



Enligt sändlista

## Beslut om föreskrifter om undantag för kompletteringsåtgärder inom strandskyddsområde

### Beslut

Länsstyrelsen beslutar med stöd av 7 kapitlet 17 § miljöbalken (1998:808) och 11 § förordningen (1998:1252) om områdesskydd m.m. att meddela följande föreskrifter;

Förbuden i 7 kap 15 § miljöbalken ska inte gälla kompletteringsåtgärder till en huvudbyggnad som vidtas;

1. inom 15 meter från huvudbyggnaden men inte närmare strandlinjen än 25 meter, och
2. inom tomtplats som angetts i ett beslut om dispens.

För att ovanstående undantag ska vara tillämpligt, måste förutsättningarna enligt både punkt 1 och 2 vara uppfyllda. Om det i ett enskilt fall saknas dispensbeslut som anger tomtplatsavgränsning, räcker det dock att förutsättningarna enligt punkt 1 är uppfyllda.

*Punkten 1 gäller alltid.*

Beslutet om undantaget gäller i hela Kalmar län förutom

- inom områdesskydd enligt 7 kapitlet miljöbalken där beslut fattats av staten. Beslutet om undantag enligt § 1 gäller dock för miljöskyddsområde och vattenskyddsområde.

Föreskrifterna träder i kraft den 1 maj 2015.

Beslutet gäller tills vidare.

### Redogörelse för ärendet

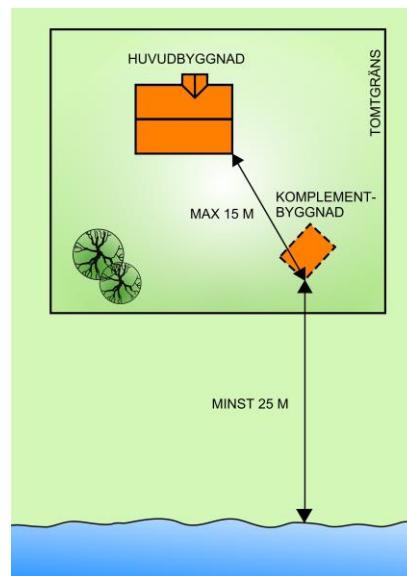
Genom ändringar i miljöbalken som trätt i kraft den 1 juli 2009 får länsstyrelsen enligt 7 kap 17 § meddela föreskrifter om att förbuden i 15 § inte ska gälla kompletteringsåtgärder till en huvudbyggnad som vidtas

1. inom 15 meter från huvudbyggnad men inte närmare strandlinjen än 25 meter, och
2. inom en tomtplats som har angetts i ett beslut om dispens.



Enligt övergångsbestämmelserna till ovan angiven lagstiftning anges att man inom ett strandskyddsområde efter 2014-12-31 inte får vidta kompletteringsåtgärder till en huvudbyggnad med stöd av undantag som föreskrivits enligt äldre bestämmelser. Länsstyrelsens tidigare beslut 1999-06-14, 231-531-99 om undantag från kravet på dispens från strandskyddsbestämmelserna upphörde därför att gälla 2014-12-31.

Enligt *första punkten* får endast avses kompletteringsåtgärder som vidtas 15 meter från huvudbyggnaden men inte närmare strandlinjen än 25 meter. För exempelvis en komplementbyggnad gäller båda dessa begränsningar för hela byggnaden. Begränsningen i fråga om avståndet till huvudbyggnaden avser det längsta avstånd som kan uppmätas från någon punkt på komplementbyggnaden till den punkt på huvudbyggnaden som är närmast den punkten på komplementbyggnaden. Med byggnader avses hela byggnaderna inklusive verandor, balkonger etc. Om det på fastigheten finns flera huvudbyggnader gäller begränsningarna för varje huvudbyggnad.



Förslag till undantagsbeslut har kommunicerats med kommunerna. Tre alternativa undantagsbeslut presenterades;

#### *Alternativ 1*

Undantaget gäller kompletteringsåtgärder enligt 7 kap 17 § MB förutom inom områden som omfattas av annat områdesskydd enligt 7 kap. miljöbalken och som beslutats av staten (ex. naturreservat, natura 2000- områden).



*Alternativ 2*

Undantaget gäller kompletteringsåtgärder enligt 7 kap 17 § MB.

*Alternativ 3*

Länsstyrelsen fattar inget nytt undantagsbeslut enligt 7 kap 17 § MB.

Merparterna av kommunerna anser att ett undantagsbeslut för kompletteringsåtgärder inom redan bebyggda och ianspråkta tomter är berättigat. Fem av länets kommuner förordar alternativ ett, sex kommuner alternativ två och en kommun alternativ tre.

### **Länsstyrelsens bedömning**

Länsstyrelsen bedömer att nya föreskrifter om undantag från strandskyddsbestämmelserna för kompletteringsåtgärder bör beslutas eftersom åtgärder inom redan ianspråktagen hemfridzon/tomtplats i normalfallet inte nämnvärt påverkar strandskyddets syften.

I författningskommentarerna till 7 kap. 17 § miljöbalken (prop. 2008/09:119 sid. 102-103) anförs att; *För områden med stora naturvärden finns det anledning att vara restriktiv i fråga om undantag från förbuden i 15 §. Det kan vara olämpligt med undantag med hänsyn till friluftslivet inom särskilt attraktiva områden.*

Länsstyrelsen anser därför att undantaget inte ska gälla inom områden som omfattas av annat områdesskydd enligt 7 kapitlet miljöbalken där beslut fattats av staten. Med hänsyn till de stora natur- och friluftsvärden som finns inom dessa områden är det angeläget att den rådande restriktivitet som tillämpas vid prövning av dispens upprätthålls inom dessa områden.

