesprogrammen är dyrare att genomföra än de högskoleförberedande programmen. Oskarshamns kommun har 40,6% av eleverna som går ett yrkesprogram jämfört med riksnittet på 29,8%. Siffrorna avser 2024.

Oskarshamns kommuns nettokostnad för gymnasieskolan per elev är 142 403 kronor jämfört med rikets 133 340 kronor avseende år 2023. Kostnaden är den tredje lägsta i kategorin liknande kommuner, gymnasiet. Motsvarande jämförelse i Kalmar län visar att Oskarshamns kommun har den fjärde lägsta kostnader.

Oskarshamns kommun har, för den senaste statistiken som avser 2022, ett resultat om 87,7% av ungdomar som är etablerade på arbetsmarknaden eller studerar 2 år efter gymnasieexamen. Riksnittet är 84,7%. Oskarshamns kommun har näst högst resultat i Kalmar län samt i kategorin liknande kommuner, gymnasiet.

Oskarshamns kommun tillhör de bästa i landet avseende gymnasieelever som har grundläggande behörighet till universitet/högskola inom 3 år på yrkesprogram. Oskarshamns kommun har för år 2024 en nivå om 47,6%, jämfört med 27,3% i riket. Oskarshamns kommun är bäst i länet, nästbästa når 31,8%. I kategorin liknande kommuner, gymnasiet, når nästbästa kommun 32,8%. Elever på yrkesprogram har rätt att läsa grundläggande behörighet, men kan välja bort det.

Motsvarande siffror för högskoleförberedande program är i Oskarshamns kommun 88,8%, vilket är högre än riksnittet som är 81,2%. Oskarshamns kommun är bäst i länet samt i kategorin liknande kommuner, gymnasiet.

Bildningsnämndens redovisning visar att bildningsnämnden för att fortsätta bedriva gymnasieverksamheten med motsvarande kvalitet och utbud av



program behöver behålla motsvarande 12,5 miljoner kronor. Bildningsnämnden har idag 12 miljoner kronor i omställning och dessa föreslås överföras till en prioritering för att bibehålla kvalitet och utbud av program.

Justering av budget för nya idrottsanläggningar

Bildningsnämnden har för budgeten 2026 fått en prioritering om 8,758 miljoner kronor. Nämnden har i sin budget meddelat att kostnaderna för 2026 beräknas vara 1,150 miljoner kronor. Det innebär att nämnden ber att budgeten för nya idrottsanläggningar justeras och att 7,608 miljoner kronor flyttas från bildningsnämndens budget för 2026 för att inte vara budgetstörande.

I budgetförslaget får bildningsnämnden en minskad budget i enlighet med detta önskemål. En del av budgeten flyttas till övrig finansiell verksamhet i avvaktan på att utredningarna för träningsishall och lokaler till ridskolan blir klara i juni 2025. Först hösten 2025 förväntas en ny uppdaterad tidsplan för förbrukning av pengarna vara klar.

Föreningsbidrag till pensionärs- och funktisföreningar

Oskarshamns kommun har genom en donation från Gösta och Karin Hedströms delat ut medel till föreningar för att göra aktiviteter som är hälsofrämjande och/eller ger ökat välbefinnande, där deltagarna är 65 år eller äldre.

Donationen börjar ta slut och under hösten 2025 föreslås ingen utdelning göras. Förslaget är att donationen under ett år lämnas orörd och får möjlighet att växa på börsen.

Under 2026 föreslås ett sökbart föreningsbidrag införas för pensionärs- och funktisföreningar. Föreningsbidraget ska ha fokus på hälsofrämjande och/eller ge ökat välbefinnande. Målgruppen är människor över 65 år samt människor som har funktionsvariationer.

