

Plats och tid

Oskarshamnssalen, 2020-02-04 kl. 10:00-12:20

Beslutande

Anita Hultgren (S), 1:e vice ordf. §§ 2-20

Åke Nilsson (S)

Ylva Alexandersson (M), ordförande

Andreas Bäckström (SD)

Johanna Wyckman (L), 2:e vice ordf.

Claes Zachrisson (V)

Claes Mark (C)

Sven-Åke Johansson (S) § 1

Yusuf Sheekh (S)

Owe Karlsson (M)

ersätter Anita Hultgren (S)

ersätter Catrin Alfredsson (S)

ersätter Lars-Göran Hansson (M)

Icke tjänstgörande ersättare

Sven-Åke Johansson (S) §§ 2-20, Berth Karlsson (S), Pasquale Razzano (M), Tobias Eriksson (L), Vidar Aldorsson (V) och Berit Sjöo (KD)

Övriga deltagare

Samhällsbyggnadschef Kristina Erlandsson, planchef Regina Laine, kansli- och miljöchef Malin Olsson, bygglovshandläggare Kalin Genov § 3, förvaltningsekonom Kerstin Åbinger § 4, bygglovshandläggare Frida Stenmark § 18, byggnadsinspektör Peter Lorentzon § 18 samt nämndsekreterare Håkan Lönnbom

Paragrafer

§§ 1-20

Justeringens plats och tid

Stadshuset den 11 februari 2020 kl. 13:00

UnderskrifterYlva Alexandersson (M)
OrdförandeÅke Nilsson (S)
JusterareHåkan Lönnbom
Sekreterare**Anslag**

Det justerade protokollet offentliggörs genom detta anslag.

Beslutsinstans: Samhällsbyggnadsnämnden**Sammanträdesdatum:** 2020-02-04**Anslaget sätts upp:** 2020-02-12**Anslaget tas ned:** 2020-03-06**Förvaringsplats för protokollet:** SamhällsbyggnadskontoretUnderskrift _____
Håkan Lönnbom

Utdragsbestyrkande _____

Innehållsförteckning		Sida
§ 1	M 2016-635 Ansökan om strandskyddsdispens för kaj, XX	4
§ 2	M 2019-1112 Remiss - Förslag till ändring i industriutsläppsförordningen (2013:250) för att genomföra slutsatser om bästa tillgängliga teknik för avfallsbehandling	10
§ 3	Information om bygglovsärende B 2020-2 Nybyggnad av affärshus, XX	12
§ 4	Samhällsbyggnadsnämndens årsbokslut för 2019	13
§ 5	Granskningsbeslut för detaljplan för fastigheterna Vånevik 9:36 och 9:10	15
§ 6	Granskningsbeslut för ändring av detaljplan A3618 Gröndal	16
§ 7	Samrådsbeslut för Jungner 1 m.fl. fastigheter	18
§ 8	Planuppdrag samt samrådsbeslut för ändring av detaljplan för Orkanen 7	19
§ 9	Planuppdrag samt samrådsbeslut för ändring av detaljplan Kvarteret Ingefäran	20
§ 10	Revidering av samhällsbyggnadskontorets löften	21
§ 11	Uppföljning av samhällsbyggnadsnämndens handlingsplan för personer med funktionsnedsättning 2019	23
§ 12	Uppföljning av aktiva åtgärder för jämställdhet på samhällsbyggnadskontoret 2019	25
§ 13	Uppföljning av byggverksamheten 2019	27
§ 14	Uppföljning av miljö- och livsmedelsverksamheten 2019	28
§ 15	Uppföljning av handlingsplan för arbetsmiljön på samhällsbyggnadskontorets miljöfunktion	29
§ 16	Information om utdelning av samhällsbyggnadsnämndens stipendium 2020	31
§ 17	Samhällsbyggnadsnämndens sammanträdesplan för 2020, tidigareläggning av sammanträde i augusti	32
§ 18	Information om bygglovsprocessen	34
§ 19	Anmälningssärenden	35
§ 20	Anmälan av delegationsbeslut	36

Fastställande av dagordning

Utskickad dagordning fastställs med undantag av att ärende B 2019-654 utgår. Sökanden har återtagit sin ansökan.

§ 1

Dnr SBN 2018/000285-2

M 2016-635 Ansökan om strandskyddsdispens för kaj, XX

Samhällsbyggnadsnämndens beslut

1. Samhällsbyggnadsnämnden beslutar att avslå ansökan om strandskyddsdispens för att anlägga en kaj på de samfällda fastigheterna XX. Samhällsbyggnadsnämnden finner inte sökandens angivna skäl vara giltiga i enlighet med 7 kap 18 c § miljöbalken. Således meddelas med stöd av 7 kap 18 b § miljöbalken att dispens att utföra ovanstående åtgärd inte ges.
2. Samhällsbyggnadsnämnden förelägger, med stöd av 26 kap. 9 och 14 §§ miljöbalken och hänvisning till strandskyddsbestämmelserna i 7 kap. miljöbalken, XX vid vite av 100 000 kr, att utföra följande åtgärder på fastigheterna XX i Oskarshamns kommun:
 - a) Ta bort betonggjutningar, metallfundament eller övriga fästanordningar som visas i fotodokumentation från platsbesök 2016-06-20, bild 1-4, och återställa marken.
 - b) Åtgärderna ska vara utförda senast 3 månader efter det att beslutet vunnit laga kraft.
 - c) Åtgärderna ska utföras på ett sådant sätt att naturmiljön inte kommer till skada.
3. Samhällsbyggnadsnämnden beslutar, med stöd av 26 kap. 21 § MB, att XX senast två veckor efter det att åtgärderna i punkt 2 a) ska vara färdiga, ska skicka bilder till samhällsbyggnadsnämnden som styrker att föreläggandet utförts på ett tillfredställande sätt.

Lagstöd

Beslutet tas med stöd av 7 kap 18 b och 26 §§ samt 26 kap 9, 14 och 21 §§ miljöbalken.

Avgift

För handläggning av ärendet tas en avgift ut enligt gällande taxa, beslutad av kommunfullmäktige den 23 november 2015, § 191. Avgiften i detta ärende blir 4 410 kronor. Faktura skickas separat.

Hur man överklagar beslutet

Detta beslut kan överklagas till Länsstyrelsen i Kalmar län, se bilaga.

Ärendet

Ansökan om dispens från bestämmelserna i 7 kap 15 § miljöbalken inkom den 28 april 2016. Kompletteringar till ansökan inkom den 19 maj 2016. Förslag till beslut skickades till sökanden den 19 september 2016. Den 18 januari 2018 inkom sökanden med ny ansökan för samma åtgärd.

§ 1 forts.

Efter förfrågan om förtydligande från samhällsbyggnadskontoret bekräftar sökanden den 6 februari 2018 att ansökan som inkom år 2018 gäller samma åtgärd och utförande som den ursprungliga ansökan.

Ansökan om strandskyddsdispens avser utförande av kaj vid XX som ska förläggas 20 m längs östra strandlinjen och 17 m längs södra strandlinjen samt vara 3 meter bred, se ansökningshandlingar. Kajen ska utföras med gjutna bärlinor samt med ett trädäck ovanpå detta. I kompletterande uppgifter som inkommer den 18 maj 2016 framgår att grunden till kajanläggningen kommer utgöras av de gjutna socklarna som finns kvar sedan en tidigare anlagd brygga/trädäck på samma plats.

I ansökningshandlingar som inkom den 18 januari 2018 har sökanden anfört att särskilt skäl för dispensen föreligger då området redan har tagits i anspråk på ett sätt som gör att det saknar betydelse för strandskyddets syften, 7 kap 18 c § p 1 miljöbalken. I ansökningshandlingar från den 28 april 2016 har sökanden även angivit att området behöver tas i anspråk för att tillgodose ett annat mycket angeläget intresse samt att byggnaden/anläggningen för sin funktion måste ligga vid vattnet. Sökanden har även hänvisat till landsbygdsutveckling som skäl för dispens.

Tillsammans med ansökan har sökanden lämnat in foton som beskriver hur det såg ut tidigare med gjuten kaj och bryggor och anför att det sett ut på det sättet sedan år 1973, samt foto som beskriver hur det ser ut på platsen i dagsläget. Som motivering har sökanden angett att det på samma ställe tidigare har funnits tre bryggor samt kaj, samt att sökanden äger ett vattenområde på över 90 ha och anser att detta inte kan användas utan en brygga och kaj.

