

Plats och tid

Oskarshamnssalen och på distans, 2022-02-01 kl. 10:00-11:50

Beslutande

Marie Holmgren (S), 1:e vice ordf., deltagande på distans
Åke Nilsson (S), deltagande på distans
Catrin Alfredsson (S), deltagande på distans
Ylva Alexandersson (M), ordförande
Lars-Göran Hansson (M), deltagande på distans
Peter Bohman (SD), deltagande på distans
Tobias Eriksson (L), 2:e vice ordf., deltagande på distans
Claes Zachrisson (V), deltagande på distans
Claes Mark (C), deltagande på distans

Icke tjänstgörande ersättare

Yusuf Sheekh (S) deltagande på distans, Pasquale Razzano (M) deltagande på distans och Berit Sjöo (KD) deltagande på distans

Övriga deltagare

Samhällsbyggnadschef Kristina Erlandsson, planchef Regina Laine deltagande på distans, kansli- och miljöchef Malin Olsson deltagande på distans, förvaltningsekonom Veronica Bergsten, miljö- och hälsoskyddsinspektör Anna Göthberg § 2 deltagande på distans, bygglovshandläggare Tilda Nilsson § 4 deltagande på distans, alkoholhandläggare Kerstin G Engström § 7 deltagande på distans samt nämndsekreterare Håkan Lönnbom.

Paragrafer

§§ 1-16

Justeringens plats och tid

Justering med elektronisk underskrift 2022-02-07

Underskrifter

Ylva Alexandersson (M), ordförande
Marie Holmgren (S), justerare
Håkan Lönnbom, sekreterare

Anslag

Det justerade protokollet offentliggörs på kommunens digitala anslagstavla.

Beslutsinstans: Samhällsbyggnadsnämnden

Sammanträdesdatum: 2022-02-01

Anslaget sätts upp: 2022-02-08

Anslaget tas ned: 2022-03-02

Förvaringsplats för protokollet: Samhällsbyggnadskontoret

Underskrift _____

Håkan Lönnbom

Utdragsbestyrkande _____

Innehållsförteckning

§	Rubrik	Sida
§ 1	Fastställande av dagordning för samhällsbyggnadsnämnden 2022-02-01	3
§ 2	M 2020-379 Remiss angående ansökan om fortsatt och utökat tillstånd för XX verksamhet, XX	4
§ 3	M 2021-1041 Utsläppsförbud för enskilt avlopp förenat med vite, XX	10
§ 4	B 2021-756 Nybyggnad av komplementbyggnad samt rivning av befintligt garage, XX	14
§ 5	Samrådsbeslut för detaljplan fastighet Havslätt 1, Kolberga 2:69 och 2:70	17
§ 6	Programdirektiv för digitalisering av samhällsbyggnadskontoret	19
§ 7	Verksamhetsberättelse för arbetet enligt alkohollagen 2021	21
§ 8	Uppföljning av arbetet enligt VA-planen på tekniska kontoret och på samhällsbyggnadskontoret 2021	22
§ 9	Internkontroll för samhällsbyggnadsnämnden 2022	23
§ 10	Uppföljning av aktiva åtgärder för jämställdhet på samhällsbyggnadskontoret 2021	26
§ 11	Årsbokslut för samhällsbyggnadsnämnden 2021	28
§ 12	Redovisning av temp-mätning av arbetsmiljön på samhällsbyggnadskontoret 2021	29
§ 13	Uppföljning av byggverksamheten 2021, kvartal 4	30
§ 14	Uppföljning enligt beslutad tillsynsplan 2021 för samhällsbyggnadskontorets miljöfunktion, kvartal 4	31
§ 15	Anmälningssärenden	32
§ 16	Anmälan av delegationsbeslut	33

§ 1

Dnr SBN 2022/000004-1

Fastställande av dagordning för samhällsbyggnadsnämnden 2022-02-01

Samhällsbyggnadsnämndens beslut

Utskickad dagordning fastställs.

Veronica Bergsten, som tillträdde tjänsten som förvaltningsekonom på samhällsbyggnadskontoret vid årsskiftet, presenterar sig för samhällsbyggnadsnämnden.

§ 2

Dnr SBN 2022/000008-1

M 2020-379 Remiss angående ansökan om fortsatt och utökat tillstånd för XX

Samhällsbyggnadsnämndens beslut

Samhällsbyggnadsnämnden antar samhällsbyggnadskontorets yttrande över XX ansökan om fortsatt och utökat tillstånd för krossnings-, sorterings- och hamnverksamhet, samt delbeslut i ärendet om förlängning av gällande tillstånd, som sitt eget.

Ärendet

XX ansöker hos Miljöprövningsdelegationen Länsstyrelsen i Kalmar län, om fortsatt och utökad krossnings-, sorterings- och hamnverksamhet i XX. Tillstånd söks för en period om 30 år och avser en årlig utleverans av maximalt 850 000 ton krossprodukter och vattenbyggnadssten. Tillståndet gäller fastigheterna XX i Oskarshamns kommun. Inom tillståndet yrkar bolaget också på att få lagra, krossa och sortera maximalt 20 000 ton externa schaktmassor och entreprenadberg lämpliga för byggnads- och anläggningsändamål per år, samt lasta ut krossprodukter och vattenbyggnadssten med transportband till kaj och vidare ombord på pråm eller fartyg samt transport av vattenbyggnadssten med dumper till kaj och vidare ombord på pråm eller fartyg.

Vidare yrkar bolaget på att Miljöprövningsdelegationen vid Länsstyrelsen i Kalmar län, genom delbeslut inom ramen för pågående tillståndsprövning, att bolaget medges förlängning av gällande tillstånd enligt 9 kap. miljöbalken till fortsatt krossnings-, sorterings- och hamnverksamhet med maximalt 850 000 ton krossprodukter och vattenbyggnadssten årligen, enligt Miljöprövningsdelegationens beslut med dnr 551-14611-07, daterat den 10 mars 2009, med de ändringar som följer av Miljödomstolen vid Växjö tingsrätts dom den 1 juni 2010 i mål nr M 1294-09 och slutliga villkor enligt beslut daterat 3 november 2011 med dnr 551-2485-11P, samt i övrigt under de förutsättningar, inom de områden och på de villkor som anges i tillståndet. Delbeslutet yrkas gälla från och med den 31 december 2022 till och med den 31 december 2025. Vidare yrkar XX att villkor 3 revideras på så sätt att utlastning av vattenbyggnadssten får bedrivas helgfri måndag – fredag kl. 07.00 – 18.00.

Samhällsbyggnadsnämnden i Oskarshamns kommun har beretts möjlighet att senast den 9 februari 2022 yttra sig över ansökan.

Samhällsbyggnadsnämnden i Oskarshamns kommun är tillsynsmyndighet över aktuell verksamhet som för närvarande har tillstånd för att bedriva krossnings-, sorterings- och hamnverksamhet inom samma fastigheter fram till och med den 31 december 2022.

Samhällsbyggnadskontorets yttrande

Samhällsbyggnadskontoret lämnar nedanstående synpunkter på XX ansökan om fortsatt och utökad verksamhet med krossnings-, sorterings- och hamnverksamhet i XX.

§ 2 forts.

Samhällsbyggnadskontoret har följande synpunkter på innehållet och utformningen av villkor som är styrande för samhällsbyggnadsnämndens tillsyn:

Av föreslaget bullervillkor (villkor 2) framgår vilken kontroll som bolaget ska utföra för att efterleva villkoret, vilket är följande:

Den ekvivalenta ljudnivån kontrolleras genom immissionsmätningar eller genom närfältsmätningar och beräkningar. Vid kontroll av ekvivalentvärden ska mätning ske under period som verksamhet pågår med maximal bullrande omfattning. Kontroll av ljudnivån ska ske efter klagomål som tillsynsmyndigheten finner befogade.

Samhällsbyggnadskontoret anser att det till villkoret bör tilläggas att:

Kontroll av ljudnivå ska även ske vid förändringar i verksamheten som kan medföra ökande bullernivåer.

Samhällsbyggnadskontoret tolkar av föreslaget villkor för buller att detta begränsningsvärde ska ses mer som ett riktvärde.

Samhällsbyggnadskontoret anser därför att det också är viktigt att det av villkoret framgår vad som ska göras om begränsningsvärdet överskrids. Samhällsbyggnadskontoret anser att följande bör läggas till villkorstexten:

Om ett värde överskrids ska omedelbara åtgärder vidtas så att värdet klaras senast vid den tidpunkt som tillsynsmyndigheten bestämmer.