Prioriteringar (mnkr)	Budget 2026	VP 2027	VP 2028	VP 2029
Upphör: Omställning till prioritering för gymnasiet	-12,01	-12,01	-12,01	-12,01
Omställning till prioritering för gymnasiet	12,01	12,01	12,01	12,01
Justering för nya idrottsanläggningar	-7,61	0,00	0,00	0,00
Föreningsbidrag till pensionärs- och funktisföreningar	0,70	0,00	0,00	0,00
Ersättning för kollektivavtal - fyllnadstid	1,16	0,00	0,00	0,00
Summa	-5,75	0,00	0,00	0,00

Fokusområde

Kommunstyrelsen beslutade i maj 2025 att Bildningsnämnden under året 2025 ska arbeta med nedanstående fokusområden. Fokusområdena ska del- och slutrapporteras under hösten 2025 för att kunna ligga till grund för budgetarbetet 2027–2030.

- Förskolan (kvarstår från föregående år)
- Gymnasieskolan (kvarstår från föregående år)
- Kulturen (kvarstår från föregående år)
- Grundskolan

Socialnämnden

Socialnämnden tillförs nya prioriteringar motsvarande 27,28 mnkr för 2026. I samband med budgetarbetet stryks även två tidigare prioriteringar motsvarande 10,00 mnkr. Nedan följer utvalda prioriteringar som kommenteras närmare.

Förändring av prioritering avseende LSS-verksamhet

Som beskrivits tidigare så införs en ny princip avseende ut statsbidraget för LSS-utjämningen. Det innebär att två tidigare prioriteringar, om sammanlagt 10 miljoner, avseende LSS-verksamheter, tas bort. En ny prioritering om cirka 25 miljoner kronor för att kompensera för LSS-utjämningen införs. Den nya prioriteringen ska årligen i oktober räknas om i utifrån LSS-utjämningen.

Ersättning för kollektivavtal – fyllnadstid

En förändring i centrala kollektivavtal gällande ersättning vid övertid genomfördes 2025-04-01. Förändringen innebär att ersättningen fyllnadslön ströks ur avtalet, vilket innebär att deltidsanställda får ersättning på samma nivå som heltidsanställda när övertidsarbete beordras utöver den fastställda sysselsättningsgraden.

Socialnämnden föreslås i ett separat ärende få beviljat en merkostnad med anledning av förändringen. För budgeten 2026 föreslås Socialnämnden, Bildningsnämnden och tekniska kontoret få compensation. Beräkningarna bygger på hur mycket fyllnadstid som användes under 2024 av respektive verksamhet. Prioriteringen är endast under ett år. Anledningen till det är dels att syftet är att scheman och bemanning ska förändras samt att kostnaderna kommer att ingå i prislapparna för de verksamheter som har prislappar.



Prioriteringar (mnkr)	Budget 2026	VP 2027	VP 2028	VP 2029
Upphör - Boende inom omsorgen för personer med funktionsnedsättning	-4,00	-4,00	-4,00	-4,00
Upphör - Nytt kommunalt LSS-boende KF 2023-11-27	-6,00	-6,00	-6,00	-6,00
Ersättning för LSS i enlighet med utjämnningssystemet, omräkning sker årligen.	25,02	24,88	24,80	24,72
Ersättning för kollektivavtal - fyllnadstid	2,26	0,00	0,00	0,00
Summa	17,28	14,88	14,80	14,72

Fokusområde

Kommunstyrelsen beslutade i maj 2025 att Socialnämnden under året 2025 ska arbeta med nedanstående fokusområden. Fokusområdena ska del- och slutrapporteras under hösten 2025 för att kunna ligga till grund för budgetarbetet 2027–2030.

- Äldreomsorg – Hemtjänst
- Omsorg för personer med funktionsnedsättning – Personlig assistans

Valnämnden

Valnämnden tillförs nya prioriteringar för budget 2026 med motsvarande 0,10 mnkr. Nedan följer prioriteringar som kommenteras närmare.