Samhällsbyggnadskontoret besökte platsen den 20 juni 2016. Besöket fotodokumenterades.

Första kommunikeringen av förslag till beslut om avslag gjordes muntligt den 25 augusti 2016. Tjänstemannautlåtande med förslag till beslut om avslag på ansökan godkändes av dåvarande samhällsbyggnadschefen den 8 augusti 2018 för behandling vid samhällsbyggnadsnämndens arbetsutskotts sammanträde den 17 augusti 2018. Ärendet togs dock inte upp för behandling vid sammanträdet, då möte avsågs att hållas mellan sökanden och samhällsbyggnadschef för att diskutera ärendet.

Möte hålls på fastigheten den 8 mars 2019 med sökanden, samhällsbyggnadschef och miljö- och byggchef närvarande. Efter möte inkommer sökanden den 28 mars 2019 med en skrivelse som beskriver händelseförloppet som leder fram till det aktuella ärendet. Till skrivelsen bifogas ytterligare bilder som visar hur kaj och bryggor såg ut innan de revs.

Kommunicering och yttranden

Förslag till beslut om avslag kommunicerades till sökanden muntligt den 25 augusti 2016 och skriftligt den 19 september 2016. Nytt förslag till beslut kommunicerades till sökanden den 16 april 2018 då det hade förlöpt en längre tid sedan kommunikeringen som gjordes 2016, samt att ärendet bytt handläggare.

Sökanden inkom med synpunkter den 12 juli 2018 där sökanden uppger att denne finner det kommunicerade förslaget till beslut orättvist och hänvisar till att sökanden har kännedom om ett flertal personer och platser i Figeholmsområdet som erhållit tillstånd att bygga bryggor. Sökanden ställer även frågan om varför just de inte får återuppföra en brygga när andra i området har fått det.

Samhällsbyggnadskontoret anser att frågan om varför den ansökta åtgärden inte tillåts har förklarats i motiveringen till detta beslut, samt vid de beslut som fattats av såväl samhällsbyggnadsnämnden

§1 forts.

som Länsstyrelsen och Mark- och miljödomstolen i samband med tidigare tillsynsärende dnr 2012-1096. Beträffande bryggor i övriga Figeholmsområdet så utgör större delen av Figeholm olika detaljplanelagda områden, där strandskyddet antingen är helt eller delvis upphävt inom respektive planområde. Beträffande andra bryggor som anlagts inom strandskyddat område efter år 1975 så har det antingen bedömts funnits skäl enligt 7 kap 18 c § miljöbalken för att bevilja dispens, eller har bryggorna uppförts olovligt. Det görs en enskild bedömning i varje ärende och förhållanden i varje ärende varierar, vilket kan leda till olika utfall.

Sökanden ber även om en förklaring på vad de får göra på fastigheten och den aktuella platsen samt ställer även frågan om vad de ska göra om de tar bort fundamenten eftersom det då inte skulle finnas något som hindrar grus, sand och stenar från att sköljas ut till havs.

Eftersom det inte finns något beslut om tomtplatsavgränsning och en sjöbod inte bedöms generera någon hemfridszon, utöver den plats som byggnaden upptar, är åtgärder som ger ett privatiserande och avhållande intryck, eller som väsentligt förändrar livsvillkoren för djur- och växtarter, dispenspliktiga och måste prövas innan de får utföras. Asfaltering, plattläggning och gjutning, som sökanden nämner i sin skrivelse, är sådana åtgärder som både kan uppfattas som privatiserande av allemansrättsligt område och innebära väsentliga förändringar för växter och djur.

Den 4 december 2019 inkommer e-postmeddelande från sökanden, där sökanden förklarar att denne inte avser att lämna in en ny ansökan enligt vad som diskuterats vid mötet den 8 mars 2019 och efterfrågar ett beslut avseende den ansökta åtgärden i ärendet. Meddelandet innehåller inga nya uppgifter som påverkar bedömningen av ansökan.

Förslag till beslut kommuniceras den 6 december 2019 där sökanden gavs ytterligare tillfälle att framföra synpunkter. Den 13 januari 2020 inkommer e-postmeddelande från sökanden med tre frågor angående hur fastigheten ska kunna användas, samt ett förtydligande om att "detta är ingen fritidsfastighet utan ett affärsdrivande företag som måste utnyttja hela den potential som finns på gården".

Bakgrund

Platsen för åtgärden är belägen vid XX, figur 1 i kartunderlagen. Rubricerade fastigheterna är samfälliga och taxerade som obebbyggd lantbruksenhet. Platsen för åtgärden är idag bebyggd med en fristående ekonomibyggnad, sjöbod. Den sökta åtgärden avser strandlinjen öster och söder om sjöboden.

Fastigheterna som berörs ligger till allra största delen utanför detaljplanelagt område och sammanhållen bebyggelse. Ett mindre vattenområde på fastigheten 100 m från platsen för åtgärden omfattas av detaljplan.

Område är av riksintresse för naturvård (3 kap 6 § miljöbalken), friluftsliv och turism (4 kap 2 § miljöbalken) och det rörliga friluftslivet (3 kap 6 § miljöbalken). Området omfattas även av Länsstyrelsens naturvårdsplan, Misterhults skärgård klass 1. Att området är upptaget som riksintresse i 4 kapitlet i miljöbalken innebär att särskilt stor vikt ska läggas vid turismens och friluftslivets, främst det rörliga friluftslivets intressen. Döderhults Naturskyddsförening har i naturvårdsplan noterat att det är ett populärt strövområde runt XX med social betydelse.

För området gäller strandskydd på 100 m enligt 7 kap 13 och 14 §§ miljöbalken, vilket gäller både land- och vattenområdet. Syftet med strandskyddet är att trygga förutsättningarna för allmänhetens friluftsliv och att bevara goda livsvillkor på land och i vatten för djur- och växtlivet.

§1 forts.

I ärende dnr 2012-1044 beslutade samhällsbyggnadsnämnden den 12 februari 2013 §9/13 att avslå inkommen ansökan om dispens för uppförande av ersättningsbostad för riven sjöbod. Enligt ansökningshandlingar i ärendet skulle ersättningsbyggnaden innehålla ett mindre pentry samt förrådsmöjligheter för redskap. Nämndens beslut överklagades av sökanden och Länsstyrelsen i Kalmar län beslutade, dnr 526-2117-2013, att upphäva nämndens beslut om avslag samt bevilja dispens för ersättningsbyggnaden. I länsstyrelsens beslut om att bevilja dispens för uppförandet av ersättningsbyggnad görs ingen tomtplatsavgränsning då det rör sig om sjöbod.

En separat ansökan om strandskyddsdispens för ersättning av gammal borttagen brygga inkom till samhällsbyggnadsnämnden den 11 juni 2013 i samband med tillsynsärende (dnr 2012-1096) gällande olovligt utförda åtgärder. Ansökan avslogs av samhällsbyggnadsnämnden den 8 oktober 2013. Sökanden överklagade nämndens beslut men samtliga överprövande instanser, Länsstyrelsen i Kalmar län (dnr 526-7845-2013) samt Mark- och miljödomstolen vid Växjö tingsrätt (M 1274-14), delade nämndens bedömning om att särskilda skäl för åtgärden saknades i ärendet och avtog överklagande från sökanden. Mark- och miljööverdomstolen meddelade inte prövningstillstånd. Samhällsbyggnadsnämnden beslutade därefter att förelägga sökanden att ta bort trädäcket. Föreläggandet förenades med vite om åtgärder inte vidtogs inom angiven tid.

Vid samhällsbyggnadskontorets besök vid platsen, 2016-06-20, framgick att den planerade kajen eventuellt kom till att bli bredare än angivet i ansökan, upp mot 4 m istället för 3 m. Det observerades då även att fundament från tidigare rivet trädäck (dnr 2012-1096) kvarstår, se fotodokumentation från platsbesök 2016-06-20, bild 1-4. Vid närliggande grannfastighet observeras bryggor och kaj, se fotodokumentation från platsbesök 2016-06-20, bild 5-7.