När det gäller föreslaget villkor 2 som rör buller från verksamheten vill tillsynsmyndigheten även meddela följande:

Samhällsbyggnadskontoret bedömer att det är rimligt att samma villkor gäller för boende i XX som för övriga boende i området. Tillsynsmyndigheten bedömer inte att det finns skäl att anta att det för boende i XX skulle utgöra en olägenhet med ljudnivåer över 40 dBA dagtid när det för övriga boende i området först räknas som en potentiell olägenhet vid ljudnivåer över 50 dBA, så som villkoren för buller tidigare var ställda mot bolaget. Enligt Naturvårdsverkets vägledning om industri- och annat verksamhetsbuller så anges riktvärdet 50 dBA som det värde som är avsett som utgångspunkt för vägledning av olägenhetsbedömning vid bland annat bostäder. Föreslaget bullervillkor är inte gemensamt med det andra bolaget som bedriver verksamhet i tåkten. Angivet bullervillkor medför att 50 dBA inte ska överskridas för boende i området vilket bedöms rimligt.

Tillsynsmyndigheten ser svårigheter med att följa upp bullervillkor som ligger under 45 dBA. Vid bullermätningar ska hänsyn till bakgrundsljudet tas. Om skillnaden mellan uppmätt bakgrundsljud och uppmätt ljudnivå från bullrande verksamheten underskrider 3 dBA kan inte värdet användas rakt av. Istället måste närfältsmätningar och beräkningar genomföras, denna typ av mätningar har inte tillsynsmyndigheten resurser för att genomföra. Bakgrundsljudnivån bedöms ofta ligga omkring 40-43 dBA vilket medför svårigheter för tillsynsmyndigheten att genom indikerande bullermätningar följa upp eventuella klagomål.

§ 2 forts.

XX anger av föreslaget villkor 3 första stycket att:

Verksamheten avseende skutknackning, förkrossning, transport av vattenbyggnadssten med dumper till kaj samt utlastning av vattenbyggnadssten till pråm eller fartyg får bedrivas helgfri måndag – fredag kl. 06.00 – 18.00. Under perioden 15 juni – 14 augusti får utlastning av vattenbyggnadssten till pråm eller fartyg maximalt ske vid tio tillfällen per kalenderår.

Samhällsbyggnadskontoret bedömer att en utökning av arbetstider vardagar från kl. 06.00 till 18.00 kan göras utan att medföra olägenheter för närboende. När det gäller undantaget att utlastning får ske vid tio tillfällen under perioden 15 juni – 14 augusti ser tillsynsmyndigheten att det tidigare villkoret som verksamheten haft med sommaruppehåll utan undantag är satt för att värna om de boende i omgivningen. Tillsynsmyndigheten har genom åren mottagit klagomål på buller från aktuell verksamhet. Klagomålen gäller i huvudsak buller från lastning av vattenbyggnadssten. Även om ljudnivåerna inte överskrids i samband med lastning av fartyg med vattenbyggnadssten så utgör lastningen ett oönskat ljud. Definitionen på buller är att det är ett oönskat ljud som människor störs av och helst vill slippa. Ljudet som uppstår vid lastning av vattenbyggnadssten varierar i nivå och karaktär. Det är inte ett stadigvarande ljud utan utgörs av "buller" när stenen släpps i fartyget. I XX har det i samband med bullermätningar vid flera tillfällen noterats att det uppstår ett eko över havsviken vid lastningen som gör ljudet ännu mer påtagligt. Även om inte ljudnivåerna överskrids eller direkt kan sägas utgöra en olägenhet upplevs det vara ett oönskat ljud för många sommarboende som tillbringar sina semesterveckor i området. Om ljudnivån från lastningen av vattenbyggnadssten uppgår till 45 dBA eller till 53 dBA bedöms inte göra någon större skillnad för de boende i området. Det kommer oavsett ljudnivå sannolikt upplevas som ett oönskat ljud. Ljud som varierar i nivå och karaktär upplevs ofta som mer störande än konstanta ljud. Samhällsbyggnadskontoret anser att tidigare villkor med förbud mot utlastning av vattenbyggnadssten därför bör kvarstå under perioden 15 juni – 14 augusti med hänsyn till de boende i området. Medges undantag om max tio tillfällen under perioden anser tillsynsmyndigheten att det tydligt bör framgå av villkoret/tillståndet vad som avses med ett tillfälle. Är ett tillfälle detsamma som en dag, eller detsamma som lastning av ett fartyg som kan få ta flera dagar i anspråk? Samhällsbyggnadskontoret anser vidare att tillsynsmyndigheten ska informeras om undantagen i samband med att sådana görs.

Vidare föreslår bolaget av villkor 3 andra stycket att:

Verksamheten avseende efterkrossning och sortering samt lastning och uttransport av krossprodukter eller vattenbyggnadssten på lastbil, transport av krossprodukter med transportband till kaj och vidare ombord på pråm eller fartyg får bedrivas helgfri måndag – fredag kl. 06.00 – 22.00. Under perioden midsommar – 31 juli får utlastning av krossprodukter med transportband till kaj och vidare till pråm eller fartyg maximalt ske vid tio tillfällen per kalenderår.

Förslaget utgör en utökning av tid jämfört med tidigare tillstånd för verksamheten när det gäller krossning och sortering från tidigare kl. 07.00 till nu kl. 06.00 på morgonen, gällande utlastning av krossprodukter på kvällen från tidigare kl. 21.00 till nu kl. 22.00. Samhällsbyggnadskontoret bedömer att utökningen i tid på vardagar bör kunna ske utan att olägenheter uppkommer för närboende. Likaså bedömer tillsynsmyndigheten att undantag vid maximalt tio tillfällen under perioden midsommar – 31 juli kan tillåtas. Dock bör det av tillståndet/villkoret tydligt framgå vad som avses med ett tillfälle. Vidare anser samhällsbyggnadskontoret att tillsynsmyndigheten ska underrättas i samband med att dessa undantag sker.

§ 2 forts.

Vidare framgår av bolagets föreslagna villkor 3 tredje stycket:

Utlastning till pråm eller fartyg får även ske på lördagar 06.00 – 18.00 vid maximalt 15 tillfällen per kalenderår.

Samhällsbyggnadskontoret anser att villkoret i stället ska lyda:

Utlastning av krossprodukter med transportband till kaj och vidare ombord på pråm eller fartyg får även ske på lördagar 06.00 – 18.00 vid maximalt 15 tillfällen per kalenderår.

Samhällsbyggnadskontoret gör bedömningen att det inte är helt fastställt att verksamheten klarar angivna bullervillkor på 45 dBA dagtid lördagar vid lastning av vattenbyggnadssten. Av Ljud-utbredningskarta bilaga 1.2 till tillägg "upplägg med eget bullervillkor" så anges i mät punkt Fridhem en beräknad ljudnivå på 45 dBA.

I XX finns en beräknad mät punkt på 44 dBA. Av bullerutredningen som är gjord framgår att beräkningsmetoden på ett avstånd mellan 300 – 500 meter och i kuperad terräng har en mätosäkerhet på ± 3 dB. Detta innebär att ljudnivån dagtid lördagar vid lastning av vattenbyggnadssten skulle kunna uppgå till 47-48 dBA för boende i området, vilket inte uppfyller föreslaget villkor. Lastning av krossprodukter bör dock kunna ske även lördagar utan att utgöra störningar för boende i området.

I sista stycket i föreslaget villkor 3 anges:

Icke bullrande underhållsarbete och reparationer samt utlastning och transport av material för akuta behov, exempelvis vid olyckor och halkbekämpning, får ske utöver angivna tider.

Tillsynsmyndigheten anser att stycket ska förtydligas enligt följande:

Icke bullrande underhållsarbete och reparationer samt utlastning av material med lastbil för akuta behov, exempelvis vid olyckor och halkbekämpning, får ske utöver angivna tider.

Tillsynsmyndigheten bedömer att det enligt denna begränsning inte bör utgöra olägenheter för närboende och det förtydligas att det inte gäller uttransporter via hamn andra tider än angivna.

Vidare anser samhällsbyggnadskontoret att villkor 6 bör ändras till följande lydelse:

Utrustning för sanering av spill, inkluderande bland annat länsor för omhändertagande av olja, ska finnas lätt tillgänglig vid bedrivande av verksamheten. Förvaringsplats ska vara försedd med skylt.