Rekrytering av särskilda rösträknare på valdagen

I samband med utvärderingen av valet till Europaparlamentet 2024 framfördes önskemål om att anställa rösträknare. Rösträkningen är ett sårbart moment av valadministrationen och felaktigheter kan få stora konsekvenser. Röstmottagarnas arbete sträcker sig över många timmar. När rösträkningen startar klockan 20.00 på kvällen har de redan arbetat i tolv timmar. För att snabba upp processen, minska risken för fel och avlasta röstmottagarna föreslås att samtliga ordförande i vallokal får ett erbjudande om att rekrytera max fyra rösträknare till sin vallokal som arbetar fram till dess att rösterna är räknade och inrapporterade. I samband med att valnämnden utvärderar sitt arbete under valet ska en särskild redovisning ske angående den utökade förtidsröstningen. Redovisningen ska vara del av underlaget för att ta ställning till en fortsättning vid kommande val.



Utökad förtidsröstning

Valnämnden har i sitt prioriteringsunderlag önskat möjligheterna att utöka förtidsröstningen på fler platser i kommunen samt riktade satsningar i förtidsröstningen till förstagångsväljare och väljare som har svårt att själva ta sig till en vallokal. Valnämnden behöver rekrytera fler röstmottagare till förtidsröstningen om det ska vara möjligt. I samband med att valnämnden utvärderar sitt arbete under valet ska en särskild redovisning ske angående den utökade förtidsröstningen. Redovisningen ska vara del av underlaget för att ta ställning till en fortsättning vid kommande val.

Prioriteringar (mnkr)	Budget 2026	VP 2027	VP 2028	VP 2029
Justering för valår	0,00	-0,43	-0,43	0,00
Rekrytering av särskilda rösträknare på valdagen	0,05	0,00	0,00	0,00
Utökad förtidsröstning	0,05	0,00	0,00	0,00
Summa	0,00	-0,43	-0,43	0,00

Revision

Revision tillförs 0,10 mnkr i nya prioriteringar över planperioden 2026–2029.

Prioriteringar (mnkr)	Budget 2026	VP 2027	VP 2028	VP 2029
Ökade kostnader, nytt revisionsavtal	0,10	0,10	0,10	0,10
Summa	0,10	0,10	0,10	0,10



Ramförändringar

Tabellen visar de olika delar som budgeten består av samt hur prioriteringarna fördelas mellan styrelsen och nämnder för främst budget 2026.

Ramförändringar (mnkr)	Teknisk ram	Övrigt	Priori- teringar	Budget 2026	VP 2027	VP 2028	VP 2029
Nämnd/Styrelse							
Kommunfullmäktige	2,3	0,0	0,3	2,7	2,7	2,7	2,8
Kommunstyrelsens verksamheter	138,7	6,5	33,0	178,1	184,1	190,2	191,0
Tekniska kontoret	121,4	3,0	7,6	132,0	122,0	123,5	124,8
Samhällsbyggnadsnämnden	29,5	1,1	1,5	32,1	33,2	33,6	34,0
Bildningsnämnden	778,1	24,6	30,1	832,9	847,7	850,0	843,1
Socialnämnden	786,5	20,3	41,4	848,2	865,4	882,5	901,5
Valnämnden	0,4	0,0	0,1	0,5	0,0	0,0	0,4
Revision	1,1	0,0	0,2	1,3	1,3	1,4	1,4
Totalt skattefinansierade verksamheter	1 858,1	55,5	114,3	2 027,8	2 056,4	2 083,8	2 098,9
Övrig finansiell verksamhet	155,8	-58,5	7,1	104,3	150,7	206,1	259,3
Verksamheternas nettokostnader	2 013,8	-3,0	121,3	2 132,1	2 207,1	2 290,0	2 358,2
Skatteintäkter och statsbidrag	-2 135,3	-20,7	0,0	-2 156,0	-2 234,7	-2 306,6	-2 374,4
Finansnetto	-21,5	0,0	0,0	-21,5	-21,5	-21,5	-21,5
Årets resultat	-143,0	-23,7	121,3	-45,3	-49,1	-38,1	-37,7



Kommunens investeringar och exploateringar

Investeringsbudgeten är en plan för vilka investeringar som kommunen ska genomföra under kommande år. Budgeten är indelad i avgiftsfinansierade investeringar och skattefinansierade investeringar.