Ortofoto från år 2017 visar att fundament från tidigare trädäck ännu inte tagits bort, se figur 3 i sammanställningen över kartunderlag, ortofoton och flygbilder. Tidigare ortofoton från år 1973 och 2007, se figur 1-2, tyder på att det bedrivits en begränsad fiskeverksamhet och att det kan ha funnits en brygga vid platsen vid år 1973, men att viss utfyllnad och den gjutna kajen utförts efter 1973.

Flygbilder från år 2010 och 2012 visar hur platsen såg ut innan den gamla gjutna kajen raserades respektive hur platsen såg ut efter uppförande av trädäck.

Samhällsbyggnadskontorets bedömning

Den aktuella åtgärden ligger inom strandskyddat område och bedöms kräva dispens från strandskyddsbestämmelserna enligt 7 kap 15 § miljöbalken, då det är förbjudet att utföra anläggningar eller anordningar som hindrar eller avhåller allmänheten från att beträda ett område där den annars skulle ha fått färdas fritt. En anläggning eller anordning är förbjuden inte bara om den hindrar allmänheten från att beträda ett område där den annars skulle kunna ha färdats fritt, utan redan om den avhåller allmänheten från att beträda ett sådant område. Det har alltså betydelse hur allmänheten uppfattar sin rätt till tillträde (prop. 1997/98:45 s.723).

För att få dispens från strandskyddsbestämmelserna krävs särskilda skäl i enlighet med 7 kap 18 c § miljöbalken. Sökanden har angett tre särskilda skäl för att en dispens skulle kunna beviljas. Samhällsbyggnadskontoret har prövat dessa skäl och anser inte att det föreligger särskilda skäl att bevilja dispens från strandskyddsbestämmelserna.

Byggnaden som finns på platsen är en sjöbod och det gjordes ingen tomtplatsavgränsning i tidigare beslut om dispens för sjöboden. I en dom från Mark- och miljööverdomstolen, MMÖD 2011:19, konstaterade domstolen att sjöbod med brygganläggning i det fallet inte gav någon hemfridszon eftersom tomtplatsen för sjöboden är begränsad till byggnadens yta på marken. Den ansökta kajen skiljer sig markant från vad som funnits på platsen sedan tidigare, både gällande

§ 1 forts.

storlek och utformning. En stor kaj med trädäck anses ge ett större privatiserande intryck än en mindre, gjuten kaj. Tidigare kaj och bryggor som funnits på platsen har dessutom varit borttagna sedan en längre tid, år 2012. Kontoret bedömer därmed att området inte kan anses vara ianspråktaget på det sätt som avses i 7 kap 18 c § miljöbalken.

Enligt kontorets bedömning uppfyller åtgärden inte heller vad som kan anses vara ett mycket angeläget intresse. Enligt Naturvårdsverkets handbok 2009:4 innebär ett "mycket angeläget intresse" mycket speciella omständigheter som är mer eller mindre unika till sin karaktär. Egenintresset att nyttja fiskevattnet som sökanden äger bedöms inte vara ett sådant skäl att en dispens skulle kunna medges.

Det tredje skälet, att anläggningen måste ligga vid vatten, bedöms inte heller vara tillämpligt i detta fall. När en brygga eller kaj ska prövas ska det undersökas om inte verksamheten kan samordnas med närliggande anläggningar. I detta fall bedöms en sådan samordning kunna ske med den kaj och brygga som ligger på intilliggande fastighet, 25 m väster om det nu planerade läget för anläggningen.

Då Oskarshamns kommun för närvarande inte har några utpekade områden för landsbygdsutveckling i strandnära läge och inte har möjligheten att peka ut sådana områden längs kommunens kuststräcka kan 7 kap 18 d § miljöbalken inte användas som skäl för dispens.

Undantag enligt 7 kap 16 § miljöbalken gäller endast om den areella näringen ger ett tillskott av betydelse till näringsidkarens försörjning, se MÖD 2014:27 och MÖD 2003:61. Sökanden har varken i ansökan eller under handläggningstiden påvisat att sökanden bedriver fiskeri eller att fiskerier skulle innebära ett sådant betydande tillskott. Sökanden har inte heller visat den tänkta verksamhetens omfattning eller varaktighet. Vidare är det kontorets uppfattning att undantagen gäller för just näringsidkaren, inte möjligheten för en fastighetsägare att kunna arrendera ut mark eller vatten till en eventuell näringsidkare.

Syftet med strandskyddet är enligt vad som framgår av 7 kap 13 § miljöbalken att ur ett långsiktigt perspektiv trygga förutsättningarna för allmänhetens friluftsliv och ett bevara goda livsvillkor på land och i vatten för djur- och växtarter. En dispens måste enligt 7 kap 26 § miljöbalken vara förenlig med strandskyddets syften.

Livsvillkoren för landlevande djur- och växtliv bedöms inte påverkas i någon betydande omfattning av åtgärden, då området sedan utfyllnad och det tidigare anlagda trädäcket är starkt förändrat. Samhällsbyggnadskontorets bedömning är att åtgärden bidrar till hindrad framkomlighet inom området och har en avhållande effekt på friluftsliv och allmänhet som önskar ströva i strandområdet. Den tänkta placeringen och utformningen på anläggningen bedöms snarare bidra till ett intryck av ett område med fritidshuskaraktär där hemfridszon råder, än sjöbod med fiskebrygga. Uppförandet av anläggningen skulle således innebära en utökning av det privata området på bekostnad av det område som idag är allemansrättsligt tillgängligt.

Ansökan gäller en anläggning där samhällsbyggnadsnämnden tidigare avslagit en dispensansökan från sökanden för samma tänkta åtgärd, dnr 2012-1096, och ärendet blivit avgjort i högre instans. Det inte skett några förändringar i varken förhållanden vid den berörda platsen, eller i rättspraxis, som gör att tidigare bedömning bör ändras. Samhällsbyggnadskontoret anser att flygbilderna från 2010 och 2012 tydligt visar på hur områdets karaktär förändras genom anläggande av den anläggning som denna ansökan avser.

§ 1 forts.

Enligt 7 kap 25 § miljöbalken skall vid prövning av frågor om skydd av områden enligt detta kapitel hänsyn tas även till enskilda intressen. En inskränkning i enskilds rätt att använda mark eller vatten som grundas på skyddsbestämmelse i detta kapitel får därför inte gå längre än som krävs för att syftet med skyddet skall tillgodoses. I detta fall bedöms inte den enskildes intressen väga tyngre än strandskyddets syften. Sökanden har under handläggningstiden framfört synpunkter om att det inte går att nyttja fastigheten fullt ut om fiskevattnet inte kan arrenderas ut, samt att fiskevattnet inte kan arrenderas ut om det inte finns någon brygga. Samhällsbyggnadskontoret anser dock att det fortfarande finns möjlighet att arrendera ut fiskevattnet till fiskare med egen sjöbod och brygga.

Samhällsbyggnadskontoret bedömer att åtgärden strider syftet med strandskyddsbestämmelserna, då allmänhetens tillgänglighet till området kommer påverkas kraftigt, och att ansökan ska avslås. Samhällsbyggnadskontoret anser även att det är befogat att meddela föreläggande om att ta bort de fundament som lämnats kvar sedan tidigare borttaget trädäck, så att området åter kan uppfattas som allmänt tillgängligt. Då fundamenten lämnats kvar trots tidigare föreläggande om återställning anser kontoret att ett föreläggande bör förenas med vite.

Ärendets behandling

Samhällsbyggnadskontoret föreslår i tjänsteutlåtande daterat 2020-01-14 bland annat att samhällsbyggnadsnämnden beslutar att avslå ansökan om strandskyddsdispens, att förelägga om återställning av marken vid vite om 100 000 kr samt att sökanden skickar dokumentation av genomförda åtgärder till samhällsbyggnadskontoret.

Arbetsutskottet tillstyrker i beslut 2020-01-22, § 1, samhällsbyggnadskontorets förslag.

Dagens sammanträde

Miljö- och hälsoskyddsinspektör Mac Nilsson redogör för ärendet.

Ordföranden frågar om arbetsutskottets förslag bifalles. Samhällsbyggnadsnämnden svarar ja.