Bolaget föreslår enligt villkor 10:

att det i hamnen ska finnas anordningar för möjlig anslutning till land-el med 125 A och 63 A system.

Av den utredning som är gjord av Revsuddens Ingenjörbyrå så framgår att en internationell standard för land-elanslutning är på gång som kommer att medge överföring av kraft < 350 A via standardiserade kontaktdon. Samhällsbyggnadskontoret anser att bolaget i stället för villkor att det i hamnen ska finnas anslutning till land-el med system för 125 och 63 A, ska hålla sig uppdaterade om när standarder för land-el införs och därefter, när en sådan standard kommer, inrätta anordningar enligt standard för att underlätta land-elanslutning av de fartyg som anlöper till XX hamn.

§ 2 forts.

Tillsynsmyndigheten har noterat att antalet fartyg som anslutit till land-el i hamn är väldigt begränsat. Under år 2020 uppges endast 5 fartyg ha anslutits till land-el. Införandet av en standardiserad metod bedöms utöka möjligheten till land-elanslutning av fartyg inom verksamheten på sikt, vilket i sin tur bedöms medföra en minskad påverkan av buller i omgivningen samt minskade avgasemissioner vid kaj.

Vidare anser samhällsbyggnadskontoret att det av villkor i tillståndet bör framgå att schaktmassor som körs till tåkten i syfte att förädlas och återanvändas inte får vara av sådant slag att de överskrider Naturvårdsverkets nivåer för mindre än ringa risk. Bolaget anger i ansökan att dessa nivåer ska gälla och tillsynsmyndigheten anser att det av tillståndet tydligt ska framgå vilka typer av massor som får tas emot. Schaktmassor som klarar Naturvårdsverkets nivåer för mindre än ringa risk kan återanvändas utan föregående anmälan till tillsynsmyndigheten och bedöms vara lättare att använda i samhället än massor där det krävs anmälan/tillstånd för återanvändningen. Vidare anser tillsynsmyndigheten att det i och med att massorna klarar dessa nivåer inte löper lika stor risk att lämnas kvar i upplag i tåkten på grund av att det inte finns avsättning för dem.

Ansökt verksamhet ligger i anslutning till Misterhults skärgård, Oskarshamns kommun. XX som är närmsta detaljplanlagda område utgörs enligt detaljplanen av område för bostadsändamål med fristående hus. Samhällsbyggnadskontoret bedömer dock att området till stor del utgörs av fritidsboende och att området i stor utsträckning används för rekreation och vila av de fritidsboende. Samhällsbyggnadskontoret anser att skyddet för närboende som kan beröras av verksamheten främst när det gäller buller, behöver förstärkas genom att ovanstående beaktas vid villkorsformuleringen i ett eventuellt fortsatt tillstånd för verksamheten.

Samhällsbyggnadskontoret har inga synpunkter på förslaget att genom deldom meddela tillstånd till fortsatt krossnings-, sorterings- och hamnverksamhet med maximalt 850 000 ton krossprodukter och vattenbyggnadssten årligen, till och med den 31 december 2025, under de förutsättningar och de villkor som anges i verksamhetens befintliga tillstånd och i enlighet med föreslagen ändring av villkor 3.

Ärendets behandling

Samhällsbyggnadskontoret föreslår i tjänsteutlåtande 2022-01-11 att samhällsbyggnadsnämnden antar samhällsbyggnadskontorets yttrande över XX ansökan som sitt eget.

Arbetsutskottet tillstyrker i beslut 2022-01-19, § 2, samhällsbyggnadskontorets förslag.

Dagens sammanträde

Miljö- och hälsoskyddsinspektör Anna Göthberg redogör för ärendet.

Berit Sjöo (KD) önskar göra en protokollsanteckning med ett yttrande från Kristdemokraterna daterat 2021-06-14. Yttrandet från Kristdemokraterna avser hela täktverksamheten i XX, även den som bedrivs av XX.

Ordföranden beviljar begäran från Berit Sjöo (KD) att göra en protokollsanteckning.

Ordföranden frågar därefter om arbetsutskottets förslag bifalles.
Samhällsbyggnadsnämnden svarar ja.

§ 2 forts.

Protokollsanteckning

1. Yttrande över ansökan om utökad täktverksamhet i XX (Kristdemokraterna)

Ansökan har inkommit om förlängt tillstånd för stenbrytning i XX. Ett stort område är redan ianspråktaget men nu vill företagen utvidga området och också förlänga avtalstiden med ytterligare trettio år.

Idag behövs mycket granit till byggen av hus och vägar mm. Mycket sten används i Sverige men mycket går på export till Europa och Asien. Vad som är aktuellt om trettio år med nya och andra byggmaterial vet vi inte men vi anser att trettio års avtalstid är alldeles för lång och bör avsevärt förkortas.

XX är vacker och många har valt att bo där både som sommarboende och fastboende. Det är oerhört viktigt att miljön får bevaras och speciellt att vattnet inte förorenas. Idag sker brytningen 18 meter under havsytan och mycket grundvatten sipprar ut brottet och får pumpas ut i fjärden. Likaså kan grundvattnet påverkas genom att nivån sjunker och det är risk att få in salt. Detta är en oro som finns och bör beaktas.

Mycket båttrafik sker för att hämta stenen. När båten går från hemmahamnen fylls den med vatten som barlast. Vid ankomsten töms detta vatten för att lasta stenen. I närheten finns Misterhults skärgård och är klassad som Natura 2000 område. Det är därför viktigt att vattnet som töms inte är förorenat vare sig kemiskt eller biologiskt.

När båtarna ligger inne för lastning bör motorerna inte få gå på olja utan bör anslutas till elnätet på fastlandet, dels för att undvika avgaser men också sänka ljudnivån. Arbetena bör inte ske kvällstid och helger och det bör vara uppehåll under semestertiden så att de boende kan uppleva lugn och ro.

Beslutsunderlag

- Tjänsteutlåtande 2022-01-11, SBN § 2/2022 bilaga 1
- Tillståndsansökan med tillhörande handlingar
- Kristdemokraternas yttrande daterat 2021-06-14

Skickas till

Länsstyrelsen i Kalmar län, Miljöprövningsdelegationen, via e-post kalmar@lansstyrelsen.se
Ärendets diarienummer 2025-2021 anges i ämnesraden.

§ 3

Dnr SBN 2021/000331-1

M 2021-1041 Utsläppsförbud för enskilt avlopp förenat med vite, XX

Samhällsbyggnadsnämndens beslut

1. Samhällsbyggnadsnämnden beslutar att från den 31 augusti 2022 förbjuda utsläpp av avloppsvatten från WC samt bad-, disk- och tvättvatten från den befintliga avloppsanläggningen på fastigheten XX. Utsläppsförbudet förenas med ett vite om 75 000 kronor. Beslutet riktas mot XX, i egenskap av fastighetsägare.
2. Samhällsbyggnadsnämnden skickar detta beslut till Lantmäteriet för anteckning i fastighetsregistrets inskrivningsdel i enlighet med 26 kap 15 § miljöbalken.

Lagstöd

Beslutet fattas med stöd av 9 kap. 1 och 7 §§ samt 26 kap. 9 och 14 §§ miljöbalken (1998:808), 39 § förvaltningslag (2017:900) och 3 § i lag (1985:206) om viten samt med hänvisning till 2 kap. 3 och 7 §§ miljöbalken.

Avgift

För handläggning av ärendet tas en avgift ut enligt gällande taxa, beslutad av kommunfullmäktige den 23 november 2020, § 178. Avgiften i detta ärende blir 1 932 kronor. Faktura skickas separat.

Hur man överklagar

Beslutet kan överklagas till Länsstyrelsen Kalmar län, se bilaga.

Ärendet

Vid samhällsbyggnadskontorets avloppsinventering konstaterades vid besök på fastigheten, med adress XX, att befintlig avloppsanläggning består av trekammarbrunn med utsläpp till infiltration i mark och är utförd år 1972. Den efterföljande reningen uppfyller inte gällande krav för normal skyddsnivå. Tillstånd för anläggningen finns från år 1972. Tillsynen genomfördes den 20 maj 2016. Beslut om utsläppsförbud fattades 5 mars 2019 (DB 2019-91). Utsläppsförbudet trädde i kraft 4 mars 2021. Med anledning av detta kontaktade samhällsbyggnadskontoret fastighetsägaren i februari 2021. Fastighetsägaren meddelade då att han hade för avsikt att åtgärda avloppsanläggningen.