För Oskarshamns kommuns del görs en budget för det kommande året (2026) samt tre års efterföljande verksamhetsplaner (2027–2029). Utifrån uppsatt investeringsmål finns det inte möjlighet att investera ytterligare under mandatperioden. Kommunens investeringsbudget delas upp mellan:

- Avgiftsfinansierade investeringar
- Skattefinansierade investeringar

Under detta avsnitt kommenteras även kommunens budget för exploateringar.

Avgiftsfinansierade investeringar

Efter många år med stora investeringar inom Vatten- och avloppsverksamheten med bland annat byggandet av nytt avloppsreningsverk i Figeholm har investeringarna återgått till en mer normal nivå. Budgeten innehåller bland annat uppgradering av Fårbo vattenverk och investeringsmedel för drift, underhåll och förnyelse av ledningar.

Avgiftsfinansierade investeringar (mnkr)	Budget 2026	VP 2027	VP 2028	VP 2029
Avgiftsfinansierade investeringar	49,5	50,5	50,0	50,0

Skattefinansierade investeringar

För de yngre åldrarna innehåller investeringsbudgeten bland annat satsningar på byggnation av Ekängens förskola som beräknas vara slutförd under 2026. Budgeten innehåller även medel till ändamålsenliga förskole- och skollokaler och då främst under planperiodens senare år. För de äldre påbörjas projektering och byggande av ett nytt särskilt boende. I övrigt präglas investeringsbudgeten av det beslut som kommunfullmäktige tog 2024-09-09 §94 gällande idrottsanläggningar. Det återfinns även till exempel investeringar för IT-säkerhet, fortsatt arbete toaletter på badplatser, upprustning av kommunala lekplatser och i slutet av perioden finns medel för upprustning av relaxutrymme i simhallen.

Skattefinansierade investeringar (mnkr)	Budget 2026	VP 2027	VP 2028	VP 2029
Skattefinansierade investeringar	285,6	320,8	206,0	240,5



Exploateringar

Tillgången på mark för bostad-, industri-, handelsområden och övriga verksamhetsändamål är en väsentlig förutsättning för kommunens fortsatta utveckling. I budgeten för åren 2026–2029 finns bland annat medel för utveckling av nya bostadsområden såsom Långelid, Sjöboviken och Lyckeberg. Budgeten innehåller även medel för exploatering av industriområden och då främst till Logistik- och företagsparken.

Exploateringar (mnkr)	Budget 2026	VP 2027	VP 2028	VP 2029
Exploateringar	46,4	47,3	46,4	56,1



Räkenskapsplaner

Räkenskapsplanerna för Oskarshamns kommun omfattar driftbudget, resultatbudget finansieringsanalys, investeringsbudget och exploateringsbudget. Perioden för räkenskapsplanerna är budget 2026 och verksamhetsplan 2027–2029.

Driftbudget

Tabellen nedan visar nämndernas ramar och kommunens förutsättningar för budget 2026 och verksamhetsplaner 2027–2029. Budgeten är indelad i avgiftsfinansierade och skattefinansierade verksamheter.