Beslutsunderlag

- Tjänsteutlåtande 2020-01-14, SBN § 1/2020 bilaga 1
- Ansökningshandlingar och fotodokumentation från sökanden, 2018-01-18, SBN § 1/2020 bilaga 2
- Ansökningshandlingar, 2016-04-28, SBN § 1/2020 bilaga 3
- Komplettering, 2016-05-18, SBN § 1/2020 bilaga 4
- Synpunkter på förslag till beslut, 2018-07-12, SBN § 1/2020 bilaga 5
- Bilder från fältbesök, 2016-06-20, SBN § 1/2020 bilaga 6
- Sammanställning över kartunderlag, ortofoto och flygbilder, SBN § 1/2020 bilaga 7
- Skrivelse från sökanden med händelseförlopp fram till aktuellt ärende och bilder, 2019-03-28, SBN § 1/2020 bilaga 8
- E-postmeddelande, 2019-12-04, SBN § 1/2020 bilaga 9

Skickas till

Delges:

XX

§ 2

Dnr SBN 2020/000016-1

M 2019-1112 Remiss - Förslag till ändring i industriutsläppsförordningen (2013:250) för att genomföra slutsatser om bästa tillgängliga teknik för avfallsbehandling

Samhällsbyggnadsnämndens beslut

Samhällsbyggnadsnämnden instämmer i att remissens förslag till förändringar i industriutsläppsförordningen är i linje med EU:s genomförandebeslut av BAT-slutsatserna för avfallsbehandling.

Samhällsbyggnadsnämnden anser dock att resurser behövs för nödvändig vägledning av tillämpningsområdet eftersom det finns tolkningssvårigheter om hur verksamheter omfattas av BAT-slutsatserna.

Ärendet

Samhällsbyggnadskontoret har 2019-12-05 givits möjlighet att yttra sig över promemorian "Förslag till ändring i industriutsläppsförordningen (2013:250) för att genomföra slutsatser om bästa tillgängliga teknik för avfallsbehandling", diarienummer M2019/02120/R. Remissvaren ska ha inkommit till Miljödepartementet senast den 14 februari 2020.

Detta ärende syftar till att genomföra kommissionens genomförandebeslut (EU) 2018/1147 av den 10 augusti 2018 om fastställande av BAT-slutsatser för avfallsbehandling, i enlighet med Europaparlamentets och rådets direktiv 2010/75/EU. Slutsatserna förkortas BAT-WT (waste treatment), på svenska "avfallsbehandling".

Bakgrund

Industriverksamheter inom Europeiska unionen har krav på sig att använda teknik som på ett effektivt sätt förhindrar eller begränsar skadliga utsläpp till luften eller vatten. Det sker genom genomförandebeslut på EU-nivå och via Industriutsläppsförordningen i svensk lagstiftning. Ändringen är ett led i att genomföra bästa tillgängliga teknik (BAT) inom avfallsbehandlingsområdet i svensk lagstiftning.

Industriutsläppsförordningen och miljöbalken är parallella lagstiftningar som båda ska uppfyllas av berörda verksamheter. Det innebär bland annat att verksamhetsutövaren måste följa både villkoren i sitt tillstånd och de krav som följer av BAT-slutsatserna. BAT-slutsatserna offentliggjordes den 17 augusti 2018 i EUT (Europeiska unionens officiella tidning). Generellt gäller att krav i BAT-slutsatser ska uppfyllas inom fyra år efter det att slutsatserna är publicerade i EUT.

§ 2 forts.

Samhällsbyggnadskontorets bedömning

2 kap i industriutsläppsförordningen utökas med två paragrafer. Dessa paragrafer definierar vilka verksamheter som omfattas av BAT-slutsatserna och fastställelse av vilka utsläppsnivåer som gäller för dessa verksamheter. Detta är enligt sedvanlig ordning.

Enligt redovisningen i författningsförslaget berörs de verksamheter som omfattas av verksamhetskoderna 90.408-i, 90.406-i, 90.405-i samt 90.15-i, dock innefattas inte alla dessa verksamheter av slutsatserna eftersom det finns undantag från BAT-slutsatsernas tillämpningsområde. Det innebär att det finns tolkningsutrymme för tillsynsmyndigheterna. Naturvårdsverket vägleder om tillämpningsområdet och tydliggör undantagen. Med anledning av att det finns behov av tillsynsvägledning för tillämpning av aktuella BAT-slutsatser är det viktigt att Naturvårdsverket även fortsättningsvis får resurser för denna typ av vägledning. BAT-slutsatserna medför att vissa verksamheter behöver ändra sina kontroller och mätningar eller vidta åtgärder för att begränsa utsläpp. Det innebär också ytterligare krav att förhålla sig till vid befintlig prövning och tillsyn på dessa verksamheter.

Samhällsbyggnadskontoret bedömer att förändringen av utsläppsförordningen är i linje med EU:s genomförandebeslut av BAT-slutsatserna för avfallsbehandling, men anser att resurser för vägledning krävs. Detta med anledning att det finns tolkningsutrymme av tillämpningsområdet om hur olika verksamheter omfattas av BAT-slutsatserna.

Ärendets behandling

Samhällsbyggnadskontoret föreslår i tjänsteutlåtande daterat 2020-01-13 att samhällsbyggnadsnämnden instämmer i att remissens förslag till förändringar i industriutsläppsförordningen är i linje med EU:s genomförandebeslut av BAT-slutsatserna för avfallsbehandling.

Samhällsbyggnadskontoret föreslår vidare att nämnden framför till Miljödepartementet att resurser behövs för nödvändig vägledning av tillämpningsområdet eftersom det finns tolkningssvårigheter om hur verksamheter omfattas av BAT-slutsatserna.

Arbetsutskottet tillstyrker i beslut 2020-01-22, § 2, samhällsbyggnadskontorets förslag.

Dagens sammanträde

Ordföranden frågar om arbetsutskottets förslag bifalles. Samhällsbyggnadsnämnden svarar ja.

Beslutsunderlag

- Tjänsteutlåtande 2020-01-13, SBN § 2/2020 bilaga 1
- Remissmissiv
- Promemoria Förslag till ändring i industriutsläppsförordningen (2013:250) 2019-12-05

Skickas till

m.remissvar@regeringskansliet.se i wordformat
kopia till ingrid.backudd@regeringskansliet.se.

Ange diarienummer M2019/02120/R och remissinstansens namn i ämnesraden på e-postmeddelandet.

§ 3

Dnr SBN 2020/000014-1

Information om bygglovsärende B 2020-2 Nybyggnad av affärshus, XX

Samhällsbyggnadsnämndens beslut

Samhällsbyggnadsnämnden noterar informationen om bygglovsärende "B 2020-2 Nybyggnad av affärshus, XX" som mottagen.

Dagens sammanträde

Bygglovshandläggare Kalin Genov informerar samhällsbyggnadsnämnden om bygglovsärende B 2020-2 Nybyggnad av affärshus, XX. Gällande detaljplaner i området, situationsplaner och fasadritningar för alla sidor av byggnaden visas för nämnden.

Bygglovsansökan från XX omfattar bland annat en byggnad om cirka 6000 kvm, parkeringsplatser och en pylon för skylt som planeras bli 30 meter hög.

Ordföranden frågar om informationen noteras som mottagen. Samhällsbyggnadsnämnden svarar ja.

§ 4

Dnr SBN 2019/000077-29

Samhällsbyggnadsnämndens årsbokslut för 2019

Samhällsbyggnadsnämndens beslut

1. Samhällsbyggnadsnämnden ger ordföranden i uppdrag att skicka en skrivelse med ett äskande till kommunstyrelsen om överföring av en del av överskottet från 2019 till 2020 års budget. Storleken på överföringen bör motsvara kostnaderna för att komma ifatt med den tillsyn som nämnden är förpliktigad att utföra inom livsmedelsområdet.
2. Samhällsbyggnadsnämnden noterar informationen om samhällsbyggnadsnämndens årsbokslut för 2019 som mottagen.

Dagens sammanträde

Samhällsbyggnadschefen Kristina Erlandsson informerar nämnden övergripande om årets händelser. Hon tillträdde som samhällsbyggnadschef den 1 maj och organisationen fick sin nuvarande form den 1 oktober.