Fastighetsägaren lämnade in en ansökan gällande inrättande av enskild avloppsanläggning i februari 2021. Ansökan var inte komplett och samhällsbyggnadskontoret efterfrågade kompletteringar vid två tillfällen, men ingen komplettering inkom. I juli 2021 beslutade samhällsbyggnadsnämnden att på grund av otillräckliga uppgifter avvisa ansökan om enskilt avlopp (DB 2021-232).

Samhällsbyggnadskontoret besökte fastigheten på nytt 9 november 2021. Vid tillsynen observerades slam i samtliga kammare. Mellanväggarna var söndervittrade, inget T-rör observerades. Ingen efterföljande rening kunde observeras, det saknades fördelningsbrunn och luftningsrör. Cirka tio meter från slamavskiljaren finns en grävd brunn, vattennivån i denna var i höjd med marknivå. Intill avloppsanläggningen observerades ett dike vilket var vattenfyllt vid tillsynen.

§ 3 forts.

Samhällsbyggnadskontorets bedömning

Aktuella bestämmelser

Med miljöfarlig verksamhet avses enligt 9 kap. 1 § 1 punkten miljöbalken utsläpp av avloppsvatten från mark, byggnader eller anläggningar i mark, vattenområden eller grundvatten.

I 9 kap. 7 § miljöbalken föreskrivs att avloppsvatten ska avledas och renas eller tas om hand på något annat sätt så att olägenheter för människors hälsa eller miljön inte uppkommer. För detta ändamål ska lämpliga avloppsanordningar eller andra inrättningar utföras.

Av 26 kap. 9 § miljöbalken framgår att en tillsynsmyndighet får meddela de förelägganden och förbud som behövs i ett enskilt fall för att balken samt föreskrifter, domar och andra beslut som meddelats med stöd av balken ska följas.

Av 26 kap 14 § miljöbalken framgår att beslut om förbud får förenas med vite.

Av förvaltningslag (2017:900) 39 § framgår att en myndighet får ändra ett beslut som överklagats om den anser att beslutet är uppenbart felaktigt i något väsentligt hänseende på grund av att det har tillkommit nya omständigheter eller av någon annan anledning, och beslutet kan ändras snabbt och enkelt och utan att det blir till nackdel för någon enskild part.

Enligt 3 § Lag (1985:206) om viten ska vitesbeloppet fastställas till ett belopp som med hänsyn till vad som är känt om adressatens ekonomiska förhållanden och till omständigheterna i övrigt kan antas förmå hen att följa föreläggandet.

Miljöbalken anger i 2 kap. 3 § att den som bedriver eller avser att bedriva en verksamhet eller vidta en åtgärd ska utföra de skyddsåtgärder, iakttä de begränsningar och vidta de försiktighetsmått i övrigt som behövs för att förebygga, hindra eller motverka att verksamheten eller åtgärden medför skada eller olägenhet för människors hälsa eller miljön.

Enligt 2 kap. 7 § miljöbalken ska särskild hänsyn tas till nyttan av skyddsåtgärder och andra försiktighetsmått jämfört med kostnaderna för sådana åtgärder.

Av förarbetena till miljöbalken framgår att utsläpp av avloppsvatten alltid definieras som miljöfarlig verksamhet oavsett vilken kvalitet och föroreningsgrad vattnet har (prop. 1997/98:45, del II, s. 107). Vidare anges att risken för olägenheter ska beaktas vid bedömningen av tillåtligheten hos miljöfarlig verksamhet.

I Naturvårdsverkets allmänna råd om små avloppsanordningar för hushållsspillvatten (NFS 2006:7) framgår att avloppsanordningen, med undantag från infiltrerande del, ska vara tät i syfte att förhindra in- och utläckage av vatten. Utsläpp av avloppsvatten får inte medverka till en väsentligt ökad risk för smitta eller annan olägenhet där människor kan exponeras för det, exempelvis genom förorening av dricksvatten, grundvatten eller badvatten. Vidare följer att en avloppsanordning inom område med normal skyddsnivå ska kunna förväntas uppnå minst 90 % reduktion av organiska ämnen och minst 70 % reduktion av fosfor.

Enligt "Policy för åtgärdstid för enskilda avlopp", antagen av samhällsbyggnadsnämnden 2017-02-02, § 6, ska fastighetsägaren efter tillsyn informeras om anläggningens brister och åtgärdstid. Fastighetsägaren ges därefter tid för att på eget initiativ genomföra de åtgärder som krävs innan samhällsbyggnadsnämnden fattar beslut om utsläppsförbud.

§ 3 forts.

Om fortsatt utsläpp av avloppsvatten från underkänd anläggning sker efter utsläppsförbud har trätt i kraft kan samhällsbyggnadsnämnden fatta beslut om utsläppsförbud med vite.

Motivering

Vid inspektion har det noterats att övre delen på slamavskiljarens kammarväggar var söndervittrade. Det tyder på att brunnen är gammal och hållfastheten har försämrats. T-rör saknas vid utloppsledningen och brunnen måste tätas mellan brunnens ytterväg och utloppsledning, eftersom avloppsvatten rinner ut genom hålrummet. Det observerades även slam i samtliga tre kammare.

Fördelningsbrunn och luftningsrör saknas. Det går därför inte att bestämma infiltrationsytan. Den intilliggande grävda brunnen med hög vattennivå samt det vattenfyllda diket tyder på att grundvattennivån på platsen är hög. Detta innebär att skyddsavståndet på en meter mellan infiltrationsyta och grundvattennivå troligtvis inte hålls.

I detta fall har som efterföljande rening redovisats infiltration i mark från 1972. Utformningen på anläggningens reningssteg stämmer inte överens med Naturvårdsverkets faktablad 8147 och Havs- och vattenmyndighetens allmänna råd 2016:17. I Havs- och vattenmyndighetens handbok (2008:3) beskrivs att infiltreringar som inte utformats med gedigna förundersökningar vad gäller material i marken, avstånd till grundvatten med mera har ojämn och bristfällig funktion vad gäller rening av bl.a. näringsämnen. Äldre infiltreringar har ofta en mindre infiltrationsyta och en bristfällig spridning av avloppsvattnet över hela bädden. Marklagren mätas också efterhand vad gäller förmågan att ta upp fosfor. I rapport från Svenskt vatten 2009 (Fosfor i infiltrationsbäddar...) konstateras att den fosforavskiljande effekten i en infiltrationsbädd avtar kraftigt med tiden och att den är betydligt lägre än det som tidigare angivits och att infiltrering i närheten av känsliga recipienter ger en betydande miljöpåverkan. Infiltreringar äldre än 30 år bedöms av samhällsbyggnadsnämnden generellt inte som accepterade, men bedömning måste ske i varje enskilt fall.

Avloppsreningen för det aktuella huset bedöms vara otillräcklig och avloppet bedöms inte uppfylla kraven på rening enligt 9 kap. 7 § miljöbalken. Läckage av näringsämnen, framförallt fosfor, från enskilda avlopp med otillräcklig rening bidrar till övergödning av sjöar, hav och vattendrag. Utsläpp av orenat avloppsvatten i mark kan leda till förorening av grundvattnet och då ge upphov till förorening av dricksvattentäkter. I Oskarshamns kommun, med tunna marklager och ytligt berg, är påverkan från läckage av näringsämnen från enskilda avlopp extra stor.

Att bristfälliga avlopp åtgärdas stöds av flera av Riksdagens Miljö kvalitetsmål, såsom: Grundvatten av god kvalitet, Levande sjöar och vattendrag, Ingen övergödning och God bebyggd miljö.

Enligt åtgärdspolicyn för enskilda avlopp som samhällsbyggnadsnämnden antagit, § 6/2017, framgår att WC-avlopp från permanentbostad inte får släppas ut till avloppsanordning med osäker efterföljande rening tre år efter att brist konstateras. Med anledning av detta bedömer samhällsbyggnadskontoret att det är rimligt att från och med den 31 augusti 2022 förbjuda utsläpp av avloppsvatten från fastigheten. Utsläppsförbudet föreslås förenas med ett vite om 75 000 kronor.

Fastighetsägaren meddelades om bristerna i anläggningen i samband med avloppsinventeringen år 2016. Fastighetsägaren har i augusti 2022 haft 6 år på sig att åtgärda bristerna i anläggningen.

Bemötande

Förslaget till beslut har kommunicerats med fastighetsägaren 17 november 2021. Sista datum för att bemöta förslaget var den 10 december. Inga synpunkter har inkommit.

§ 3 forts.