Driftbudget (mnkr)	Budget 2026	VP 2027	VP 2028	VP 2029
Avgiftsfinansierade verksamheter				
Kommunstyrelsens verksamheter	0,0	0,0	0,0	0,0
Tekniska kontoret	0,0	0,0	0,0	0,0
Totalt avgiftsfinansierade verksamheter	0,0	0,0	0,0	0,0
Skattefinansierade verksamheter				
Kommunfullmäktige	2,7	2,7	2,7	2,8
Kommunstyrelsens verksamheter	178,1	184,1	190,2	191,0
Tekniska kontoret	132,0	122,0	123,5	124,8
Samhällsbyggnadsnämnden	32,1	33,2	33,6	34,0
Bildningsnämnden	832,9	847,7	850,0	843,1
Socialnämnden	848,2	865,4	882,5	901,5
Valnämnd	0,5	0,0	0,0	0,4
Revision	1,3	1,3	1,4	1,4
Totalt skattefinansierade verksamheter	2 027,8	2 056,4	2 083,8	2 098,9
Övrig central verksamhet	104,3	150,7	206,1	259,3
Verksamheternas nettokostnader	2 132,2	2 207,1	2 290,0	2 358,2
Skatteintäkter och statsbidrag	-2 156,0	-2 234,7	-2 306,6	-2 374,4
Finansnetto	-21,5	-21,5	-21,5	-21,5
Årets resultat	-45,3	-49,1	-38,1	-37,7

Resultatbudget

En resultatbudget innebär en planering över intäkter och kostnader som kommer i framtiden. För Oskarshamns kommuns del görs en budget för det kommande året (2026) samt tre års efterföljande verksamhetsplaner (2027–2029).

Kommunens finansiella planering ska präglas av långsiktighet genom att bedriva en god ekonomisk hushållning, som ytterst syftar till att varje generation ska bära sina egna kostnader.



Resultatbudget (mnkr)	Bokslut 2024	Budget 2025	Budget 2026	VP 2027	VP 2028	VP 2029
Verksamhetens intäkter	556,3	443,2	460,9	479,3	498,5	518,4
Verksamhetens kostnader	-2 385,6	-2 348,2	-2 465,6	-2 561,7	-2 655,6	-2 735,0
Avskrivningar	-139,7	-128,4	-127,4	-124,7	-132,9	-141,6
Verksamhetens nettokostnader	-1 969,1	-2 033,4	-2 132,2	-2 207,1	-2 290,0	-2 358,2
Skatteintäkter	1 552,0	1 611,6	1 650,9	1 718,2	1 773,2	1 844,8
Generella statsbidrag och utjämning	454,7	454,4	505,2	516,5	533,3	529,6
Verksamhetens resultat	37,6	32,6	23,9	27,6	16,6	16,2
Finansiella intäkter	210,0	29,3	39,8	40,0	40,2	40,3
Finansiella kostnader	-114,4	-15,8	-18,3	-18,5	-18,7	-18,9
Resultat efter finansiella poster	133,2	46,1	45,3	49,1	38,1	37,7
Årets resultat	133,2	46,1	45,3	49,1	38,1	37,7

Finansieringsanalys

Finansieringsanalysen visar kassaflöden från den löpande verksamheten, investerings- och finansieringsverksamheten. Summeringen av dessa delar utgör förändringen av likvida medel under året. Budgetens kassaflöde är ansträngt under budgetperioden och med största sannolikhet kommer det uppstå behov av tillskott via exempelvis nyupplåning.

Finansieringsanalys (mnkr)	Bokslut 2024	Budget 2025	Budget 2026	VP 2027	VP 2028	VP 2029
Löpande verksamhet						
Årets resultat	87,5	46,1	45,3	49,1	38,1	37,7
Justering för ej likviditetspåverkande poster	219,0	179,2	181,2	187,1	195,7	209,9
Medel från verksamheten för förändring av rörelsekapital	306,6	225,2	226,6	236,2	233,7	247,6
Ökning (-)/minskning (+) kortfristiga fordringar	-129,4	-52,5	-71,5	-71,5	-71,5	-71,5
Ökning (-)/minskning (+) förråd och varulager	10,3	6,0	6,0	6,0	6,0	6,0
Ökning (+)/minskning (-) kortfristiga skulder	-15,8	43,9	43,9	43,9	43,9	43,9
Kassaflöde från den löpande verksamheten	171,7	222,6	205,0	214,6	212,1	226,0
Investeringsverksamhet						
Investering i materiella anläggningstillgångar	-149,4	-332,3	-301,5	-366,6	-302,4	-346,6
Försäljning av materiella anläggningstillgångar	0,3	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Förvärv av finansiella anläggningstillgångar	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Försäljning av finansiella anläggningstillgångar	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Investering av finansiella anläggningstillgångar		-0,1	-0,1	-0,1	-0,1	-0,1
Kassaflöde från investeringsverksamheten	-149,1	-332,4	-301,6	-366,8	-302,5	-346,7
Finansieringsverksamhet						
Nyupptagna lån	0,0	0,0	100,0	150,0	100,0	100,0
Amortering av låneskulder	-16,2	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Amortering av skulder för finansiell leasing	24,6	24,6	24,6	24,6	24,6	24,6
Kassaflöde från finansieringsverksamheten	8,4	24,6	124,6	174,6	124,6	124,6
Årets kassaflöde	31,0	-85,3	28,0	22,4	34,2	3,8
Likvida medel vid årets början	88,5	119,5	34,2	62,2	84,6	118,8
Likvida medel vid årets slut	119,5	34,2	62,2	84,6	118,8	122,6