Samhällsbyggnadschefen nämner att kontoret har haft flera vakanta tjänster och föräldraledigheter under året, vilket delvis beror på att det har varit svårt att rekrytera personal med rätt kompetens. Ett lägre inflöde av bygglovsärenden har skapat ett utrymme för att handlägga fler tillsynsärenden än vad som annars varit möjligt. Miljöfunktionen har under året fått en ökad arbetsbelastning, bland annat eftersom en ny tobakslag trätt i kraft och eftersom antalet händelsestyrda ärenden ökat kraftigt jämfört med 2018.

Detaljplaner för två nya bostadsområden i Oskarshamn har påbörjats under året.

Förvaltningsekonom Kerstin Åbinger informerar om årsbokslutet för 2019. Förvaltningen som helhet hamnar på ett överskott om 1,9 miljoner kr trots att prognoserna under året förutspått ett underskott.

Överskottet har framför allt uppstått genom att kontoret haft motsvarande 2,3 heltidstjänster vakanta och föräldraledigheter motsvarande 3 heltidstjänster. Osäkerheterna kring storleken på semesterlöneskulden och kommunens effektiviseringskrav har ytterligare bidragit till en noggrann kostnadskontroll, vilket sammantaget resulterat i överskottet på 1,9 miljoner kr.

Arbetsbelastningen på miljöfunktionen innebar dock att alla planerade tillsynsbesök som krävs inte utförts under 2019, vilket gör att miljöfunktionens arbetsbörda blir större 2020 än normalt.

Förvaltningsekonomen visar även diagram över periodens bygglovsavgifter, kart- och mätintäkter, planavdelningens intäkter, utgifter för bostadsanpassningsbidrag, en sammanställning över investeringsbudgeten, över sjukfrånvaron och över hur samhällsbyggnadskontorets sju löften har uppfyllts. Alla bedöms uppfyllda utom ett, löftet som handlar om att företagarna i kommunen ska få den tillsyn som de betalar för.

§ 4 forts.

Den uppkomna situationen för miljöfunktionen diskuterades och en enig nämnd beslutade efter förslag från ordföranden att skicka en skrivelse med ett äskande till kommunstyrelsen om överföring av en del av överskottet från 2019 till 2020 års budget. Storleken på överföringen bör motsvara kostnaderna för att komma ifatt med den tillsyn som nämnden är förpliktigad att utföra inom livsmedelsområdet.

Ordföranden frågar om informationen noteras mottagen. Samhällsbyggnadsnämnden svarar ja.

Beslutsunderlag

- Verksamhetsberättelse 2019 SBN § 4/2020 bilaga 1
- Bildspel "Bokslut 2019", SBN § 4/2020 bilaga 2
- Skrivelse från nämndens ordförande till kommunstyrelsen, SBN § 4/2020 bilaga 3

Skickas till

Samhällsbyggnadskontoret

För åtgärd:

Kommunstyrelsen

§ 5

Dnr SBN 2019/000235-17

Granskningsbeslut för detaljplan för fastigheterna Vånevik 9:36 och 9:10

Samhällsbyggnadsnämndens beslut

Samhällsbyggnadsnämnden beslutar att godkänna förslaget till detaljplan för fastigheterna Vånevik 9:36 och 9:10 med tillhörande handlingar för granskning.

Ärendet

Samhällsbyggnadsnämnden gav 2019-08-16, § 85, kontoret i uppdrag att upprätta en ny detaljplan för fastigheterna Vånevik 9:36 och 9:10. Den nya detaljplanen syftar till att upprätta en detaljplan som är anpassad till befintlig användning av marken.

Trots att befintlig detaljplan från 1949 anger allmän platsmark (natur), så har två bostadsfastigheter bildats på den aktuella platsen. Med det nya planförslaget avser kommunen planlägga de båda bostadsfastigheterna som kvartersmark – (bostad) och därmed säkerställa fastighetsägarnas rättigheter och tillbyggnadsmöjligheter.

Samråd för detaljplanen genomfördes 15 november till 6 december. De synpunkter som inkommit samt revideringar som genomförts i planförslaget efter samrådet framgår av samrådsredogörelsen.

Ärendets behandling

Samhällsbyggnadskontoret föreslår i tjänsteutlåtande daterat 2019-12-12 att samhällsbyggnadsnämnden godkänner förslaget till detaljplan för fastigheterna Vånevik 9:36 och 9:10 med tillhörande handlingar för granskning.

Arbetsutskottet tillstyrker i beslut 2020-01-22, § 6, samhällsbyggnadskontorets förslag.

Dagens sammanträde

Ordföranden frågar om samhällsbyggnadskontorets förslag tillstyrkes. Arbetsutskottet svarar ja.

Beslutsunderlag

- Tjänsteutlåtande 2019-12-12, SBN § 5/2020 bilaga 1
- Plankarta
- Planbeskrivning
- Samrådsredogörelse
- Undersökning om genomförandet av detaljplan kan antas medföra betydande miljöpåverkan
- Barnchecklista

Skickas till

Samhällsbyggnadskontoret

§ 6

Dnr SBN 2019/000145-17

Granskningsbeslut för ändring av detaljplan A3618 Gröndal

Samhällsbyggnadsnämndens beslut

Samhällsbyggnadsnämnden ger samhällsbyggnadskontoret i uppdrag att ställa ut förslaget till ändring av detaljplan för granskning.

Ärendet

Syftet med tillägget är att minska prickmarkens omfattning mot planlagd park eller plantering samt mot fastighetsgräns. Prickmark längs planlagd gata ligger kvar. Vidare syftar tillägget till att tillåta att vindsplan får inredas samt att tillåta komplementbyggnad minst 1,5 meter från fastighetsgräns. I moderna detaljplaner för bostadsbebyggelse används bebyggelseförbud som regel bara där en tomt gränsar mot gatumark och inte när den gränsar mot naturmark. I gällande plan finns dock väl tilltagna bebyggelseförbudsområden mot naturmark, vilket innebär att stora delar av tomten i stort sett endast är möjliga att nyttja som trädgård utan byggnader.

En ändring av en detaljplan kan användas för att anpassa en plan till nya förhållanden och hålla den aktuell utan att genomföra hela den lämplighetsbedömning som görs vid upprättandet av en ny plan. Utgångspunkten är dock att kommunen ska tillämpa motsvarande process som gäller vid framtagande av en ny detaljplan vilket i det här fallet antas vara standardförfarande.

Förslaget till ändring av detaljplan var ute på samråd under tiden 27 september 2019 – 25 oktober 2019. Sju sakägare svarade på samrådet, varav en hade synpunkt. Lantmäteriet påpekade att det inte går att benämna det som ett tillägg till detaljplan. Synpunkten medförde att ärendet och tillägget ändrade namn till Ändring av detaljplan.

Ärendets behandling

Samhällsbyggnadskontoret föreslår i tjänsteutlåtande daterat 2020-01-09 att samhällsbyggnadsnämnden ger samhällsbyggnadskontoret i uppdrag att ställa ut förslaget till ändring av detaljplan för granskning.

Arbetsutskottet tillstyrker i beslut 2020-01-22, § 7, samhällsbyggnadskontorets förslag.

Dagens sammanträde

Ordföranden frågar om arbetsutskottets förslag bifalles. Samhällsbyggnadsnämnden svarar ja.

Beslutsunderlag

- Tjänsteutlåtande 2020-01-09, SBN § 6/2020 bilaga 1
- Ändring genom tillägg till detaljplan A3618
- Samrådsredogörelse
- Undersökning om betydande miljöpåverkan, BMP
- Fastighetsförteckning

§ 6 forts.

Skickas till

Samhällsbyggnadskontoret

§ 7

Dnr SBN 2019/000376-3

Samrådsbeslut för Jungner 1 m.fl. fastigheter

Samhällsbyggnadsnämndens beslut

Samhällsbyggnadsnämnden ger samhällsbyggnadskontoret i uppdrag att skicka ut detaljplan för Jungner 1 med flera fastigheter med tillhörande handlingar för samråd.

Ärendet

2019-12-10 fick samhällsbyggnadskontoret i uppdrag att ta fram en ny detaljplan för fastighet Jungner 1 m.fl. Syftet med den nya detaljplanen är att möjliggöra för parkering och gata. Plankostnadsavtal tecknas med kommunstyrelsen, som i sin tur tar ut kostnaden vid försäljning av mark.