Ärendets behandling

Samhällsbyggnadskontoret föreslår i tjänsteutlåtande 2021-12-13 att samhällsbyggnadsnämnden beslutar förbjuda utsläpp av avloppsvatten från WC samt bad-, disk- och tvättvatten från den befintliga avloppsanläggningen på fastigheten XX. Beslutet föreslås förenas med ett vite om 75 000 kr.

Arbetsutskottet tillstyrker i beslut 2022-01-19, § 3, samhällsbyggnadskontorets förslag.

Dagens sammanträde

Ordföranden frågar om arbetsutskottets förslag bifalles. Samhällsbyggnadsnämnden svarar ja.

Beslutsunderlag

- Tjänsteutlåtande 2021-12-13, SBN § 3/2022 bilaga 1
- Beslut om utsläppsförbud DB 2019-91 (daterat 2019-03-05)

Skickas till

Delges:

XX

För åtgärd:

Lantmäteriet Fastighetsinskrivningen via e-post fastighetsinskrivning@lm.se

Konsekvenser för barn och unga

Detta avsnitt med konsekvensbedömning är en del i att säkerställa att barn och ungas rättigheter tillgodoses i Oskarshamns kommun enligt Lag (2018:1197) om Förenta nationernas konvention om barnets rättigheter. Beslutet om att införa avsnittet togs av kommunfullmäktige 2020-06-08, § 86.

Samhällsbyggnadskontoret bedömer att beslutet gällande utsläppsförbud för enskilt avlopp för fastigheten XX inte har någon direkt och påtaglig konsekvens för barn och unga och det strider inte mot Lag (2018:1197) om Förenta nationernas konvention om barnets rättigheter.

§ 4

Dnr SBN 2022/000007-1

B 2021-756 Nybyggnad av komplementbyggnad samt rivning av befintligt garage, XX

Samhällsbyggnadsnämndens beslut

Samhällsbyggnadsnämnden beslutar att avslå ansökan om bygglov för nybyggnad av komplementbyggnad eftersom förslaget redovisar att byggnaden till största del placeras på prickmark, d.v.s. mark som inte får bebyggas, vilket strider mot detaljplanen. Åtgärden innebär en avvikelse från gällande detaljplan som inte kan godtas som en liten avvikelse enligt 9 kap. 30 och 31 b §§ plan- och bygglagen (2010:900), PBL. Förutsättningar för att bevilja bygglov är därför inte uppfyllda enligt 9 kap. 30 och 31 b §§ PBL.

Handläggningsavgift

Avslag	3 237:-
Totalsumma:	<u>3 237:-</u>

Avgiften är beräknad enligt fastställd taxa och faktureras separat.

Hur man överklagar

Detta beslut kan överklagas, se bilaga.

Ärendet

Ansökan avser bygglov för nybyggnad av komplementbyggnad om cirka 66 kvm samt rivningslov för rivning av befintligt garage på fastigheten XX. Komplementbyggnaden består av carport och förråd.

För fastigheten gäller detaljplan (A 3995) som anger bostadsändamål och att fastigheten endast får bebyggas med hus som uppförs fristående. Detaljplanen redovisar även att det är prickmark d.v.s. mark som inte får bebyggas på fastigheten. Prickmark sträcker sig bland annat längs med hela fastighetsgränsen i nordost och cirka 6,5 meter in på fastigheten.

Förslaget redovisar att cirka 78 % av komplementbyggnaden placeras på prickmark, d.v.s. mark som inte får bebyggas enligt gällande detaljplan.

Samhällsbyggnadskontorets bedömning

För åtgärder som avviker från en detaljplan får bygglov ändå ges enligt 9 kap. 31 b § PBL om avvikelsen är liten och förenlig med detaljplanens syfte.

Exempel på godtagbara avvikelser nämns i förarbetena till den motsvarande bestämmelsen i äldre plan- och bygglagen. En godtagbar avvikelse kan bland annat vara en placering av en byggnad någon meter in på punktprickad mark (prop. 1985/86:1 s. 714).

Den nu sökta åtgärden redovisar att cirka 78 % av komplementbyggnaden placeras på prickad mark, d.v.s. mark som inte får bebyggas. Byggnaden placeras 1,01 meter från fastighetens gräns till område som är planlagt som "Park eller plantering" i gällande detaljplan.

§ 4 forts.

Enligt samhällsbyggnadskontorets bedömning kan avvikelsen inte godtas som en liten avvikelse enligt 9 kap. 31 b § PBL. Förutsättningar för att bevilja bygglov är därför inte uppfyllda enligt 9 kap. 30 och 31 b §§ PBL. Ansökan om bygglov bör därför avslås.

Bemötande

Sökanden har fått tillfälle till bemötande inför ett eventuellt avslag och synpunkter inkom 2022-01-21. Av synpunkterna framgår bland annat att sökanden anser att avvikelsen är liten eftersom det redan finns bygglov för befintligt garage från 1978. Sökanden framför även flera andra argument för en beviljad nybyggnation. Argumenten är bland annat att ett ej godkänt avlopp försvinner från garaget, det kommer uppföras i lecablock och putsfasad identiskt med huset, det säkrar brandrisken och ger ett attraktivare Oskarshamn.

Ytterligare synpunkter som sökanden framför är att de inte kan bygga något framför huset för det är nio meter prickad mark av förståeliga skäl på grund av att det ligger i en kurva. Vidare framförs att sökanden tycker att de gamla detaljplanerna är förlegade med hänsyn till att skogsdungen/naturmarken som berörs sannolikt inte kommer beträdas mer eller mindre på grund av detta nybygge. Sökanden framför även att äga en av dem större tomterna i området med en av de minsta husgrunderna gör att det känns relevant att kunna använda sin tomt och önskar att byggnadsnämnden gör en okulär bedömning på plats av ärendet.

Samhällsbyggnadskontoret står fast vid sin bedömning att åtgärden strider mot gällande detaljplan och att den sökta åtgärden inte kan betraktas som en lite avvikelse som är förenlig med detaljplanens syfte.

Ärendets behandling

Samhällsbyggnadskontoret föreslår i tjänsteutlåtande 2022-01-26 att samhällsbyggnadsnämnden avslår ansökan om bygglov för nybyggnad av komplementbyggnad.

Dagens sammanträde

Bygglovshandläggare Tilda Nilsson redogör för ärendet.

Ordföranden frågar om samhällsbyggnadskontorets förslag bifalles. Samhällsbyggnadsnämnden svarar ja.

Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande (2022-01-26), SBN § 4/2022 bilaga 1
Ansökan om lov (ink. 2021-12-08)
Situationsplan (ink. 2021-12-08)
Plan-, fasad- och sektionsritning (ink. 2021-12-08)
Skrivelse från sökanden (ink. 2022-01-21)

Skickas till

Delges:

XX

§ 4 forts.

Konsekvenser för barn och unga

Detta avsnitt med konsekvensbedömning är en del i att säkerställa att barn och ungas rättigheter tillgodoses i Oskarshamns kommun enligt Lag (2018:1197) om Förenta nationernas konvention om barnets rättigheter. Beslutet att införa avsnittet togs av kommunfullmäktige 2020-06-08, § 86.

Samhällsbyggnadskontoret bedömer att beslutet gällande nybyggnad av komplementbyggnad samt rivning av befintligt garage på fastigheten XX, inte har någon direkt och påtaglig konsekvens för barn och unga och det strider inte mot Lag (2018:1197) om Förenta nationernas konvention om barnets rättigheter.

§ 5

Dnr SBN 2021/000168-5

Samrådsbeslut för detaljplan fastighet Havslätt 1, Kolberga 2:69 och 2:70

Samhällsbyggnadsnämndens beslut

Samhällsbyggnadsnämnden ger samhällsbyggnadskontoret i uppdrag att skicka ut detaljplan för fastighet Havslätt 1, Kolberga 2:69 och 2:70 med tillhörande handlingar för samråd.

Ärendet

Planområdet innefattar restaurangen vid Havslätts camping. Syftet med planen är att säkerställa framtida användning som restaurang vid en framtida försäljning samt att säkerställa allmänhetens tillgänglighet till strandområdet.

Detaljplanen antas inte strida mot översiktsplanens intentioner för området.

Planavtal upprättas med Kommunstyrelsen som står för plankostnaderna.

Planprocessen sker med standardförfarande vilket innebär att detaljplanen kommer att antas av samhällsbyggnadsnämnden.