Investeringsbudget

Kommunfullmäktige fastställde i juni 2025 investeringsbudgeten för kommande kalenderår och investeringsplan för de tre efterföljande åren. Kommunfullmäktige beslutar och tilldelar nämnderna investeringsbudget inom respektive investeringsprojekts grupp.

Avgiftsfinansierade investeringar (mnkr)	Budget 2026	VP 2027	VP 2028	VP 2029
Vatten och avlopp				
Tekniska kontoret				
Drift, underhåll och förnyelse av ledningar	15,5	16,0	17,0	26,5
Vattenverk	9,0	9,0	0,0	0,0
Övriga VA-investeringar	8,5	9,0	16,5	16,5
VA-omvandlingsområden m m	9,5	9,5	9,5	0,0
Summa Vatten och avlopp	42,5	43,5	43,0	43,0
Övrigt				
Kommunstyrelsens verksamheter				
Kommunstyrelseförvaltningen, hamnen	7,0	7,0	7,0	7,0
Summa övrigt	7,0	7,0	7,0	7,0
Totalt avgiftsfinansierade investeringar	49,5	50,5	50,0	50,0



Skattefinansierade investeringar forts. (mnkr)	Budget 2026	VP 2027	VP 2028	VP 2029
Fastigheter				
Tekniska kontoret m fl				
Skolor och förskolor	32,2	18,2	20,7	44,7
Vård och omsorg	1,5	3,5	80,0	105,5
Övriga fastigheter	8,8	8,8	9,7	12,5
Summa fastigheter	42,5	30,5	110,4	162,7
Gator och vägar				
Tekniska kontoret				
Gatuombyggnader	2,9	2,9	9,4	3,4
Gång- och cykelvägar	3,3	3,5	3,8	4,0
Övriga investeringar	7,9	8,2	9,0	5,3
Summa gator och vägar	14,0	14,6	22,2	12,7
Övrigt				
Anpassningar för funktionsvariation	1,3	1,3	1,1	1,1
Kommunstyrelsens förfogande till teknisk verksamhet	1,1	1,1	1,1	1,1
Summa övrigt	2,3	2,3	2,1	2,2
IT-investeringar				
Kommunstyrelsens verksamheter	20,7	18,7	21,5	19,9
Summa IT-investeringar	20,7	18,7	21,5	19,9
Övriga investeringar				
Bildningsnämnden	10,2	8,1	28,9	16,1
Socialnämnden	0,9	0,1	0,5	0,5
Samhällsbyggnadsnämnden	0,7	0,0	0,0	0,3
Kommunstyrelsens verksamheter				
Kansli och utveckling	180,0	231,0	3,0	8,0
Summa övriga investeringar	191,8	239,2	32,4	24,9
Reinvesteringar/investeringar				
Kommunstyrelsens verksamheter	1,2	2,2	2,2	2,2
Tekniska kontoret	2,2	2,2	6,2	4,7
Samhällsbyggnadsnämnden	0,1	0,1	0,1	0,1
Bildningsnämnden	5,5	5,5	5,5	5,5
Socialnämnden	5,5	5,8	3,5	5,7
Summa reinvesteringar/investeringar	14,5	15,7	17,5	18,2
Totalt skattefinansierade investeringar	285,6	320,8	206,0	240,5