Fastigheten Jungner 1 är idag planlagd för kontor och samlingslokaler. Byggnaden som stod på fastigheten har rivits och det finns idag ett behov av fler parkeringsplatser för Saft AB. Saft AB kommer efter att planen vunnit laga kraft hyra parkeringen av kommunen. Oskarshamns kommun är ägare av fastigheten genom köp.

Inom planområdet ligger även del av fastighet Kolberga 2:4 och del av Jungner 9. Dessa ytor är idag planlagda för lokalgata (ägs av Oskarshamns kommun) och industri (ägs av Saft AB).

Ärendets behandling

Samhällsbyggnadskontoret föreslår i tjänsteutlåtande daterat 2020-01-08 att samhällsbyggnadsnämnden ger kontoret i uppdrag att skicka ut detaljplan för Jungner 1 med flera fastigheter med tillhörande handlingar för samråd.

Arbetsutskottet tillstyrker i beslut 2020-01-22, § 8, samhällsbyggnadskontorets förslag.

Dagens sammanträde

Ordföranden frågar om arbetsutskottets förslag bifalles. Samhällsbyggnadsnämnden svarar ja.

Beslutsunderlag

- Tjänsteutlåtande 2020-01-08, SBN § 7/2020 bilaga 1
- Plankarta
- Planbeskrivning
- Undersökning om betydande miljöpåverkan
- Barnchecklista

Skickas till

Samhällsbyggnadskontoret

§ 8

Dnr SBN 2019/000375-1

Planuppdrag samt samrådsbeslut för ändring av detaljplan för Orkanen 7

Samhällsbyggnadsnämndens beslut

Samhällsbyggnadsnämnden ger samhällsbyggnadskontoret i uppdrag att upprätta en ändring av detaljplan Orkanen 7 samt godkänner ändringen av detaljplan, med tillhörande handlingar för samråd.

Ärendet

Syftet med ändringen är främst att minska prickmarkens (mark får ej bebyggas) omfattning i gällande detaljplan (Orkanen 7) och ersätta den med kryssmark (endast komplementbyggnad får uppföras) samt öka byggnadsarean på fastigheten.

Ärendets behandling

Samhällsbyggnadskontoret föreslår i tjänsteutlåtande daterat 2019-12-09 att samhällsbyggnadsnämnden ger kontoret i uppdrag att upprätta en ändring av detaljplan Orkanen 7 samt godkänner ändringen av detaljplan, med tillhörande handlingar för samråd.

Arbetsutskottet tillstyrker i beslut 2020-01-22, § 9, samhällsbyggnadskontorets förslag.

Dagens sammanträde

Planchefen redogör för ärendet.

Ordföranden frågar om arbetsutskottets förslag bifalles. Samhällsbyggnadsnämnden svarar ja.

Beslutsunderlag

- Tjänsteutlåtande 2019-12-09, SBN § 8/2020 bilaga 1
- Plankarta
- Barnchecklista
- Undersökning om betydande miljöpåverkan

Skickas till

Samhällsbyggnadskontoret

§ 9

Dnr SBN 2019/000408-1

Planuppdrag samt samrådsbeslut för ändring av detaljplan Kvarteret Ingefäran

Samhällsbyggnadsnämndens beslut

Samhällsbyggnadsnämnden ger samhällsbyggnadskontoret i uppdrag att upprätta en ändring av detaljplan Kvarteret Ingefäran samt godkänner ändringen av detaljplan, med tillhörande handlingar för samråd.

Ärendet

Syftet med ändringen är främst att minska prickmarkens (mark för inte bebyggas) och korsmarkens (mark för endast förses med komplementbyggnader) omfattning i gällande detaljplan samt ersätta bruttoarean med byggnadsarea i området.

Ändringen berör del av fastighet Kolberga 2:69 som ägs av kommunen. När ändringen av detaljplan har vunnit laga kraft ska kommunen sälja marken till intresserad privat exploatör.

Planavtal har tecknats med mark- och exploateringsavdelningen. Ingen planavgift tas ut vid bygglov.

Ärendets behandling

Samhällsbyggnadskontoret föreslår i tjänsteutlåtande daterat 2019-12-19 att samhällsbyggnadsnämnden ger kontoret i uppdrag att upprätta en ändring av detaljplan Kvarteret Ingefäran samt godkänner ändringen av detaljplan, med tillhörande handlingar för samråd.

Arbetsutskottet tillstyrker i beslut 2020-01-22, § 10, samhällsbyggnadskontorets förslag.

Dagens sammanträde

Planchefen redogör för ärendet.

Ordföranden frågar om arbetsutskottets förslag bifalles. Samhällsbyggnadsnämnden svarar ja.

Beslutsunderlag

- Tjänsteutlåtande 2019-12-19, SBN § 9/2020 bilaga 1
- Plankarta
- Undersökning om betydande miljöpåverkan
- Barnchecklista

Skickas till

Samhällsbyggnadskontoret

§ 10

Dnr SBN 2019/000403-1

Revidering av samhällsbyggnadskontorets löften

Samhällsbyggnadsnämndens beslut

Samhällsbyggnadsnämnden antar följande sex övergripande löften för samhällsbyggnadskontorets verksamhet:

1. Vi lovar att bemöta dig på ett professionellt, trevligt och tydligt sätt.
2. Vi lovar att ha aktuell och lättförståelig information på hemsidan om våra olika verksamheter.
3. Vi lovar att informera dig om hur handlägningsprocessen går till och om eventuella avvikelser från den i ditt ärende.
4. Vi lovar att leverera kartutdrag och bygglovskarta inom 10 arbetsdagar.
5. Vi lovar att ta beslut i enklare bygglovsärenden inom 25 arbetsdagar.
6. Vi lovar att du som företagare ska få den tillsyn du betalar för.

Reservationer

Johanna Wyckman (L) reserverar sig mot nämndens beslut till förmån för eget förslag.

Ärendet

Samhällsbyggnadsnämnden antog 2017-08-24, § 85, löften för nämndens verksamhetsområde. Dessa är nu i behov av revidering för att bättre anpassas till samhällsbyggnadskontorets verksamhet.

Ärendets behandling

Samhällsbyggnadskontoret föreslår i tjänsteutlåtande daterat 2019-12-05 att samhällsbyggnadsnämnden reviderar samhällsbyggnadskontorets löften.

Arbetsutskottet tillstyrker i beslut 2020-01-22, § 11, samhällsbyggnadskontorets förslag.

Dagens sammanträde

Samhällsbyggnadschefen redogör för ärendet.

Johanna Wyckman (L) yrkar med instämmande av Claes Mark (C) att samhällsbyggnadsnämnden behåller det övergripande löftet "Vi lovar att genom vårt arbete bidra till en hållbar utveckling för dig och kommande generationer".

Ylva Alexandersson (M) yrkar att nämnden beslutar enligt arbetsutskottets förslag.

Ordföranden frågar först om Ylva Alexanderssons förslag bifalles.

Ordföranden frågar därefter om Johanna Wyckmans och Claes Marks förslag bifalles.

Ordföranden finner att samhällsbyggnadsnämnden beslutar enligt Ylva Alexanderssons förslag.

§ 10 forts.

Beslutsunderlag

- Tjänsteutlåtande daterat 2019-12-05, SBN § 10/2020 bilaga 1
- Reviderade löften, SBN § 10/2020 bilaga 2

Skickas till

Samhällsbyggnadskontoret

För kännedom:

Kommunstyrelsen

§ 11

Dnr SBN 2019/000398-1

Uppföljning av samhällsbyggnadsnämndens handlingsplan för personer med funktionsnedsättning 2019

Samhällsbyggnadsnämndens beslut

Samhällsbyggnadskontorets uppföljning av samhällsbyggnadsnämndens handlingsplan 2018-2020 för personer med funktionsnedsättning godkänns och överlämnas till kommunstyrelsen.

Ärendet

Samhällsbyggnadsnämnden antog handlingsplan enligt program för personer med funktionsnedsättning vid samhällsbyggnadsnämndens sammanträde den 13 mars 2018, § 36.

De programområden som valts med avseende på samhällsbyggnadsnämndens verksamhetsområden är:

- Fysisk tillgänglighet och boende
- Bemötande
- Information

Enligt dess tidplan ska samhällsbyggnadskontoret avrapportera uppnådda resultat till nämnden i februari.