Konsekvenser för barn och unga

Detta avsnitt med konsekvensbedömning är en del i att säkerställa att barn och ungas rättigheter tillgodoses i Oskarshamns kommun enligt Lag (2018:1197) om Förenta nationernas konvention om barnets rättigheter. Beslutet om att införa avsnittet togs av Kommunfullmäktige 2020-06-08, § 86.

Samhällsbyggnadskontoret bedömer att beslutet gällande samråd av detaljplan Havslätt 1, Kolberga 2:69 och 2:70 inte har någon direkt eller påtaglig konsekvens för barn och unga och det strider inte mot Lag (2018:1197) om Förenta nationernas konvention om barnets rättigheter.

Ärendets behandling

Samhällsbyggnadskontoret föreslår i tjänsteutlåtande 2021-12-17 att samhällsbyggnadsnämnden ger kontoret i uppdrag att skicka ut detaljplan för fastighet Havslätt 1, Kolberga 2:69 och 2:70 med tillhörande handlingar för samråd.

Arbetsutskottet tillstyrker i beslut 2022-01-19, § 6, samhällsbyggnadskontorets förslag.

Dagens sammanträde

Ordföranden frågar om arbetsutskottets förslag bifalles. Samhällsbyggnadsnämnden svarar ja.

Beslutsunderlag

- Tjänsteutlåtande daterat 2021-12-17, SBN § 5/2022 bilaga 1
- Plankarta
- Planbeskrivning
- Undersökning om betydande miljöpåverkan

§ 5 forts.

Skickas till

Samhällsbyggnadskontoret

För kännedom:

Kommunstyrelsen
Bildningsförvaltningen, Olof Eriksson

§ 6

Dnr SBN 2021/000372-1

Programdirektiv för digitalisering av samhällsbyggnadskontoret

Samhällsbyggnadsnämndens beslut

Samhällsbyggnadsnämnden ställer sig bakom programdirektivet för digitalisering av samhällsbyggnadskontoret.

Ärendet

Syftet med programmet är att ge de övergripande direktiven för arbetet med digitaliseringsprojektet för samhällsbyggnadsnämnden samt för de ingående delprojekt som berörs.

Samhällsbyggnadsnämnden beslutade 2021-12-07, § 166, att anta handlingsplan för digitalisering av kontorets verksamhet. Uppdraget innebär en stor omställning från analoga tjänster och arbetsätt till nya och förändrade tjänster med digitalt anpassade arbetsätt.

Inom programmet ska ett antal dokument användas för projektstyrning. Syftet med dessa dokument, som i fortsättningen kallas för projektdokument, är att programmet och delprojekten ska styras på ett effektivt och strukturerat sätt.

Ärendets behandling

Samhällsbyggnadskontoret föreslår i tjänsteutlåtande 2021-12-09 att samhällsbyggnadsnämnden ställer sig bakom programdirektivet för digitalisering av samhällsbyggnadskontoret.

Arbetsutskottet tillstyrker i beslut 2022-01-19, § 7, samhällsbyggnadskontorets förslag.

Dagens sammanträde

Samhällsbyggnadschefen redogör för ärendet.

Ordföranden frågar om arbetsutskottets förslag bifalles. Samhällsbyggnadsnämnden svarar ja.

Beslutsunderlag

- Tjänsteutlåtande daterat 2021-12-09, SBN § 6/2022 bilaga 1
- Programdirektiv för digitalisering av samhällsbyggnadskontoret, SBN § 6/2022 bilaga 2
- Konsekvensanalys, SBN § 6/2022 bilaga 3

Skickas till

Samhällsbyggnadschefen

§ 6 forts.

Konsekvenser för barn och unga

Detta avsnitt med konsekvensbedömning är en del i att säkerställa att barn och ungas rättigheter tillgodoses i Oskarshamns kommun enligt Lag (2018:1197) om Förenta nationernas konvention om barnets rättigheter. Beslutet om att införa avsnittet togs av kommunfullmäktige 2020-06-08, § 86.

Bedömningen är att detta beslut inte har någon direkt och påtaglig konsekvens för barn och unga och det strider inte mot Lag (2018:1197) om Förenta nationernas konvention om barnets rättigheter.

§ 7

Dnr SBN 2021/000384-1

Verksamhetsberättelse för arbetet enligt alkohollagen 2021

Samhällsbyggnadsnämndens beslut

Samhällsbyggnadsnämnden godkänner redovisningen av verksamhetsberättelsen om "Arbetet enligt alkohollagen i Oskarshamns kommun 2021".

Ärendet

Samhällsbyggnadskontoret har upprättat en verksamhetsberättelse för verksamheten tillståndsgivning enligt alkohollagen 2021. Verksamhetsberättelsen ingår i kansli- och miljöavdelningens årsredovisning över sina verksamheter. I verksamhetsberättelsen redovisas vilka uppdrag verksamheten har samt styrdokument, verksamhetens mål och samhällsbyggnadskontorets löften till våra medborgare. Årets händelser presenteras samt statistik och nyckeltal för restaurangnäringen i Oskarshamns kommun.

Ärendets behandling

Samhällsbyggnadskontoret föreslår i tjänsteutlåtande 2022-01-06 att samhällsbyggnadsnämnden godkänner redovisningen av verksamhetsberättelsen om "Arbetet enligt alkohollagen i Oskarshamns kommun 2021".

Arbetsutskottet tillstyrker i beslut 2022-01-19, § 8, samhällsbyggnadskontorets förslag.

Dagens sammanträde

Alkoholhandläggare Kerstin G Engström redogör för ärendet.

Ordföranden frågar om arbetsutskottets förslag bifalles. Samhällsbyggnadsnämnden svarar ja.

Beslutsunderlag

- Tjänsteutlåtande 2022-01-06, SBN § 7/2022 bilaga 1
- Verksamhetsberättelse "Arbetet enligt alkohollagen i Oskarshamns kommun 2021", SBN § 7/2022 bilaga 2

Skickas till

Samhällsbyggnadschef
Kansli- och miljöchef
Alkoholhandläggare

§ 8

Dnr SBN 2022/000038-1

Uppföljning av arbetet enligt VA-planen på tekniska kontoret och på samhällsbyggnadskontoret 2021

Samhällsbyggnadsnämndens beslut

Samhällsbyggnadsnämnden noterar informationen om arbetet enligt VA-planen på tekniska kontoret och på samhällsbyggnadskontoret 2021 som mottagen.

Ärendet

VA-planen ska aktualitetsförklaras minst 1 gång per mandatperiod och kommunstyrelsen ansvarar för att aktualitetsprövningen utförs. Planen genomförs genom att den inarbetas i kommunens budget. Investeringsbehoven inom befintliga och blivande VA-verksamhetsområden ligger till grund för VA-taxan, som beslutas av kommunfullmäktige.

Samhällsbyggnadskontoret har tillsammans med tekniska kontoret upprättat rapporten "Uppföljning av arbetet enligt VA-planen på tekniska kontoret och på samhällsbyggnadskontoret 2021" för att informera respektive nämnd. Rapporten bifogas.

Konsekvenser för barn och unga

Informationen till samhällsbyggnadsnämnden förväntas inte få några direkta konsekvenser för barn och unga.

Ärendets behandling

Samhällsbyggnadskontoret föreslår i tjänsteutlåtande 2022-01-21 att samhällsbyggnadsnämnden noterar informationen om arbetet enligt VA-planen på tekniska kontoret och på samhällsbyggnadskontoret 2021 som mottagen.

Dagens sammanträde

Ordföranden frågar om samhällsbyggnadskontorets förslag bifalles. Samhällsbyggnadsnämnden svarar ja.

Beslutsunderlag

- Tjänsteutlåtande 2022-01-21, SBN § 8/2022 bilaga 1
- Uppföljning av arbetet enligt VA-planen på tekniska kontoret och på samhällsbyggnadskontoret 2021, SBN § 8/2022 bilaga 2
- VA-plan, aktualiserad av kommunfullmäktige 2020-09-14

Skickas till

Samhällsbyggnadschefen
Kansli- och miljöchefen

§ 9

Dnr SBN 2021/000368-1

Internkontroll för samhällsbyggnadsnämnden 2022

Samhällsbyggnadsnämndens beslut

Samhällsbyggnadsnämnden godkänner följande kontrollpunkter för internkontrollen 2022:

- Felaktigheter i samhällsbyggnadskontorets ärendehanteringssystem ecos
- Dataskydd och informationssäkerhet på samhällsbyggnadskontoret

Ärendet

Enligt 6 kap 7 § kommunallagen ska nämnderna var och en inom sitt område se till att verksamheten bedrivs i enlighet med de mål och riktlinjer som kommunfullmäktige bestämt samt enligt de föreskrifter som gäller för verksamheten. De ska också se till att den interna kontrollen är tillräcklig samt att verksamheterna bedrivs på ett i övrigt tillfredställande sätt.