### ***Kompletteringsåtgärder***

I författningskommentarerna till ovan nämnd lag anförs även att;  
*I 8 kap. 13 § plan- och bygglagen anges vad som avses med kompletteringsåtgärder i den lagen. På samma sätt som i plan- och bygglagen avser termen i den nu berörda bestämmelsen både komplementbyggnader och vissa andra kompletteringsåtgärder, främst mindre tillbyggnader.*

I författningskommentaren hänvisas till 8 kap 13 § i den äldre plan- och bygglagen (1987:10) ÄPBL. I nu gällande plan och bygglag (2010:900) PBL har den paragrafen utgått. När det gäller ”kompletteringsåtgärder” kan således konstateras att detta begrepp inte längre definieras i PBL. Inte heller finns begreppet definierat i miljöbalken. Med hänsyn härtill anser Länsstyrelsen att det behöver förtydligas vilka



åtgärder som avses med ”kompletteringsåtgärder” i föreskrifterna om undantag enligt 7 kap 17 § miljöbalken. Länsstyrelsen utgår i första hand från vad som avses med ”kompletteringsåtgärder” i ÄPBL. Enligt ÄPBL inryms komplementbyggnader i begreppet ”kompletteringsåtgärder”. Dessutom avses för alla byggnadstyper yttre åtgärder (omfärgning, utbyte av fasadbeklädnad, taktäckningsmaterial och liknande) samt underhållsåtgärder på vissa byggnader. De nämnda yttre åtgärder som avses är dock dispenspliktiga enligt strandskyddsbestämmelserna om de t.ex. har en avhållande effekt på allmänheten. Med denna utgångspunkt i fråga om definitionen av begreppet ”kompletteringsåtgärder”, kan konstateras att det i PBL nyligen införda begreppet ”komplementbostadshus”, s.k. Attefallshus, inte omfattas av begreppet komplementbyggnad. Länsstyrelsen gör därmed bedömningen att komplementbostadshus inte bör betraktas som en kompletteringsåtgärd. Vid denna bedömning har Länsstyrelsen särskilt beaktat syftet med komplementbostadshus. Gällande bygglovbefriade tillbyggnader på 15 kvm, s.k. Attefalls-tillbyggnader, som nyligen införts i PBL, anser Länsstyrelsen att de kan anses omfattas av begreppet kompletteringsåtgärd då de får anses utgöra en sådan mindre tillbyggnad som avsågs i 8 kap 13 ÄPBL.

### **Kungörelse**

Detta beslut ska kungöras i länets författningssamling och ortstidningar.

### **Hur man överklagar**

Detta beslut kan överklagas hos regeringen, Miljö- och energidepartementet, bilaga 1.

---

Detta beslut har fattats av t.f. samhällsbyggnadschef Birgitta Eriksson efter föredragning av planhandläggare Kerstin Lind Andréasson. I ärendet har även jurist Lina Bladfors deltagit.

Birgitta Eriksson

Kerstin Lind Andréasson

**Handlingen är signerad digitalt och har därför ingen namnunderskrift.**



*Bilaga*

1. Hur man överklagar

*Sändlista*

Länets kommuner

Naturvårdsverket

Boverket

Riksantikvarieämbetet

Lantmäterimyndigheten, Kalmar län

Lantmäterimyndigheten, Kalmar kommun

Lantmäterimyndigheten, Västervik

Samhällsbyggnadsenheten

Miljöenheten

Naturenheten

Skogsstyrelsen



## Hur man överklagar hos Regeringen, miljö- och energidepartementet

<b>VEM KAN ÖVERKLAGA</b>	Beslutet får överklagas av den som beslutet angår om det gått honom eller henne emot. Det får även överklagas av Naturvårdsverket, Riksantikvarieämbetet, Skogsstyrelsen eller Fiskeriverket.
<b>VEM SKA PRÖVA ÖVERKLAGANDET</b>	Lännsstyrelsens beslut kan skriftligen överklagas hos <b>Regeringen, miljödepartementet</b> .
<b>HUR MAN UTFORMAR ÖVERKLAGANDET</b>	I skrivelsen ska Ni <ul style="list-style-type: none"><li>- tala om vilket beslut Ni överklagar, t.ex. genom att ange ärendets nummer (diarienumret) och dag för beslutet</li><li>- redogöra varför Ni anser att Lännsstyrelsens beslut är felaktigt</li><li>- redogöra för hur Ni anser att beslutet ska ändras</li></ul> Ni kan givetvis anlita ombud att sköta överklagandet åt Er.  Behöver Ni veta mer om hur Ni ska gå till väga, så ring eller skriv till Lännsstyrelsen.
<b>ÖVRIGA HANDLINGAR</b>	Om Ni har handlingar eller annat som Ni anser stöder Er ståndpunkt, så bör Ni skicka med det.
<b>VAR INLÄMNAS ÖVERKLAGANDET</b>	<b>Er skrivelse ska lämnas/skickas till Lännsstyrelsen och inte till Regeringen, miljö- och energidepartementet</b>  Lännsstyrelsens adress och telefonnummer finner Ni längst ner på denna sida.
<b>SENASTE DATUM FÖR ÖVERKLAGANDET</b>	Lännsstyrelsen måste ha fått Er skrivelse <b>inom tre veckor från den dag beslutet kungjorts i ortstidning</b> , annars kan Ert överklagande inte tas upp till prövning.
<b>UNDERTECKNA ÖVERKLAGANDET</b>	Ni ska underteckna skrivelsen och förtydliga namnteckningen. Uppge personnummer/organisationsnummer, yrke, postadress och telefonnummer till bostaden samt adress och telefonnummer till arbetsplatsen och ev. annan plats där Ni är anträffbar.