Samhällsbyggnadskontorets uppföljning av handlingsplanen redovisas i särskilt dokument enligt utdelad mall.

Ärendets behandling

Samhällsbyggnadskontoret föreslår i tjänsteutlåtande daterat 2019-12-06 att samhällsbyggnadsnämnden godkänner samhällsbyggnadskontorets uppföljning av samhällsbyggnadsnämndens handlingsplan 2018-2020 för personer med funktionsnedsättning samt överlämnar planen till kommunstyrelsen.

Arbetsutskottet tillstyrker i beslut 2020-01-22, § 12, samhällsbyggnadskontorets förslag.

Dagens sammanträde

Samhällsbyggnadschefen redogör för ärendet.

Ordföranden frågar om arbetsutskottets förslag bifalles. Samhällsbyggnadsnämnden svarar ja.

§ 11 forts.

Beslutsunderlag

- Tjänsteutlåtande daterat 2019-12-06, SBN § 11/2020 bilaga 1
- Handlingsplan 2018- 2020, SBN § 11/2020 bilaga 2
- Uppföljning av samhällsbyggnadskontorets handlingsplan för personer med funktionsnedsättning, SBN § 11/2020 bilaga 3

Skickas till

Samhällsbyggnadskontoret

För åtgärd:

Kommunstyrelsen

§ 12

Dnr SBN 2019/000399-1

Uppföljning av aktiva åtgärder för jämställdhet på samhällsbyggnadskontoret 2019

Samhällsbyggnadsnämndens beslut

Samhällsbyggnadskontorets uppföljning av handlingsplan för aktiva åtgärder för jämställdhet godkänns och överlämnas till kommunstyrelsen.

Ärendet

Samhällsbyggnadsnämnden fattade 2018-11-06, § 137, beslut att anta handlingsplan för aktiva åtgärder för jämställdhet på samhällsbyggnadskontoret.

Punkterna som tagits fram i samarbete med medarbetarna består av:

1. Kunskap om våld i nära relationer
2. Verka för att skapa utvecklingsmöjligheter på arbetsplatsen
3. Informera om handlingsplan mot kränkande särbehandling
4. Vid lika kompetens så ska vi välja underrepresenterat kön

Bakgrund

Kommunfullmäktige antog den 2016-12-12 Aktiva åtgärder för jämställdhet i kommunfullmäktige och i den anges följande:

"Handlingsplanerna som tas fram ska följas upp, utvärderas och avrapporteras till kommunstyrelsen årligen, under årets första kvartal. Kommunkontoret ansvarar för sammanställning av genomförda aktiva åtgärder och rapportering till kommunstyrelsen."

Samhällsbyggnadskontorets uppföljning av handlingsplanen redovisas i särskilt dokument

"Uppföljning och rapportering av aktiva åtgärder för jämställdhet".

Ärendets behandling

Samhällsbyggnadskontoret föreslår i tjänsteutlåtande daterat 2019-12-05 att samhällsbyggnadsnämnden godkänner kontorets uppföljning av handlingsplan för aktiva åtgärder för jämställdhet samt överlämnar uppföljningen till kommunstyrelsen.

Arbetsutskottet tillstyrker i beslut 2020-01-22, § 13, samhällsbyggnadskontorets förslag.

Dagens sammanträde

Samhällsbyggnadschefen redogör för ärendet.

Ordföranden frågar om arbetsutskottets förslag bifalles. Samhällsbyggnadsnämnden svarar ja.

§ 12 forts.

Beslutsunderlag

- Tjänsteutlåtande 2019-12-05, SBN § 12/2020 bilaga 1
- Handlingsplan - aktiva åtgärder för jämställdhet, SBN § 12/2020 bilaga 2
- Uppföljning och rapportering av aktiva åtgärder för jämställdhet, SBN § 12/2020 bilaga 3

Skickas till

Samhällsbyggnadskontoret

För åtgärd:

Kommunstyrelsen
Sara Olsson

§ 13

Dnr SBN 2019/000123-8

Uppföljning av byggverksamheten 2019

Samhällsbyggnadsnämndens beslut

Samhällsbyggnadsnämnden noterar informationen om byggverksamheten 2019 som mottagen.

Dagens sammanträde

Samhällsbyggnadschefen informerar samhällsbyggnadsnämnden om byggverksamheten under 2019. Bland annat konstateras att avdelningen skickat ut 195 ärenden under året. Motsvarande siffra för 2018 var 231 ärenden.

86 % av bygglovsärendena har handlagts inom fem veckor, och övriga 14 % har handlagts inom 10 veckor.

Antalet pågående tillsynsärenden 2019 ligger liksom året innan på cirka 70 ärenden.

Ordföranden frågar om informationen om byggverksamheten 2019 noteras som mottagen. Samhällsbyggnadsnämnden svarar ja.

Beslutsunderlag

- Bildspel med tabeller och diagram med uppföljning av byggverksamheten, SBN § 13/2020 bilaga 1

§ 14

Dnr SBN 2019/000124-9

Uppföljning av miljö- och livsmedelsverksamheten 2019

Samhällsbyggnadsnämndens beslut

Samhällsbyggnadsnämnden noterar informationen om miljö- och livsmedelsverksamheten 2019 som mottagen.

Dagens sammanträde

Kansli- och miljöchefen informerar samhällsbyggnadsnämnden om samhällsbyggnadskontorets miljö- och livsmedelsverksamhet under 2019.

Bland annat presenteras en tabell med antalet planerade miljö- och livsmedelsinspektioner och hur många av dessa som genomförts under året. Tabellen visar att avdelningen uppnått målen inom de flesta tillsynsområdena. Inom ett område, livsmedelstillsyn, har målen inte kunnat uppnås eftersom arbetsbelastningen på miljöfunktionen ökat mer än vad som kunde förutses. Av 200 planerade tillsynstillfällen hade 167 utförts vid årets slut.

Händelsestyrd tillsyn, det vill säga tillsyn som styrs av yttre faktorer, har noterats vid mer än 200 tillfällen. Det kan handla om miljö-, hälsoskydds-, avlopps- eller strandskyddsärenden. Motsvarande antal 2018 var drygt 100 tillfällen.

Ordföranden frågar om informationen om miljö- och livsmedelsverksamheten 2019 noteras som mottagen. Samhällsbyggnadsnämnden svarar ja.

Beslutsunderlag

- Tabell med uppföljning av planerad miljö- och livsmedelstillsyn, SBN § 14/2020 bilaga 1

§ 15

Dnr SBN 2020/000017-1

Uppföljning av handlingsplan för arbetsmiljön på samhällsbyggnadskontorets miljöfunktion

Samhällsbyggnadsnämndens beslut

Samhällsbyggnadsnämnden godkänner redovisad uppföljning av handlingsplanen för arbetsmiljön på samhällsbyggnadskontorets miljöfunktion.

Ärendet

Uppföljningen av verksamheten inom miljö- och livsmedelstillsynen för kvartal 2, visade att upprättad tillsynsplan inte genomfördes fullt ut.

Mycket händelsestyrd tillsyn i kombination med föräldraledighet och en vakant tjänst medförde en ökad arbetsbelastning på personalen, med stressymptom som följd.

Samhällsbyggnadsnämnden gav därför vid sammanträdet 2019-08-16, § 87, samhällsbyggnadskontoret i uppdrag att göra en riskbedömning med tillhörande handlingsplan enligt Arbetsmiljöverkets checklista "Riskbedömning inför ändringar i verksamheten" av miljö- och livsmedelsverksamheten.

Upprättat förslag till redovisning och handlingsplan för arbetsmiljön på samhällsbyggnadskontorets miljöfunktion godkändes vid nämndens sammanträde 2019-10-08, § 114, i samband med redovisningen av miljö- och livsmedelsverksamheten för tredje kvartalet. I handlingsplanen för arbetsmiljön anges att uppföljning av ska ske i samhällsbyggnadsnämndens sammanträde i februari.

Samhällsbyggnadskontorets bedömning

Samhällsbyggnadskontoret bedömer att uppföljningen av handlingsplanen för arbetsmiljön kan godkännas efter redovisning vid samhällsbyggnadsnämndens sammanträde den 4 februari.