Kommunstyrelsen förväntas att i februari besluta om nya kommungemensamma kontrollpunkter för internkontrollen 2022.

Samhällsbyggnadsbyggnadskontoret föreslår här två internkontrollpunkter för 2022 som ska utgöra ett tillägg till de kommungemensamma kontrollpunkter som förväntas bli beslutade av kommunstyrelsen senare.

Bakgrund

Den interna kontrollen är en viktig del av kommunens styrsystem och består av en mängd olika samverkande aktiviteter. Syftet med intern kontroll är att med en rimlig grad av säkerhet kunna säkerställa en:

- ändamålsenlig och kostnadseffektiv verksamhet (uppdrag, mål, effektivitet, rättvisande räkenskaper och god ekonomisk hushållning)
- tillförlitlig finansiell rapportering och information om verksamheten (säkerställa att den ekonomiska och verksamhetsmässiga rapporteringen är tillräcklig)
- efterlevnad av lagar, föreskrifter och riktlinjer m.m. (externa och interna lagar, regler och föreskrifter, ingångna avtal, verkställande av beslut).

Valet av kontrollpunkt ska motiveras utifrån en bedömning av väsentlighet och risk. I alla organisationer finns en risk att oönskade situationer ska inträffa och om så skulle ske påverkas verksamhetens möjligheter att uppnå sina mål. Intern kontroll handlar därför mycket om att kartlägga och analysera risker samt vidta åtgärder för att minimera dessa. En metod för att identifiera risker är väsentlighets- och riskbedömning. En sådan bedömning ska tydliggöra vilka hot som finns, hur sannolikt det är att hotet kan komma att inträffa och hur stor påverkan detta får på verksamheten.

§ 9 forts.

Samhällsbyggnadskontorets bedömning

Genom kontorets arbete med att uppgradera kansli- och miljöavdelningens ärendehanteringssystem ecos har det framkommit att det finns en stor mängd felregistrerade ärenden. För att en uppgradering av systemet ska kunna genomföras måste dessa fel åtgärdas. Felregistrerade ärenden innebär längre handläggningstid och en mindre rättssäker hantering av kansli- och miljöavdelningens ärenden.

Kontrollpunkten bedöms ligga på nivå 12 enligt kommunens mall för väsentlighets- och riskanalys (VoR-analys). Samhällsbyggnadskontoret bedömer att det är mycket troligt att fel ska uppstå och att konsekvenserna av dessa fel blir kännbara för intressenter och kommunen.

I rapport från dataskyddsefterlevnad 2002-2021 utförd av Sydarkivera framkommer att det är viktigt att samtliga medarbetare får regelbunden utbildning. Det är en grundförutsättning för att medarbetare ska kunna göra ett bra jobb och utvecklas i sina kunskaper och färdigheter inom området. Kontoret förslår därför en internkontrollpunkt "dataskydd och informationssäkerhet" för 2022 som ska säkerställa att all vår personal ges utbildning och får kunskaper i dataskydd och informationssäkerhet.

Kontrollpunkten bedöms ligga på nivå 9 enligt kommunens mall för väsentlighets- och riskanalys (VoR-analys). Samhällsbyggnadskontoret bedömer att det är möjligt att fel ska uppstå och att konsekvenserna av dessa fel blir kännbara för intressenter och kommunen.

Ärendets behandling

Samhällsbyggnadskontoret föreslår i tjänsteutlåtande 2021-12-09 att samhällsbyggnadsnämnden godkänner de två kontrollpunkter som föreslagits till internkontrollen 2022.

Arbetsutskottet tillstyrker i beslut 2022-01-19, § 9, samhällsbyggnadskontorets förslag.

Dagens sammanträde

Samhällsbyggnadschefen redogör för ärendet.

Ordföranden frågar om arbetsutskottets förslag bifalles. Samhällsbyggnadsnämnden svarar ja.

Beslutsunderlag

- Tjänsteutlåtande daterat 2021-12-09, SBN § 9/2022 bilaga 1
- Samhällsbyggnadskontoret internkontrollplan för 2022, SBN § 9/2022 bilaga 2
- Risklista för internkontroll 2022, SBN § 9/2022 bilaga 3

Skickas till

Kommunstyrelsen

För åtgärd:

Kansli- och miljöchef

§ 9 forts.

Konsekvenser för barn och unga

Detta avsnitt med konsekvensbedömning är en del i att säkerställa att barn och ungas rättigheter tillgodoses i Oskarshamns kommun enligt Lag (2018:1197) om Förenta nationernas konvention om barnets rättigheter. Beslutet om att införa avsnittet togs av kommunfullmäktige 2020-06-08, § 86.

Bedömningen är att detta beslut inte har någon direkt och påtaglig konsekvens för barn och unga och det strider inte mot Lag (2018:1197) om Förenta nationernas konvention om barnets rättigheter.

§ 10

Dnr SBN 2021/000369-1

Uppföljning av aktiva åtgärder för jämställdhet på samhällsbyggnadskontoret 2021

Samhällsbyggnadsnämndens beslut

Samhällsbyggnadskontorets uppföljning av handlingsplan för aktiva åtgärder för jämställdhet godkänns och överlämnas till kommunstyrelsen.

Ärendet

Samhällsbyggnadsnämnden fattade 2018-11-06, § 137, beslut att anta handlingsplan för aktiva åtgärder för jämställdhet på samhällsbyggnadskontoret.

Punkterna som tagits fram i samarbete med medarbetarna består av:

1. Kunskap om våld i nära relationer
2. Verka för att skapa utvecklingsmöjligheter på arbetsplatsen
3. Informera om handlingsplan mot kränkande särbehandling
4. Vid lika kompetens så ska vi välja underrepresenterat kön

Bakgrund

Kommunfullmäktige antog den 2016-12-12 Aktiva åtgärder för jämställdhet i kommunfullmäktige och i den anges följande:

”Handlingsplanerna som tas fram ska följas upp, utvärderas och avrapporteras till kommunstyrelsen årligen, under årets första kvartal. Kommunkontoret ansvarar för sammanställning av genomförda aktiva åtgärder och rapportering till kommunstyrelsen.”

Samhällsbyggnadskontorets uppföljning av handlingsplanen redovisas i särskilt dokument, se bilaga ”Uppföljning och rapportering av aktiva åtgärder för jämställdhet”.

Ärendets behandling

Samhällsbyggnadskontoret föreslår i tjänsteutlåtande 2021-12-08 att kontorets uppföljning av handlingsplan för aktiva åtgärder för jämställdhet godkänns och överlämnas till kommunstyrelsen.

Arbetsutskottet tillstyrker i beslut 2022-01-19, § 10, samhällsbyggnadskontorets förslag.

Dagens sammanträde

Samhällsbyggnadschefen redogör för ärendet.

Ordföranden frågar om arbetsutskottets förslag bifalles. Samhällsbyggnadsnämnden svarar ja.

Beslutsunderlag

- Tjänsteutlåtande 2021-12-08, SBN § 10/2022 bilaga 1
- Handlingsplan- aktiva åtgärder för jämställdhet, SBN § 10/2022 bilaga 2
- Uppföljning och rapportering av aktiva åtgärder för jämställdhet, SBN § 10/2022 bilaga 3

§ 10 forts.

Skickas till

Samhällsbyggnadskontoret

För åtgärd:

Kommunstyrelsen

Konsekvenser för barn och unga

Detta avsnitt med konsekvensbedömning är en del i att säkerställa att barn och ungas rättigheter tillgodoses i Oskarshamns kommun enligt Lag (2018:1197) om Förenta nationernas konvention om barnets rättigheter. Beslutet om att införa avsnittet togs av kommunfullmäktige 2020-06-08, § 86.

Bedömningen är att detta beslut inte har någon direkt och påtaglig konsekvens för barn och unga och det strider inte mot Lag (2018:1197) om Förenta nationernas konvention om barnets rättigheter.

§ 11

Dnr SBN 2021/000062-37

Årsbokslut för samhällsbyggnadsnämnden 2021

Samhällsbyggnadsnämndens beslut

Samhällsbyggnadsnämnden noterar informationen om årsbokslutet för 2021 som mottagen.