Exploateringsbudget

Exploateringsbudgeten är en plan för hur kommunen ska utvecklas. För Oskarshamns kommuns del görs en exploateringsbudget för det kommande året (2026) samt tre års efterföljande verksamhetsplaner (2027–2029).

Exploateringsbudget (mnr)	Budget 2026	VP 2027	VP 2028	VP 2029
Bostadsområden				
Kommunstyrelsens verksamheter	16,4	17,3	16,4	16,1
Summa bostadsområden	16,4	17,3	16,4	16,1
Industriområden				
Kommunstyrelsens verksamheter	20,0	20,0	20,0	30,0
Summa industriområden	20,0	20,0	20,0	30,0
Övrigt				
Kommunstyrelsens verksamheter	10,0	10,0	10,0	10,0
Summa industriområden	10,0	10,0	10,0	10,0
Summa exploateringar	46,4	47,3	46,4	56,1



Konsekvenser för barn och unga

Inom Oskarshamns kommun är barn- och ungdomsperspektivet viktigt och i samtliga politiska handlingar görs en bedömning om hur kommunen uppfyller barnkonventionen. Konsekvenserna för barn – och unga är beskrivna utifrån hur det ser ut idag innan satsningarna som återfinns i denna Årsbudget för åren 2025–2028.

Driftbudget

Sammanvägda konsekvenser för barn och unga

Budgetförslaget bedöms ha positiva konsekvenser för barn och unga. Förslaget innebär fortsatta satsningar för barn och unga gällande utbildning, meningsfull fritid samt sociala insatser.

Inget av förslagen bedöms ha en negativ effekt för barn och unga.

Beskrivning av de olika delarna

Ekonomisk bakgrund och ställningstaganden

De nya principerna som föreslås i budgeten bedöms ha positiva konsekvenser för barn och unga. Dels bedöms det som positivt att socialnämnden som ansvarar för verksamhet omsorgen för personer med funktionsnedsättning får ta del av hela det bidrag Oskarshamns kommun får i LSS-utjämnings. Det innebär att de intäkter som kommunen får utifrån sina kostnader också tillförs den verksamhet där kostnaderna uppstår.

Den andra förändrade principen som innebär att bildningsnämnden ska få kostnadstäckning för sina faktiska kostnader för att verkställa korttidstillsyn för ungdomar över 12 år bedöms också ha positiva effekter. Den förändrade principen innebär att de pengar som bildningsnämnden får för att bedriva utbildning också kan användas till det och inte behöver finansiera korttidstillsyn. Förändringen frigör resurser inom utbildningen för ungdomar inom de anpassade utbildningsformerna.

Prioriteringar som påverkar barn och unga

Bildningsnämnden får under kommande år en prioritering för att kompensera för de förändrade centrala avtalet gällande ersättning vid övertid. Prioriteringen innebär att nämnden får ökade resurser för att anpassa sin



verksamhet så att övertiden minskar samtidigt som ersättning utgår under ett år för att ge tid för att förändra verksamheten. Det innebär att bildningsnämnden inte behöver finansiera förändringen inom sin budget.

Uppdrag som påverkar barn och unga

Ett kommunövergripande arbete med den nya socialtjänstlagen kommer att leda till att Oskarshamns kommun bedriver sin verksamhet i enlighet med den nya lagen och dess ambitioner. Barn och unga möter flera olika delar av Oskarshamns kommun som berörs av socialtjänstlagen och därför är det viktigt att kommunen gör ett gemensamt arbete för att säkerställa att det inte är några brister i samverkan och gränsdragningar.