Ärendets behandling

Samhällsbyggnadskontoret föreslår i tjänsteutlåtande daterat 2020-01-16 att samhällsbyggnadsnämnden godkänner uppföljningen gällande upprättad handlingsplan för arbetsmiljön på samhällsbyggnadskontorets miljöfunktion efter muntlig redovisning till nämnden.

Arbetsutskottet hänskjuter i beslut 2020-01-22, § 14, ärendet till samhällsbyggnadsnämnden.

Dagens sammanträde

Kansli- och miljöchefen redogör för ärendet och informerar bland annat om att arbetsmiljön generellt blivit bättre nu än i somras men att det fortfarande tuftt på vissa områden, exempelvis inom livsmedelstillsyn. Under 2020 kan det bli lite eftersläpning, men den tillsyn som beslutats i tillsynsplan förväntas bli utförd. En rekrytering miljö- och hälsoskyddsinspektör pågår.

Ordföranden frågar om samhällsbyggnadskontorets förslag att godkänna redovisningen bifalles. Samhällsbyggnadsnämnden svarar ja.

§ 15 forts.

Beslutsunderlag

- Tjänsteutlåtande 2020-01-16, SBN § 15/2020 bilaga 1

Skickas till

Samhällsbyggnadskontoret

§ 16

Dnr SBN 2019/000404-1

Information om utdelning av samhällsbyggnadsnämndens stipendium 2020

Samhällsbyggnadsnämndens beslut

Samhällsbyggnadsnämnden noterar informationen om samhällsbyggnadsnämndens stipendium 2020 som mottagen.

Dagens sammanträde

Kansli- och miljöchefen informerar om samhällsbyggnadsnämndens stipendium.

Samhällsbyggnadsnämnden delar årligen ut ett stipendium inom kategorierna mat, miljö och byggande. Stipendiets totala prissumma uppgår till 15 000 kr. Nämnden har möjlighet att utse stipendiater inom alla tre områdena, men kan också välja att utse stipendiater bland endast en eller två av dessa. Stipendierna delas ut i samband med kommunens årliga nationaldagsfirande den 6 juni.

Samhällsbyggnadskontoret har tidigare år informerat om stipendiet i annonsbladet, i sociala medier och på kommunens webbplats. Allmänheten har bjudits in att föreslå lämpliga kandidater för stipendiet. Samhällsbyggnadschefen påminner om att det nu är dags att börja med förberedelserna för årets stipendium.

Ordföranden frågar om informationen noteras som mottagen. Samhällsbyggnadsnämnden svarar ja.

§ 17

Dnr SBN 2019/000269-5

Samhällsbyggnadsnämndens sammanträdesplan för 2020, tidigareläggning av sammanträde i augusti

Samhällsbyggnadsnämndens beslut

1. Samhällsbyggnadsnämndens ordinarie sammanträden under 2020 hålls den 4 februari, 10 mars, 7 april, 12 maj, 15 juni, 12 augusti, 8 september, 6 oktober, 3 november och 8 december.
2. Samhällsbyggnadsnämndens arbetsutskotts ordinarie sammanträden under 2020 hålls den 22 januari, 26 februari, 25 mars, 29 april, 3 juni, 26 augusti, 23 september, 21 oktober och den 25 november. Presidiet för nämndens sammanträde i augusti hålls den 10 augusti.

Ärendet

Enligt reglementet är det respektive nämnd som bestämmer tid för nämndens och utskottens sammanträden. (Avsnitt 2, punkt 3.1, reglementen för styrelse och nämnder i Oskarshamns kommun, fastställd av kommunfullmäktige 2018-11-12, § 145).

Under 2019 har samhällsbyggnadsnämnden haft sina ordinarie sammanträden på tisdagar en gång per månad utom i juli. Mötet i januari var ett konstituerande sammanträde som framför allt hölls för att utse ledamöter till nämndens arbetsutskott. Nämndsamt sammanträdet i augusti föregicks endast av ett ej protokollfört presidiet med handlingarna till nämnden som underlag.

Samhällsbyggnadskontorets bedömning

Samhällsbyggnadsnämnden antog 2019-09-10, § 100, en sammanträdesplan för 2020 som bygger på samma principer som för 2019 med undantag av sammanträdet i januari, vilket togs bort.

Vid kontroll visar det sig att sammanträdet den 14 augusti lagts på en dag som inte är den bästa möjliga. Därför föreslår samhällsbyggnadskontoret att sammanträdet tidigareläggs till den 12 augusti.

Vidare föreslår kontoret att nämnden inte ändrar sammanträdesplanen för samhällsbyggnadsnämndens arbetsutskott under 2020. Presidiet för nämndens sammanträde i augusti flyttas dock från den 11 till den 10 augusti.

Ärendets behandling

Samhällsbyggnadskontoret föreslår i tjänsteutlåtande daterat 2020-01-13 att samhällsbyggnadsnämnden tidigarelägger sammanträdet i augusti från den 14 till den 12 augusti samt föreslår att presidiet för detta sammanträde flyttas till den 10 augusti.

Arbetsutskottet tillstyrker i beslut 2020-01-22, § 16, samhällsbyggnadskontorets förslag.

§ 17 forts.

Dagens sammanträde

Ordföranden frågar om arbetsutskottets förslag bifalles. Samhällsbyggnadsnämnden svarar ja.

Beslutsunderlag

- Tjänsteutlåtande 2020-01-13, SBN § 17/2020 bilaga 1

Skickas till

Kommunstyrelsen (för revidering av publicerad sammanträdesplan på www.oskarshamn.se)

För kännedom:

Samhällsbyggnadsnämnden
Samhällsbyggnadskontoret

§ 18

Dnr SBN 2020/000047-1

Information om bygglovsprocessen

Samhällsbyggnadsnämndens beslut

Samhällsbyggnadsnämnden noterar informationen om bygglovsprocessen som mottagen.

Dagens sammanträde

Bygglovshandläggare Frida Stenmark och byggnadsinspektör Peter Lorentzon informerar samhällsbyggnadsnämnden om bygglovsprocessen.

En bygglovshandläggare främsta uppgifter är att besluta om bygglov, förhandsbesked, rivningslov, marklov och andra lov enligt plan- och bygglagen. I arbetet ingår att verka för en god byggnadskultur samt en god och estetiskt tilltalande stads- och landskapsmiljö.

Byggnadsinspektörens uppgifter är främst inriktade på byggprocessen och att det byggs på ett sätt som uppfyller samhällets krav gällande tekniska lösningar, energihushållning, säkerhet och god inomhusmiljö.

De flesta bygglovsansökningarna kan beslutas av utsedd handläggare. I vissa specifika fall är inte beslutanderätten delegerad till tjänstemännen utan ska beslutas av nämnden. I Oskarshamns kommun tas till exempel

- avslagsbeslut,
 - bygglovsbeslut för byggnader större än eller lika med 1000 kvm samt
 - beslut om byggnader av principiell stor vikt
- av samhällsbyggnadsnämnden.

Ordföranden frågar om informationen noteras som mottagen. Samhällsbyggnadsnämnden svarar ja.

§ 19

Anmälningssärenden

Nedanstående anmälningssärenden noteras som anmälda.

- Dnr SBN 2020/000003 Revisionsrapport - Granskning av samhällsbyggnadsnämndens styrning, uppföljning och kontroll
- Dnr SBN 2020/000046 Revisionsrapport - Uppföljning av tidigare granskning av kontroller inom lönehanteringen
- Dnr SBN 2019/000074 KF § 183 Justeringsbudget 2020, verksamhetsplan 2021-2022 samt taxor och avgifter
- Dnr SBN 2019/000301 KF § 184 Revidering av investerings- och exploateringsbudget 2020-2023
- Dnr SBN 2020/000007 KS § 4 Svar på granskning av rutiner för betal- och kreditkort
- Dnr SBN 2019/000005 BN § 112 Beslutsexpediering - Bildningsnämndens förslag till investeringsbudget 2021 och VP 2022-2024, 2019-12-04

§ 20

Anmälan av delegationsbeslut

Nedanstående delegationsbeslut noteras som anmälda.

Dnr SBN 2019/000013 Anmälan av delegationsbeslut till samhällsbyggnadsnämnden 2019, 1 - 31 december, SBN § 20/2020 bilaga 1