Dagens sammanträde

Samhällsbyggnadschefen informerar samhällsbyggnadsnämnden om årsbokslutet för 2021 med en tabell över de olika verksamheterna som underlag för redovisningen.

Budgeten för bostadsanpassningsverksamheten överskreds liksom föregående år, men underskottet blev lägre än förväntat, 933 tkr. Året innan, 2020, var underskottet 2 400 tkr.

Samtliga övriga verksamheter redovisar ett överskott och totalt redovisar totalt verksamheten ett plusresultat om cirka 3 800 tkr.

Under året, speciellt under våren, har många fler bygglovsärenden än förväntat inkommit, troligen beroende på att fastighetsägare passat på att bygga när de tvingats stanna hemma. På utgiftssidan har kostnaderna för bland annat utbildningar, konferenser och resor har minskat kraftigt på grund av coronapandemin.

Samhällsbyggnadschefen redovisar avslutningsvis bygglovsavgifterna, kart- och mätintäkterna, planavgifterna, miljöavgifterna och utgifter för bostadsanpassning i diagram samt driftbudget, investeringsbudget och sjukfrånvaro i tabeller.

Ordföranden frågar om informationen noteras mottagen. Samhällsbyggnadsnämnden svarar ja.

Beslutsunderlag

- Samhällsbyggnadschefens presentation "Bokslut Samhällsbyggnadsnämnden 2021", SBN § 11/2022 bilaga 1

§ 12

Dnr SBN 2022/000040-1

Redovisning av temp-mätning av arbetsmiljön på samhällsbyggnadskontoret 2021

Samhällsbyggnadsnämndens beslut

Samhällsbyggnadsnämnden godkänner redovisningen av temp-mätningarna av arbetsmiljön på samhällsbyggnadskontoret 2021.

Dagens sammanträde

Samhällsbyggnadschefen redogör för årets resultat av den så kallade temp-mätningen av arbetsmiljön på samhällsbyggnadskontoret. Temp-mätningen är en enkel enkätundersökning via e-post där medarbetarna svarar anonymt på frågan "Hur har du upplevt din arbetsbelastning de senaste 14 dagarna?"

Medarbetaren kan svara:

- "Fungerar bra" (illustrerat med grönt trafikljus),
- "Fungerar upp och ner" (illustrerat med gult trafikljus),
- "Fungerar dåligt" (illustrerat med rött trafikljus),

samt utveckla svaret i en separat textruta.

Ett stapeldiagram över resultaten från 2021 års temp-mätningar presenteras under sammanträdet.

Samhällsbyggnadschefen informerar nämnden om att denna form av egen enkät-undersökning på samhällsbyggnadskontoret nu har upphört och att en kommungemensam enkät för att övervaka arbetsmiljön kommer att användas i stället.

Ordföranden frågar om informationen noteras mottagen. Samhällsbyggnadsnämnden svarar ja.

Beslutsunderlag

- Presentation med stapeldiagram över temp-mätningen 2021, SBN § 12/2021 bilaga 1

§ 13

Dnr SBN 2021/000111-16

Uppföljning av byggverksamheten 2021, kvartal 4

Samhällsbyggnadsnämndens beslut

Samhällsbyggnadsnämnden noterar uppföljningen av byggverksamheten på samhällsbyggnadskontoret 2021 som mottagen.

Dagens sammanträde

Samhällsbyggnadschefen informerar samhällsbyggnadsnämnden om byggverksamheten under 2021. Bland annat konstateras att avdelningen skickat ut 267 ärenden under året. Motsvarande siffra för 2020 var 244 ärenden.

69 % av bygglovsärendena har handlagts inom fem veckor och 29 % har handlagts inom 10 veckor. Övriga 2 % (4 ärenden) har fått en förlängd handläggningstid om 10 veckor och handlagts inom den tiden.

Antalet pågående tillsynsärenden vid årets slut var 23 stycken. Motsvarande siffra vid årets slut 2020 var cirka 40 stycken.

Ordföranden frågar om informationen noteras mottagen. Samhällsbyggnadsnämnden svarar ja.

Beslutsunderlag

- Presentation med diagram med olika nyckeltal för byggverksamheten, SBN § 13/2022 bilaga 1

§ 14

Dnr SBN 2021/000110-16

Uppföljning enligt beslutad tillsynsplan 2021 för samhällsbyggnadskontorets miljöfunktion, kvartal 4

Samhällsbyggnadsnämndens beslut

Samhällsbyggnadsnämnden noterar uppföljningen av verksamheten på samhällsbyggnadskontorets miljöfunktion 2021 som mottagen.

Dagens sammanträde

Kansli- och miljöchefen informerar samhällsbyggnadsnämnden om uppföljningen av samhällsbyggnadskontorets miljöfunktion 2021.

Bland annat presenteras ett stapeldiagram med antalet planerade inspektioner, provtagningar med mera och hur många av dessa som genomförts under året. Diagrammet visar att avdelningen uppnått de uppställda målen inom områdena badvattenprovtagning, mätning av bakgrundsstrålning, livsmedel (129 av 130 planerade inspektioner), tobak, folköl, läkemedel samt sjöprovtagning.

Målet att inventera 200 enskilda avlopp nåddes inte med 131 genomförda inventeringar, vilket delvis berodde på en ogynnsam väderlek under årets sista kvartal.

Planerad tillsyn inom miljö, lantbruk och hälsoskydd har i olika grad inte uppnått de uppsatta målen. Främsta skälet till detta var risken för spridning av covid-19.

Den händelsestyrda tillsyn, det vill säga tillsyn som styrs av yttre faktorer, har noterats vid mer än 425 tillfällen, vilket är mer än normalt. Det kan till exempel handla om miljö-, hälsoskydds-, avlopps- eller strandskyddsärenden.

Ordföranden frågar om informationen noteras som mottagen. Samhällsbyggnadsnämnden svarar ja.

Beslutsunderlag

- Diagram med uppföljning av planerad miljö- och livsmedelstillsyn, SBN § 14/2022 bilaga 1

§ 15

Anmälningssärenden

Nedanstående anmälningssärenden noteras som anmälda:

SBN 2021/000131	Mark- och miljödomstolens beslut, XX
SBN 2021/000165	KF § 187 Protokollsutdrag från Kommunfullmäktiges sammanträde den 2021-12-06 - Dagvattenstrategi för Oskarshamns kommun
SBN 2021/000023	KF § 192 Förslag till markanvisningsavtal kvarteret Gråsparven, GBJ Construction AB
SBN 2021/000023	KF § 194 Förslag till köpeavtal del av Kristineberg 1:1 och del av Kristineberg 1:2, SH i Småland AB
SBN 2021/000023	KF § 195 Förslag till köpekontrakt del av Sidensvansen 4, Kikeboskolan
SBN 2021/000023	KS § 344 Avtal om samverkan – inköpssamverkan offentlig upphandling
SBN 2021/000023	KS § 367 Politisk organisation för Oskarshamns kommun 2023-2026
SBN 2021/000023	KSAU § 253 Ny offentlig toalett på Lilla Torget
SBN 2021/000023	BN § 122 Bildningsnämndens förslag till investeringsbudget 2023 och VP 2024-2026
SBN 2021/000024	Föreläggande från länsstyrelsen om MKB inför beslut om solcellspark, XX

Ärendet

Anmälningssärendena ovan har redovisats för samhällsbyggnadsnämnden inför nämndens sammanträde via de utskickade digitala handlingarna.

Dagens sammanträde

Ordföranden frågar om anmälningssärendena noteras som anmälda. Samhällsbyggnadsnämnden svarar ja.

§ 16

Anmälan av delegationsbeslut

Nedanstående delegationsbeslut noteras som anmälda:

- | | |
|-----------------|--|
| SBN 2022/000041 | Förteckningar över delegationsbeslut i byggärenden, bostadsanpassningsärenden, miljöärenden med mera beslutade under perioden 1 – 31 december 2021
SBN § 16/2022 bilaga 1 |
| SBN 2022/000041 | Förteckning över ordförandens och handläggarens delegationsbeslut enl. alkohollagen under perioden 1 december 2021 – 20 januari 2022 (OBS datum),
SBN § 16/2022 bilaga 2 |

Ärendet

Listor med periodens delegationsbeslut har redovisats för samhällsbyggnadsnämnden inför nämndens sammanträde via de utskickade digitala handlingarna.

Dagens sammanträde

Ordföranden frågar om delegationsbesluten noteras som anmälda. Samhällsbyggnadsnämnden svarar ja.