Det gemensamma uppdraget om skolsociala team förväntas ha positiva effekter för skolungdomar om Oskarshamns kommun beviljas statsbidrag. Vid ett beviljade av statsbidrag förväntas ges kommunen dels mer resurser att arbeta med frågorna samtidigt som en närmare systematisk samverkan mellan skola och socialtjänst i dessa frågor sker.

Bildningsnämnden har under flera år bedrivit avgiftsfria lovaktiviteter för barn och unga. I budget ges ett uppdrag om att fortsätta det arbetet. Tidigare erfarenheter visar bland annat följande:

- Sommaren 2024 deltog 1 368 barn och unga i kommunens avgiftsfria lovaktiviteter.
- Under jullovet 2024/2025 besökte 2 250 barn och unga simhallen med de badbiljetter som delades ut. Det var också 67 badbiljetter för vuxna som användes över lovet. Vuxenbiljetter lämnades ut till vuxna i familjer med ekonomiskt bistånd för att dessa skulle kunna följa med barn under 12 år till simhallen.

Oskarshamns kommun har tagit fram en lägesbild och åtgärdsplan med anledning av lagen om kommuners ansvar för brottsförebyggande arbete. Ett av de prioriterade områdena är ”Barn som växer upp med låg ekonomisk standard”.

Uppdraget innebär att Oskarshamns kommun ska ha generella avgiftsfria lovaktiviteter, men att särskild hänsyn särskilt ska tas till tre grupper. Det innebär att satsningen förväntas ha positiva effekter för barn och unga generellt, men i synnerhet för flickor och tjejer, barn och unga som lever i familjer med låg socioekonomi samt för barn och unga med funktionsvariationer.

I tidigare budget finns flera satsningar som påverkar barn och unga. Två tidigare prioriteringar som fortsätter och som enligt plan ökar är sommarlovsbiljett för unga i kollektivtrafiken samt feriejobb för unga.



Prioriteringarna är sedan tidigare beslutade att räknas upp årligen för att de inte ska urholkas.

Uppdraget innebär att fler unga kommer att kunna erbjudas ett feriejobb under sommaren. Att ungdomar får ett jobb har flera positiva effekter, både för den enskilde ungdomen samt för kommunen som arbetsgivare. Vi får en möjlighet att visa upp vår verksamhet och väcka intresse för olika yrken. Feriejobben har också en stor betydelse för föreningslivet i kommunen. Genom att kommunen ger föreningar möjlighet att ha ungdomar på feriejobb i så kan olika aktiviteter erbjudas i kommunen. Oskarshamns kommun ska även fortsättningsvis ta ansvar för att en del av feriejobben reserveras för ungdomar som har särskilt behov av att få ett feriejobb av olika anledningar. För unga som befinner sig i utsatthet eller i låg socioekonomi kan det därför ha särskilt positiva konsekvenser.

Investeringsbudget

Budgetförslaget bedöms generellt sätt ha neutrala konsekvenser för barn och unga. Förslaget innebär att tidigare satsningar för barn och unga fortsätter.

De största förändringarna återfinns kopplat till förskolor och skolor. Mer resurser samlas i ett objekt som har till syfte att säkerställa ändamålsenliga förskolor och skolor. Samtidigt minskar resurserna för utökning av kapacitet samt att namnsatta objekt tas bort. Förändringen är delvis en följd av den förändrade demografin som innebär att det blir färre antal barn och elever. Det är också en följd av att flera av befintliga lokaler står med ett kommande underhållsbehov. Resurser avsätts alltså för att anpassa och rusta upp befintliga förskolor och skolor.

Det sker också förändringar inom inventarier för skola och kultur, som framgår av noterna så har bildningsnämnden i mångt och mycket redan gjort delar av de reinvesteringar som avsågs med objekten. Det har alltså skett stora reinvesteringar sedan investeringsobjekten infördes i investeringsbudgeten. Förändringen bedöms därför inte ha några större konsekvenser för barn och unga utifrån tidigare plan.

